Minister van Binnenlandse Zaken, Institutionele Hervormingen en Democratische Vernieuwing

Aan Mevrouw de Zonevoorzitster
Aan Mijnheer de Zonevoorzitter
Aan Mevrouw de Provinciegouverneur
Aan Mijnheer de Provinciegouverneur

Uw contactpersoon	**T**	**Uw referentie**	**Bijlagen**
Vran SRAN Attaché	02/488.50.90		3
E-mail	**F**	**Onze referentie**	**Brussel**
vran.sran@ibz.be			11/08/2022

Ministeriële omzendbrief betreffende de onderrichtingen voor de opmaak van de begroting van de hulpverleningszones voor 2023 en de bijhorende begrotingswijzigingen

Mevrouw de Voorzitster,
Mijnheer de Voorzitter,
Mevrouw de Gouverneur,
Mijnheer de Gouverneur,

Deze omzendbrief heeft als doel om de gegevens te bundelen die nodig zijn voor de opmaak van de begrotingen van de hulpverleningszones. Dezelfde regels zijn van toepassing op de wijzigingen die aangebracht zullen worden aan deze begroting in de loop van het dienstjaar.

Deze omzendbrief vormt een referentiedocument bestemd voor de zonecommandanten, de bijzondere rekenplichtigen, de leden van het college, alsook de leden van de zoneraad die de eindbeslissers blijven voor de begrotingsopmaak van de hulpverleningszone.

Voor de toepassing van deze omzendbrief wordt verstaan onder:

- « wet »: de wet van 15 mei 2007 betreffende de civiele veiligheid
- « ARBZ »: koninklijk besluit van 19 april 2014 houdende het algemeen reglement op de boekhouding van de hulpverleningszones
- « geldelijk statuut »: het koninklijk besluit van 19 april 2014 houdende bezoldigingsregeling van het operationeel personeel van de hulpverleningszones;
- « NGW »: de nieuwe gemeentewet van 24 juni 1988;
- « zone »: de hulpverleningszone;
- « de raad »: de zoneraad;
- « het college »: het zonecollege;
- « dienstjaar N »: het jaar waarop de begroting slaat;
- « dienstjaar N-1»: het voorafgaande jaar.

I. De begroting van de zone – Reglementering die van toepassing is

De opmaak en goedkeuring van de begroting van de hulpverleningszone wordt geregeld door de wet en door het ARBZ.

Hierna vindt u deze bepalingen in de volgorde waarin ze gelezen moeten worden om de procedure weer te geven in de tijd die leidt tot de goedkeuring van de begroting van de zone.

De meerjarenplanning wordt steeds meer een referentie-instrument op lokaal niveau om op middellange termijn een beleids- en begrotingsvisie te ontwikkelen tegenover de beschikbare financiële capaciteiten. Een identieke aanpak op het niveau van de hulpverleningszones lijkt mij dan ook aangewezen omwille van de impact van de gemeentelijke dotatie aan de zone op de meerjarenplanning en de begroting van de gemeenten.

A. Opmaak van de begroting

Zonecollege: de begroting van de zone wordt opgemaakt door het college en goedgekeurd door de raad, conform de minimale begrotingsnormen die door koninklijk besluit van 19 april 2014 houdende bezoldigingsregeling van het operationeel personeel van de hulpverleningszones vastgelegd zijn. (**Art. 86 van de wet)**

Adviescommissie: het college maakt het begrotingsontwerp op nadat het advies van een commissie ingewonnen heeft waarin ten minste de voorzitter van het college, de zonecommandant en de bijzondere rekenplichtige zetelen. Het advies van de commissie slaat uitsluitend op de wettelijkheid en de verwachte financiële weerslag. **(Art. 11, eerste en tweede lid van het ARBZ)**

Informatievergadering: na het advies van de commissie organiseert **het college** een informatievergadering voor de gemeentebesturen van de zone over het begrotingsontwerp. **(Art. 11, derde lid van het ARBZ)** voor het ontwerp ter goedkeuring aan de raad voorgelegd wordt.

Zoneraad: De raad komt elk jaar bijeen uiterlijk in de **loop** van oktober om te beraadslagen[1] over de begroting van de uitgaven en inkomsten van de zone voor het volgende dienstjaar. (**Art. 89 van de wet).**

Op het moment van de voorbereiding van de omzendbrief is het exacte bedrag van de federale dotaties voor het volgende dienstjaar nog niet bekend. Dit bedrag zal aan de zone in het begin van het betrokkene dienstjaar gecommuniceerd worden, nadat de begroting van het Belgische Staat wordt gestemd. In het kader van de opmaak van de begroting van de zone, moet dus het geraamde bedrag van de federale dotaties dat in dit omzendbrief wordt gecommuniceerd, ingeschreven worden. Het exacte bedrag van de federale dotaties zal in de begroting ter gelegenheid van een begrotingswijziging in het begin van het jaar van het betrokkene dienstjaar worden ingeschreven.

Uiterlijk tien kalenderdagen voor de vergadering tijdens welke de raad dient te beraadslagen over de begroting of over een begrotingswijziging, bezorgt het college aan elk raadslid een exemplaar van het begrotingsontwerp of van het ontwerp van begrotingswijzing. Het ontwerp wordt bezorgd zoals het onderworpen zal worden aan de beraadslagingen van de raad, in de voorgeschreven vorm en vergezeld van de bijlagen die vereist zijn voor de definitieve vastlegging ervan. Het ontwerp van begroting is vergezeld van een verslag. **(Artikel 44 van de wet).**

[1] Artikel 89, gewijzigd door de wet van 30 juni 2017.

Wetstraat 2
1000 Brussel
T 02 488 05 11
F 02 488 05 12

Het verslag betreffende het ontwerp van begroting definieert het algemeen en financieel beleid van de zone en bevat een overzicht van de financiële toestand van het bestuur en van de zonezaken, alsook alle nuttige informatiegegevens. Vooraleer de raad beraadslaagt, geven de leden van het college toelichting bij de inhoud van het verslag **(Artikel 45 van de wet).**

B. Stemmen van de begroting

B.1. Weging van de stemmen

Elk lid van de zoneraad heeft, bij de stemmingen inzake de opmaak van de begroting en de begrotingswijzigingen, een aantal stemmen in verhouding met de dotatie van zijn gemeente of zijn provincie. (**Art. 51 van de wet)**

B.2. Stemming

De raad stemt over de begroting in haar geheel. Elk lid van de zoneraad kan echter de afzonderlijke stemming eisen over één of meer artikelen of reeksen van artikelen die het aanwijst. In dat geval mag pas over het geheel gestemd worden na de stemming over het artikel of de artikelen, de reeksen van artikelen die aldus zijn aangewezen. **(Art. 53 van de wet)**

C. Openbaarheid van de begroting

De begrotingen worden neergelegd op de zetel van de zone, en op het gemeentehuis van elke gemeente die deel uitmaakt van de zone, waar eenieder er altijd ter plaatse kennis kan van nemen.

Op deze mogelijkheid tot inzage wordt gewezen via een van de volgende manieren, door de zorg van het college: via aanplakbiljetten of via de publicatie op de website in de maand die volgt op de goedkeuring van de begroting door de raad. De duur dat dit bericht aangeplakt is of online gezet is, mag niet minder dan tien dagen bedragen. **(Art. 90 van de wet).**

Na de stemming over de begroting is het sterk aan te raden voor de gemeenten die de zone vormen dat de gemeenteraad van elke gemeente van de zone kennisneemt van de gemeentelijke dotatie die aan de zone wordt toegekend (op basis van een akkoord of door de bepaling van de gouverneur). Het verzekert een informatie-uitwisseling tussen de gemeenten en de zone. Het is dan aan elke gemeente om, indien noodzakelijk, zijn begroting en de voor haar gemeentelijke dotatie voorziene kredieten aan te passen. Dit is het geval waar de in de zonale begroting voorziene gemeentelijke dotatie niet meer met de door de gemeente initieel voorziene dotatie overeenstemt.

D. Goedkeuring van de begroting door de toezichthoudende overheid (artikelen 134 tot en met 141 van de wet)

De besluiten van de zoneoverheid betreffende de begroting van de zone worden binnen de **twintig dagen** die volgen op hun goedkeuring voor goedkeuring naar de gouverneur gestuurd. Er wordt een kopie naar de minister gestuurd. Alle bijlagen die vereist zijn voor de definitieve vaststelling van de begroting worden bij de begroting gevoegd.

Wetstraat 2
1000 Brussel
T 02 488 05 11
F 02 488 05 12

De begroting moet eveneens vergezeld zijn van een samenvattend bestand dat via e-mail aan de gouverneur bezorgd wordt (cf. bijlage 1). Dit model van samenvattend bestand kan ook gedownload worden op de website van de Algemene Directie Civiele Veiligheid, http://www.civieleveiligheid.be/.

De gouverneur spreekt zich uit over de goedkeuring van de begroting binnen een termijn van **veertig dagen** die aanvangt de dag na ontvangst van het besluit. Op basis van artikel 123 van de wet van 15 mei 2007 kan de gouverneur echter deze termijn onderbreken door bijkomende documenten of informatie te vragen die nodig zijn voor de behandeling van het dossier. De onderzoekstermijn begint pas opnieuw te lopen vanaf de ontvangst van de gevraagde documenten of informatie. Hieruit volgt dat de goedkeuring binnen een termijn langer dan 40 dagen kan gebeuren.

De gouverneur bezorgt zijn besluit aan de zoneoverheid uiterlijk de laatste dag van deze termijn van veertig dagen, eventueel verlengd naar aanleiding van een onderbreking. Tegelijkertijd wordt een kopie naar de minister verstuurd.

De lijst van de documenten die bij deze zending gevoegd moeten worden, is opgenomen in bijlage bij deze omzendbrief (bijlage 2). Het gaat om een indicatieve lijst van bijlagen die de toezichthoudende overheid in staat moeten stellen om zich met kennis van zaken uit te spreken. Hieruit vloeien twee gevolgen voort: (1) de toezichthoudende overheid kan bijkomende documenten vragen – (2) de zone kan rechtvaardigen dat een document niet meegestuurd wordt.

Het besluit, de begroting en de als bijlagen opgenomen documenten worden via de post opgestuurd, in één exemplaar (tenzij bij de uitdrukkelijke vraag om 2 exemplaren te krijgen). De begroting wordt ook via e-mail verstuurd op vraag van de federale diensten van de gouverneurs.

De verzending gebeurt naar het volgende adres:

Vlaams Brabant	brandweer@vlaamsbrabant.be	Federale afdeling van de provinciegouverneur Jan Spooren Dienst noodplanning Provincieplein 1 3010 Leuven
Antwerpen	Civieleveiligheid-Brandweer@FDGantwerpen.be	FDG Antwerpen – Dienst Brandweer Italielei 4 bus 16 2000 Antwerpen
Limburg	federaaltoezicht@limburg.be	Provincie Limburg Dienst Veiligheid en toezicht Universiteitslaan 1 3500 HASSELT
Oost-Vlaanderen	toezicht.ovl@ibz.fgov.be	Federale dienst van de Gouverneur van Oost-Vlaanderen 'Dienst toezicht Kalandeberg 1 9000 Gent

Wetstraat 2
1000 Brussel
T 02 488 05 11
F 02 488 05 12

West-Vlaanderen	wvlbrandweertoezicht@ibz.fgov.be	Federale diensten van de gouverneur FAC Kamgebouw K. Albert I-laan 1-5 bus 6 8200 BRUGGE
Waals-Brabant	corine.sermeus@gouverneurbw.be	Gouvernement provincial du Brabant wallon Chaussée de Bruxelles 61 1300 Wavre
Henegouwen	veronique.cambier@ibz.fgov.be	Gouvernement provincial du Hainaut Rue Verte, 13 7000 Mons
Luik	florence.rowier@provincedeliege.be	Gouvernement provincial de Liège Place Notger 2 4000 Liège
Luxemburg	nathalie.hermand@ibz.fgov.be	Palais provincial Place Léopold, 1 B-6700 Arlon
Namen	tutelle@sfgNamur.be	Gouvernement provincial de Namur Place Saint-Aubain, n° 2 5000 NAMUR

E. Gebruik van de « voorlopige kredieten » in afwachting van de goedkeuring van de begroting door de toezichthoudende overheid

Conform artikel 13 van het ARBZ passen de overheden van de zone de regel van de 'voorlopige kredieten' of van de 'voorlopige twaalfden' toe, zolang de begroting 'dienstjaar N' niet goedgekeurd is door de gouverneur, om hun uitgaven inzake dienstjaar N te verrichten, zonder dat deze aangewend kunnen worden voor nieuwe uitgaven.

Er kunnen zich hierbij twee mogelijkheden voordoen:

- De begroting 'dienstjaar N' werd door de raad **NIET GOEDGEKEURD** voor 1 januari 'dienstjaar N':

De raad dient in dit geval in 'dienstjaar N-1' en op gemotiveerde wijze vast te stellen dat er een beroep werd gedaan op de voorlopige kredieten 'dienstjaar N' via een afzonderlijke beraadslaging; het is evenwel mogelijk om één of meer voorlopige twaalfden goed te keuren. De aanwending van voorlopige kredieten op de gewone dienst mag per verlopen of begonnen maand niet meer bedragen dan één twaalfde van het begrotingskrediet van het vorige dienstjaar ('dienstjaar N-1'). Deze beperking is niet van toepassing op de uitgaven voor de bezoldiging van het personeel, voor de betaling van verzekeringspremies, voor de betaling van belastingen en voor de betaling van aflossingen en intresten op leningen. (art. 13, §2 van het ARBZ).

- De begroting ‘dienstjaar N’ werd door de raad **GOEDGEKEURD** vóór 1 januari ‘dienstjaar N’, maar werd nog niet door de gouverneur goedgekeurd vóór 1 januari ‘dienstjaar N’:

De raad dient GEEN afzonderlijk besluit te nemen. De aanwending van voorlopige kredieten op de gewone dienst mag per verlopen of begonnen maand niet meer bedragen dan één twaalfde van het begrotingskrediet van het lopende dienstjaar (‘dienstjaar N’) of van het begrotingskrediet van het vorige dienstjaar (‘dienstjaar N-1’) als dit kleiner is dan het krediet van het lopende dienstjaar (‘dienstjaar N’). Deze beperking is niet van toepassing op de uitgaven voor de bezoldiging van het personeel, voor de betaling van verzekeringspremies, voor de betaling van belastingen en voor de betaling van aflossingen en interesten op leningen. (art. 13, §2 van het ARBZ)

De aandacht van de zones wordt gevestigd op het feit dat artikel 12 van het ARBZ niet toegepast kan worden in de huidige vorm. Het is tegenstrijdig met artikel 13, §1 van het ARBZ en de principes van het goedkeuringstoezicht. Deze bepaling wordt gecorrigeerd in het kader van een wijziging van het ARBZ.

F. Budgettaire wijzigingen

Het is aangeraden om tijdig de begrotingswijzigingen op te stellen om de regelmatige vastlegging van de uitgaven niet in gevaar te brengen. Een begrotingswijziging met betrekking tot begrotingsjaar N moet dan ook aan de gouverneur bezorgd worden ten laatste tegen 15 november van dit begrotingsjaar N.

G. Kortom

SAMENVATTING VAN DE PROCEDURE

De te volgen procedure om de begroting vast te leggen, kan als volgt samengevat worden:

- Het college legt een pre-begroting vast die het ontwerp van begroting wordt.
- Dit ontwerp wordt voor advies voorgelegd aan een commissie bestaande uit minstens de voorzitter van het college, de zonecommandant en de bijzondere rekenplichtige. Dit advies gaat over de wettelijkheid en de verwachte financiële impact. Dit advies moet gedetailleerd zijn en wordt een bijlage bij de begroting.
- Het college stelt het ontwerp van begroting vast, bezorgt het ter informatie aan de gemeentebesturen van de zone en organiseert een informatievergadering.
- Het ontwerp van begroting wordt opgenomen in de agenda van de raad en met de bijlagen ervan en het verslag van het college bezorgd aan de raadsleden ten laatste tien kalenderdagen voor de zitting van de raad.
- Het verslag inzake het ontwerp van begroting definieert het algemeen en financieel beleid van de zone en van de financiële toestand van het bestuur en van de zonezaken, alsook alle nuttige informatiegegevens samen. Voor de raad beraadslaagt, geven de leden van het college toelichting bij de inhoud van het verslag.
- De begroting wordt gestemd door de raad met inachtneming van de regel inzake de weging van de stemmen.
- De begroting wordt neergelegd op de zetel van de zone om door eenieder geraadpleegd te kunnen worden. Op deze mogelijkheid wordt gewezen via aanplakbiljetten of de online publicatie.

Wetstraat 2
1000 Brussel
T 02 488 05 11
F 02 488 05 12

- De hoogte van de gemeentelijke dotaties, dewelke voortvloeit uit de goedkeuring van de zonale begroting, wordt ter kennisgeving geagendeerd op elke gemeenteraad van de gemeenten die deel uitmaken van de zone.
- De beslissing van de zoneoverheid over de begroting van de zone wordt binnen de 20 dagen na de goedkeuring ervan naar de gouverneur gestuurd en er wordt terzelfder tijd een kopie naar de minister gestuurd. Er moeten tien bijlagen bijgevoegd worden.
- De gouverneur spreekt zich uit binnen een termijn van veertig dagen, eventueel verlengd naar aanleiding van een onderbreking. Bij afwezigheid hiervan, wordt de begroting geacht goedgekeurd te zijn en wordt deze uitvoerbaar.
- De zone beschikt over een termijn van veertig dagen om beroep in te stellen tegen de beslissing van de gouverneur van niet-goedkeuring van de begroting of van de inschrijving van ambtswege in de zonale begroting van bepaalde bedragen ten laste van de zone.
- De minister spreekt zich uit binnen een termijn van veertig dagen over het beroep van de zone. Bij afwezigheid van een beslissing binnen deze termijn wordt de beslissing van de gouverneur geacht nietig te zijn.

DE KALENDER

Het college moet de kalender van haar begrotingswerkzaamheden vaststellen en het volgende vastleggen:

- de vergaderdatum van de adviescommissie,

- de datum van haar volgende vergadering om het ontwerp van begroting en de bijlagen ervan vast te stellen,

- de datum van de informatievergadering voor de gemeenten,

- de datum van de volgende raad.

II. <u>Richtlijnen inzake de begroting van de gewone dienst</u>

1. Gewone uitgaven - personeel

1.1. Algemeen

De personeelsuitgaven moeten realistisch geraamd worden, rekening houdend met volgende factoren:

- Het personeelsplan van de zone en met name de volgende personeelsbewegingen die voorzien zijn: uitdiensttredingen, aanwervingen, bevorderingen, mobiliteit, professionalisering;
- De toekenning van periodieke verhogingen en hun timing (bijvoorbeeld de verhogingen in weddeschaal en de verwerving van de geldelijke anciënniteit);
- De indexering (in geval van de overschrijding van de spilindex – cf. hierna);
- De personeelskredieten van het jaar N-1.

Bovendien moeten, op basis van een opleidingsplan, ook de nodige kredieten voorzien worden om de loopbaan en het competentieniveau van het personeel te verzekeren.

Wetstraat 2
1000 Brussel
T 02 488 05 11
F 02 488 05 12

1.2. De wedde van de beroepsbrandweerlieden en de vergoeding van de vrijwillige brandweerlieden

1.2.1. De indexering

De bedragen van de weddeschalen van de beroepsbrandweerlieden en van de vergoedingsschalen van de vrijwillige brandweerlieden zijn verbonden aan de schommelingen van de index van de consumptieprijzen (artikel 4 van het geldelijk statuut).

Deze bedragen zijn gekoppeld aan de spilindex 138,01 van de consumptieprijzen die van kracht is sinds 01.01.1990.

Om de begroting van het jaar N voor te bereiden moet er in verband met de index naar twee dingen worden gekeken: de verwachtingen voor jaar N en de evolutie van de index in jaar N-1. Het federaal planbureau (www.plan.be) geeft een overzicht van de verwachtingen voor de evolutie van de index.

Wanneer de spilindex wordt overschreden zullen de wedden na twee maanden met 2% stijgen. Bijvoorbeeld wanneer er voor jaar N wordt verwacht dat de spilindex zal overschreden worden in april zal men ermee rekening moeten houden dat de wedden zullen stijgen met 2% in juni.

Het is ook belangrijk om de evolutie van de index in het jaar N-1 te bekijken. Wanneer deze evolutie afwijkt van de verwachtingen waar de begroting van jaar N-1 op berekend is, kan een begrotingswijziging aangeraden zijn. Wanneer er voor het jaar N-1 geen indexering werd verwacht maar deze uiteindelijk toch heeft plaatsgevonden zal men in de begroting voor het jaar N rekening moeten houden met de gestegen wedden.

Volgens de maandvooruitzichten voor "de gezondheidsindex" van het Planbureau zou de spilindex (momenteel 118,36) bereikt worden door de afgevlakte gezondheidsindex in augustus 2022. Als gevolg daarvan zouden de sociale uitkeringen in september 2022 en de wedden van het overheidspersoneel in oktober 2022 met 2% aangepast worden aan de gestegen levensduurte[2].

Let op: de verwachtingen van het federaal planbureau kunnen doorheen het jaar wijzigen. We raden aan deze op geregelde tijdstippen op te volgen. Het is steeds mogelijk dat het planbureau door onvoorziene omstandigheden de verwachtingen moet bijsturen.

[2] Inflatievooruitzichten op 05/07/2022 (https://www.plan.be/databases/17-nl-indexcijfer_der_consumptieprijzen_inflatievooruitzichten)

Wetstraat 2
1000 Brussel
T 02 488 05 11
F 02 488 05 12

1.2.2. De toelagen

Krachtens artikel 6 van het Koninklijk besluit van 19 april 2014 houdende bezoldigingsregeling van het operationeel personeel van de hulpverleningszones genieten de beroepsbrandweerlieden de volgende toelagen volgens dezelfde voorwaarden als het personeel van de federale overheidsdiensten:

- een haard- of standplaatstoelage;
- een eindejaarstoelage;
- een vakantiegeld.

De bedragen, de uitleg en de reglementering omtrent voornoemde toelagen worden duidelijk vermeld op de website www.fedweb.belgium.be. Er wordt op nuttige wijze naar verwezen. Zo bestaat het bruto vakantiegeld van de operationele personeelsleden van de zone uit 92% van de bruto maandwedde voor de maand maart van het jaar tijdens hetwelk het vakantiegeld gestort wordt. Voor de eindejaarstoelage is de exacte berekening pas mogelijk op het einde van jaar N wanneer de gezondheidsindex voor oktober bekend is (de FOD Beleid en Ondersteuning publiceert hierover jaarlijks een omzendbrief). Voor een schatting van het bedrag zijn de vooruitzichten in verband met de index van het planbureau een belangrijke leidraad.

1.3. Sociale zekerheids- en pensioensbijdragen

Voorheen was de dienst inspectie van de Dienst voor de Bijzondere Socialezekerheidsstelsels (DIBISS) verantwoordelijk voor alle informatie over de sociale zekerheids- en pensioenbijdragen, alsook over de responsabiliseringsbijdrage van het gesolidariseerd pensioenfonds. Op 1 januari 2017 zijn hun taken overgegaan op de RSZ en de federale pensioendienst (FPD).

Op de website van de Federale Pensioendienst (FDP - www.sfpd.fgov.be) zal bij de rubriek “werkgevers” alle relevante informatie beschikbaar zijn in verband met pensioenen. De website van de RSZ (www.rsz.fgov.be) bevat ook een rubriek met relevante informatie voor werkgevers in verband met de sociale zekerheid.

In verband met de financiering en het administratief beheer van de pensioenen heeft de wet van 5 mei 2014 betreffende diverse aangelegenheden inzake de pensioenen van de overheidssector de bepalingen van de *wet van 24 oktober 2011 tot vrijwaring van een duurzame financiering van de pensioenen van de vastbenoemde personeelsleden van de provinciale en plaatselijke overheidsdiensten en van de lokale politiezones, tot wijziging van de wet van 6 mei 2002 tot oprichting van het fonds voor de pensioenen van de geïntegreerde politie en houdende bijzondere bepalingen inzake sociale zekerheid* van toepassing gemaakt op de hulpverleningszones.

Wetstraat 2 T 02 488 05 11
1000 Brussel F 02 488 05 12

Solidariteitsbijdrage

Hieruit volgt dat de hulpverleningszones van ambtswege voor hun vastbenoemde ambtenaren aangesloten zijn bij het gesolidariseerd pensioenfonds van de provinciale en plaatselijke besturen (artikel 5, §2, tweede lid van voornoemde wet van 24/10/2011) en een solidariteitsbijdrage moeten betalen om dit gesolidariseerd pensioenfonds te financieren. Deze bijdrage wordt berekend door een cijfer toe te passen dat uitgedrukt wordt in percentage van het loon van het vastbenoemd personeelslid dat in aanmerking genomen wordt bij de berekening van het pensioen van de openbare sector. De exacte percentages worden voor elk jaar vastgelegd per Koninklijk besluit. Voor 2023 is dit percentage vastgelegd op 44%[3].

Deze solidariteitsbijdragen wordt ingeschreven in het eigenlijk begrotingsjaar van de gewone dienst.

Opgelet: Het beheer van het Gesolidariseerd Pensioenfonds gebeurt vanaf 1 januari 2017 door de FPD. De inning van de bijdragen gebeurt door de RSZ.

Responsabiliseringsbijdrage

De provinciale en lokale besturen waarvan de individuele pensioenlasten die jaarlijks gedragen worden door het gesolidariseerd pensioenfonds, hoger zijn dan de basisbijdragen van hetzelfde jaar, moeten een responsabiliseringsbijdrage betalen. Deze responsabiliseringsbijdrage neemt de vorm aan van een bepaald percentage (= responsabiliseringscoëfficiënt) van voornoemd verschil tussen enerzijds de individuele pensioenlasten en anderzijds de wettelijk verschuldigde basisbijdragen.

De responsabiliseringscoëfficiënt is identiek voor alle geresponsabiliseerde provinciale en plaatselijke besturen. Deze coëfficiënt wordt individueel toegepast voor elke administratie, rekening houdend met haar eigen parameters (pensioenlasten en loonmassa van de vastbenoemde ambtenaren van de administratie).

De responsabiliseringscoëfficiënt voor een bepaald kalenderjaar (jaar N) is pas definitief in juni van het volgende kalenderjaar (jaar N + 1) op basis van de door de FPD goedgekeurde rekeningen van het betrokken jaar (jaar N). De door de FPD rechtstreeks aan de hulpverleningszones meegedeelde responsabiliseringsbijdrage moet dus ingeschreven worden in de begroting 2023 voor de eerdere begrotingsjaren (jaartal 2022) van de gewone dienst op basis van de ramingen die de FPD doorgeeft.

[3] Koninklijk besluit van 16 februari 2022 tot uitvoering van artikel 16, eerste lid, 1), van de wet van 24 oktober 2011 tot vrijwaring van een duurzame financiering van de pensioenen van de vastbenoemde personeelsleden van de provinciale en plaatselijke overheidsdiensten en van de lokale politiezones, tot wijziging van de wet van 6 mei 2002 tot oprichting van het fonds voor de pensioenen van de geïntegreerde politie en houdende bijzondere bepalingen inzake sociale zekerheid en houdende diverse wijzigingsbepalingen.

Wetstraat 2
1000 Brussel
T 02 488 05 11
F 02 488 05 12

2. Gewone uitgaven - werking

Deze uitgaven worden begroot onder de economische codes 121 tot 129. Sommige codes worden hieronder uitgelegd.

De code « 121-xx » groepeert de verschillende vergoedingen die toegekend worden aan het personeel (telefoon, verplaatsings- en verblijfskosten, …).

De aankoop van de persoonlijke beschermingsmiddelen door de zone voor haar personeel moet daarentegen begroot worden onder de economische code « 124-05 ».

De uitgave inzake de huur door de hulpverleningszone van gebouwen valt onder de economische code « 126-01 ».

In functie van de goederen waarop ze betrekking hebben, worden de verzekeringen begroot onder code 125-08 voor de gebouwen, onder code « 127-08 » voor de voertuigen en onder code 124-08 voor de andere verzekeringen (BA, diefstal, brand, meubilair, …).

3. Gewone uitgaven – overdrachten (72)

De vergoeding van de syndicale premies maakt deel uit van de uitgaven voor overdrachten en moet ingeschreven worden onder code 415-02. Lidgelden betaald aan organisaties als het BVV, VBB of VVSG moeten worden ingeschreven onder de code 332-01.

4. Gewone uitgaven – Schuld (7x)

De als bijlage bij de begroting opgenomen tabel inzake de evolutie van de schuld moet zo waarheidsgetrouw en volledig mogelijk zijn (punt 5 van het bijlage 2). Hiertoe moeten de gegevens erin geïntegreerd worden – de meest recente ten opzichte van de datum van de stemming van de begroting - met inbegrip van de gegevens inzake de gestructureerde producten afkomstig van alle financiële organen waar men leningen afgesloten heeft. Men mag eveneens niet vergeten om er alle af te sluiten leningen die voortvloeien uit vroegere programma's in op te nemen.

5. Gewone inkomsten (60)

De gewone ontvangsten omvatten de ontvangsten uit overdrachten, de inkomsten uit schulden en de inkomsten uit prestaties.

Ontvangsten uit overdrachten: het gaat voornamelijk om de gemeentelijke dotaties en de federale dotaties (cf. hieronder punten III en IV), maar een eventuele provinciale bijdrage en subsidies van andere openbare overheden vallen ook onder deze categorie (economische code 485-01 of -48).

Ontvangsten uit schulden**:** het gaat voornamelijk om creditinteresten.

Ontvangsten uit prestaties: het gaat voornamelijk om de inkomsten uit factureerbare prestaties en de recuperatie van de procedure- en vervolgingskosten**.**

Wetstraat 2
1000 Brussel
T 02 488 05 11
F 02 488 05 12

III. De federale dotaties

Tussen 2018 en 2020 genoten de hulpverleningszones elk jaar een constant federale financiering van 147.478.000€ in het kader van federale dotaties.

In oktober 2020 heeft de regering besloten om tussen 2021 en 2024 de federale dotaties aan de hulpverleningszones en aan de DBDMH progressief te verhogen.

2021	+ 25.000
2022	+ 10.000
2023	+ 2.000
2024	+ 5.000

De wijze waarop deze bijkomende kredieten worden verdeeld onder de hulpverleningszones, wordt elk jaar beslist door de regering.

Voor het jaar 2021 heeft de regering beslist om elke federale dotatie (basis, bijkomende, specifiek voor de DBDMH) te verhogen met 16%, met dien verstande dat het bedrag van 25 miljoen euro een verhoging van ongeveer 16% bedraagt van het totaalbedrag van de federale dotaties aan de hulpverleningszones en de DBDMH. Deze bijkomende kredieten zijn nu structureel in de federale dotaties opgenomen.

Voor het jaar 2022 is in de interdepartementale provisie "Nieuw beleid" een bedrag van 10 miljoen euro opgenomen om de dotaties aan de hulpverleningszones en de DBDMH structureel te verhogen.

In het kader van het aannemen van de begroting voor 2022 heeft de regering evenwel besloten een lineaire besparing toe te passen op alle federale kredieten, met inbegrip van de federale dotaties aan de hulpverleningszones en de DBDMH. Deze besparing bedraagt 1.688.000 euro in 2022. Daardoor voor het jaar 2022 bedroeg de uiteindelijke verhoging van de federale financiering 8.312.000 euro. Deze extra middelen werden toegewezen aan de aanvullende federale dotatie, en meer in het bijzonder aan de component operationele werking van deze dotatie. Deze middelen zijn ook structureel geïntegreerd in de federale dotaties.

Voor het jaar 2023 bedragen de bijkomende kredieten van de interdepartementale provisie "Nieuw beleid" 2 miljoen euro. Zodra de regering een besluit heeft genomen over de toewijzing van deze middelen en rekening houdend met de toepassing van de lineaire besparing voor het jaar 2023, zullen de zones onmiddellijk op de hoogte worden gebracht.

Zodra de federale begroting gestemd is door het Parlement in het begin van het jaar en de beslissing betreffende de verdeling van de bijkomende kredieten van 2 miljoen word genomen, worden de definitieve bedragen voor het jaar 2023 meegedeeld aan de hulpverleningszones. De bij deze omzendbrief gevoegde tabel bevat dus de **voorlopige bedragen** en de verdeling van de federale dotaties per hulpverleningszone in het kader van de opmaak van de begroting voor het jaar 2023 (bijlage 3).

Wetstraat 2
1000 Brussel
T 02 488 05 11
F 02 488 05 12

Opgelet: de bedragen van de componenten "toelage voor de zonecommandant" en "harmonisatie van het statuut" voor het jaar 2023 verschillen van die voor het jaar 2022. De toelage van de zonecommandant werd geïndexeerd rekening houdend met de indexering die plaatsvond in juni 2022 en op basis van de informatie van het federaal planbureau dat een overschrijding van de spilindex voorziet voor het einde van 2022. De voor deze indexeringen benodigde kredieten zijn onttrokken aan de reserve die voor dit doel in het onderdeel "harmonisatie van het statuut" is aangelegd.

Tot slot wil ik u eraan herinneren dat de in deze tabel vermelde bedragen **een raming** zijn van het bedrag van de federale dotaties voor 2023 voor elke hulpverleningszone.

Gelet op de omstandigheden, wordt de aandacht van de hulpverleningszones gevestigd op het feit dat het definitieve bedrag van de federale dotaties dus van het geraamde bedrag, zoals in bijlage gecommuniceerd, kan verschillen.

De federale dotaties worden begroot zoals voorzien in bijlage 6 van het ARBZ:

- onder artikel 351/465-48 voor de federale basisdotatie,
- onder artikel 35104/465-48 voor de bijkomende federale dotatie.

Er is een drukfout geslopen in de Nederlandstalige versie van bijlage 6: er is sprake van de functionele code 330 in plaats van code 351.

IV. De gemeentelijke dotaties

De zones worden ook gefinancierd door de dotaties van de gemeenten van de zone (artikel 67, eerste lid, 1° van de wet).

Conform artikel 68, §1 van de wet, worden de gemeentelijke dotaties ingeschreven in de uitgaven van elke gemeentebegroting en ten minste uitbetaald in twaalfden.

De dotaties van de gemeenten van de zone worden elk jaar vastgelegd door een beraadslaging van de [zone]raad op basis van het akkoord dat bereikt is tussen de verschillende betrokken gemeenteraden (art. 68, §2 van de wet).

Als de gemeenten van de zone niet tot een akkoord kunnen komen, worden hun dotaties aan de zone vastgelegd door de gouverneur, rekening houdend met de 7 criteria voorzien in artikel 68, §3 van de wet, namelijk:

- de residentiële en actieve bevolking;
- de oppervlakte;
- het kadastraal inkomen;
- het belastbaar inkomen;
- de risico's aanwezig op het grondgebied van de gemeente;
- de gemiddelde interventietijd op het grondgebied van de gemeente;
- de financiële draagkracht van de gemeente.

Wetstraat 2
1000 Brussel
T 02 488 05 11
F 02 488 05 12

Aan het criterium « residentiële en actieve bevolking » wordt een weging van minstens 70 % toegekend.

De gemeentelijke dotaties worden algemeen ingeschreven onder artikel 351/485-48 (cf. punt 2.1. van bijlage 6 van het ARBZ). Voor elke gemeente van de zone **moet** een apart begrotingsartikel 351xx/485-48 voorzien worden.

Er kan echter een eventuele gemeentelijke dotatie – buitengewone dienst – begroot worden in de begroting van de hulpverleningszone, onder artikel 351/685-51. Voor elke gemeente van de zone moet er een apart begrotingsartikel 351xx/685-51 voorzien worden. In het geval dat de gemeenten geen akkoord over de verdeelsleutel van de gemeentelijke dotaties bereikt hebben, is de door de gouverneur op basis van artikel 68, §3 van de wet bepaalde verdeelsleutel ook van toepassing voor de gemeentelijke dotatie buitengewone dienst.

Hoogachtend,

Annelies Verlinden

Wetstraat 2
1000 Brussel

T 02 488 05 11
F 02 488 05 12