



**Begeleidingscommissie van de hervorming van de Civiele Veiligheid
27 augustus 2014**

Aanwezig:

- Heidi TRASSCHAERT, Kabinet WATHELET;
- Jamil ARAOUD, Kabinet ONKELINX;
- Cathy BERX, Gouverneur van de provincie Antwerpen;
- Isabelle ROBIETTE, AD Civiele Veiligheid;
- Hughes WAILLIEZ, AD Civiele Veiligheid;
- Jérôme MASSART, AD Civiele Veiligheid;
- Frans DECOCK, operationele eenheid van Liedekerke;
- Sarah VANHULLEBUS, FOD Begroting;
- Marcel VAN DER AUWERA, FOD Volksgezondheid;
- Gerd VAN CAUWENBERG, provincie Antwerpen;
- Laurent MICHEL, provincie Henegouwen;
- Jean-Marc BARGIBANT, provincie Henegouwen;
- Thierry LEBACQ, provincie Henegouwen;
- John ROBERT, Union des villes et communes de Wallonie;
- Kris VERSAEN, Vereniging van Vlaamse Steden en Gemeenten;
- Chris ADDIERS, Brandweer Vereniging van Vlaanderen;
- Marc GILBERT, Fédération royale des corps de sapeurs-pompiers de Belgique;
- Filip DEKIERE, Vereniging der Beroepsbrandweerofficieren van België;
- Johan IDE, vertegenwoordiger van het Vlaams Gewest;
- Sophie DELSEMME, vertegenwoordigster van het Waals Gewest;
- Nathalie TABURIAUX, vertegenwoordigster van het Waals Gewest.

Verontschuldigd:

- Peter VANSINTJAN, Kabinet WATHELET;
- Isabelle MAZZARA, Voorzitster van het Directiecomité van de FOD Binnenlandse Zaken;
- Jérôme GLORIE, Directeur-generaal van de AD Civiele Veiligheid;
- Tommy LECLERCQ, Gouverneur van de provincie Henegouwen;
- Bart SOMERS, Vereniging van Vlaamse Steden en Gemeenten.

Afwezig:

- Laurent DEMARQUE, vertegenwoordiger van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest.
-

I. Verslag van de begeleidingscommissie van 30 juli 2014

Detachering van het administratief personeel

Een model van detacheringsovereenkomst voor het administratief personeel wordt opgenomen in de FAQ Statuut.

Na contact opgenomen te hebben met de Inspectie van de sociale wetten wat het contractueel administratief personeel betreft, blijkt dat de informatieprocedure van deze dienst voldoende is om te beantwoorden aan de voorschriften van de wet van 24/07/87 betreffende het ter beschikking stellen van werknemers ten behoeve van gebruikers.

Monitoring

Er werd aan de coördinatoren duidelijk meegedeeld dat de door de FOD Binnenlandse Zaken gevraagde informatie om de boordtabel in te vullen, een instrument is voor de begeleiding en niet ter controle van de prezones.

Overeenkomstig wat aangekondigd was in punt II. van het verslag, werd er een herinneringsbrief verstuurd naar de voorzitter van de prezones die de opvolgingstabel in de maand juli niet aangevuld hadden.

Stand van zaken van de uitvoeringsbesluiten

De ontwerpen van koninklijk besluit vermeld in het verslag van 30/07 worden nu door de Koning ondertekend en zullen binnenkort in het Belgisch Staatsblad worden bekendgemaakt. De eindversies van al deze besluiten zijn beschikbaar op de website van de ADCV.

GESCO-personeel

Er werd contact opgenomen met de persoon die bevoegd is voor het Vlaams Gewest, van wie wij een officieel antwoord verwachten.

Wij hebben vernomen dat de positie van het gesubsidieerd personeel (GESCO inbegrepen) grondig herzien zou kunnen worden door de Vlaamse regering. Een brief van de FOD Binnenlandse Zaken waarin gevraagd wordt dat de hulpverleningszones eveneens zouden deel uitmaken van de bespreking, wat hun administratief personeel betreft, ligt ter ondertekening bij de Minister.

Gebruik van de dotatie 2014 in 2015 en gebruik van de dotatie 2015 voor de eventuele schulden van de prezone:

Deze punten werden verduidelijkt in de FAQ Zones op de website van de ADCV.

II. Voorstelling van de vooruitgang van de prezones

Tijdens de zitting wordt een tabel uitgedeeld. Deze toont, in de vorm van percentages, de vooruitgang van de prezones voor een reeks doelstellingen die op korte termijn gerealiseerd zouden moeten worden.

Deze tabel werd opgemaakt volgens de volgende methodologie:

- Het percentage is een breuk waarvan de teller het aantal prezones is dat de doelstelling bereikt heeft, en de noemer het totaal van de 34 prezones is;
- Enkel een prezone die de doelstelling volledig bereikt heeft, wordt in aanmerking genomen.

De verschillende doelstellingen in de tabel worden overlopen.

Een lid wijst erop dat, gezien de budgettaire moeilijkheden van talrijke gemeenten, het niet altijd gemakkelijk is om tot een akkoord over de gemeentelijke dotaties te komen. Een ander lid wijst erop dat 7 van de 20 Vlaamse prezones reeds een principiële akkoord zouden hebben, dat nog bekrachtigd moet worden door de verschillende gemeenteraden. Er dient opgemerkt te worden dat in de opvolgingstabel enkel rekening gehouden wordt met de prezones waar het akkoord bekrachtigd werd door de prezoneraad.

In het kader van de aanvullende verdeling vraagt een gouverneur zich af hoe er rekening gehouden moet worden met de factor "interventietijd". Anderzijds zijn bepaalde gegevens, zoals het aantal tunnels van meer dan 200 m, niet gemakkelijk beschikbaar. Het Kabinet Wathélet antwoordt dat het destijds overgegaan was tot simulaties en dat het dus over de risicogegevens beschikt. Wat de manier betreft om de gemiddelde interventietijd per gemeente in aanmerking te nemen, bestaan er inderdaad veel mogelijke methodes. Om tegemoet te komen aan de wens van de gouverneurs om over een zekere 'speelruimte' te beschikken, worden er in de wet of in de omzendbrief geen duidelijke aanwijzingen ter zake gegeven. Tijdens de door het Kabinet uitgevoerde simulaties werd het criterium in de toen overwogen formule opgenomen in de vorm van een door een informaticaprogramma bepaalde coëfficiënt. Dit programma kan ter informatie meegedeeld worden aan de gouverneurs die dit wensen.

Een lid suggereert dat bij gebrek aan een akkoord van de verschillende zonegemeenten, de gemeenten het geïndexeerde bedrag van hun huidige bijdrage zouden inschrijven in hun begroting, in afwachting van de beslissing van de provinciegouverneur.

III. Bekendheid die gegeven moet worden aan de werkzaamheden van de begeleidingscommissie

De kwestie van de gedeeltelijke of totale bekendmaking van de commissiewerkzaamheden maakt het voorwerp uit van een debat tussen de leden.

Bepaalde leden spreken zich uit voor een volledige transparantie. Volgens hen zou het gebrek aan transparantie aanleiding geven tot de gekste geruchten.

Anderen zijn echter van oordeel dat het verspreiden van alle besprekingen en door iedereen tijdens de vergaderingen meegedeelde standpunten aanleiding zou kunnen geven tot verkeerde interpretaties van het door sommigen verdedigde standpunt, en dat men zich er tevreden mee zou moeten stellen dat de agenda en de genomen beslissingen bekendgemaakt zouden worden zonder in detail te treden over de debatten.

De niet-officiële bekendmaking belet geenszins dat de verslagen verspreid worden, en de bestaansreden van de commissie is de prezones te begeleiden bij hun overdracht naar de zone en hen dus alle nuttige informatie hieromtrent te geven. De leden worden het dan ook eens over een terbeschikkingstelling van de verslagen van de commissie op de website van de AD Civiele Veiligheid. Deze verslagen zullen meer samenvattend opgesteld worden.

IV. De DGH in de hulpverleningszones

[Na een juridische analyse van de reglementaire bepalingen wordt tot de conclusie gekomen dat de DGH wel degelijk een algemene opdracht van de hulpverleningszones is. De FOD Volksgezondheid kan dus eisen dat er een ambulancedienst behouden wordt in één of meerdere zoneposten. Bij gebrek aan door de Koning vastgelegde normen werd de programmatie van de ambulancediensten niet uitgevoerd en komt het de provinciale commissie voor dringende geneeskundige hulpverlening toe de behoeften te bepalen. Een zone die zou overwegen een einde te maken aan zijn erkende ambulancedienst in één van zijn posten, moet dus overleg plegen met de FOD Volksgezondheid om te onderzoeken in welke mate een andere private of publieke

operator deze opdracht kan vervullen. Zo niet, zal de zone geen einde mogen maken aan de ambulancedienst.]¹

Er zal een door de ministers van Binnenlandse Zaken en Volksgezondheid medeondertekende omzendbrief opgesteld worden om een duidelijk signaal te sturen naar de verschillende hulpverleningsprezonen wat hun verplichtingen inzake DGH betreft.

Anderzijds zijn zeer veel leden van mening dat de financiering van de DGH het cruciale probleem blijft. De subsidies van de FOD Volksgezondheid zijn laag en de facturering aan de patiënt dekt de door de opdracht veroorzaakte kosten niet, temeer daar de onbetaalde facturen soms meer dan de helft van alle facturen uitmaken. De FOD Volksgezondheid wijst erop dat het vervoer per ambulance momenteel voor 50 % terugbetaald wordt door het RIZIV en dat het voor de gemeente/zone mogelijk is om dit bedrag bij de ziekenfondsen te innen in het kader van een derdebetalerssysteem. Momenteel blijken echter weinig gemeenten gebruik te maken van dit systeem. Bovendien komt het fonds van de onbetaalde facturen tussen ten belope van 40 % van het bedrag. In totaal kan de zone dus tot 90 % van het factuurbedrag terugvorderen.

Een herziening van de tarifiering blijkt eveneens noodzakelijk te zijn en deze kwestie komt aan bod in het door de FOD Volksgezondheid opgestelde memorandum bestemd voor de volgende federale regering.

V. De noodzaak om dringend over de goedgekeurde versie van het KB betreffende de boekhoudkundige regels te beschikken

Het koninklijk besluit houdende het algemeen reglement op de boekhouding van de hulpverleningszones werd door de Koning ondertekend op 19 april 2014. De diensten van het Belgisch Staatsblad hebben enige vertraging met de bekendmaking van de reglementaire teksten, maar de tekst die op de website van de AD Civiele Veiligheid staat, is wel degelijk de definitieve door de Koning ondertekende tekst.

Naar aanleiding van de vraag van een lid wordt verduidelijkt dat er geen specifieke modellen zijn voor de boeken en documenten vermeld in artikel 36 van dit koninklijk besluit.

VI. De noodzaak van overgangsmatregelen die de prezone de mogelijkheid geven bepaalde beslissingen te nemen (punten 6 en 7 van de agenda)

Verschiedende beslissingen, zoals de begrotingsopmaak van de zone en de oproep tot kandidaten voor de functie van bijzondere rekenplichtige bijvoorbeeld, zouden moeten kunnen genomen worden vóór 1 januari 2015, indien men wenst dat de zone vanaf die datum daadwerkelijk operationeel kan zijn.

Vanuit pragmatisch standpunt zal er een omzendbrief opgesteld worden om te verduidelijken welke beslissingen vanaf heden goedgekeurd kunnen worden door de prezoneraad. Om eventuele betwistingen betreffende de wettelijkheid van deze beraadslagingen van de prezoneraad te vermijden, zullen zij verplicht door de zoneraad bekrachtigd moeten worden tijdens zijn eerste vergadering.

VII. De noodzaak om het begrip 'evaluatie' te verduidelijken

In artikel 11 van de wet van 15 mei 2007 wordt de evaluatie gedefinieerd als de laatste schakel van de veiligheidsketen (maatregelen tot verbetering van het proces die voortvloeien uit de analyse van het incident). Punt 3.5 van de bijlage van het koninklijk besluit van 24 april 2014 heeft betrekking op een evaluatie van de globale werking van de organisatie van de zone (zelfevaluatie van de kwaliteit van het management). Een lid vraagt of het wel de bedoeling is om een evaluatie van de globale werking van de organisatie van de zone te vragen. Hij is van mening dat deze

¹ Voorbehoud van BVV en VVSG betreffende dit eerste lid.

evaluatie in dat geval veel werk zal vereisen en dat hiermee dus rekening gehouden zou moeten worden tijdens de opstelling van het personeelsplan.

Er moet daadwerkelijk overgegaan worden tot een evaluatie van de globale werking van de organisatie van de zone. Er wordt aanbevolen hiervoor gebruik te maken van het CAF-principe (Common Assessment Framework). Dit CAF is een zelfevaluatiekader voor de overheidsdiensten.

Het CAF-document is beschikbaar op de website Fedweb. Het is het resultaat van een samenwerking tussen de ministers van de Europese Unie belast met de overheidsdiensten. Dit model is een "zelfdiagnose-instrument gebaseerd op een participatieve benadering".

Evaluatie is als laatste punt van de keten weliswaar erg belangrijk, maar moet in een eerste fase toch niet al te omstandig en uitgebreid zijn onder het motto: "first things first": Uiteraard moet voor alles de operationele werking op punt blijven, vervolgens moet de hele organisatie echt op punt en kruissnelheid geraken om daarna meer en uitgebreider in te zetten op evaluatie. Alles is en blijft een kwestie van optimale inzet van (schaarse) capaciteit.

VIII. Varia

Een lid wijst erop dat er zich de eerste jaren een probleem zou kunnen voordoen om de minimumnormen na te leven. De vereisten van het nieuw administratief statuut inzake bevordering tot de graad van sergeant zouden in die zin kunnen leiden tot een tekort in het middenkader. Hij zal in de loop van de komende weken een nota over dit onderwerp verspreiden, opdat het probleem onderzocht zou kunnen worden.

De data van de volgende vergaderingen van de commissie zijn de volgende:

- o 24/09
- o 29/10
- o 26/11