

► **Verslag**

9 september 2015

**Begeleidingscommissie –
Vergadering van 9 september 2015**

Aanwezige leden:

- kabinet JAMBON
- Directeur-generaal van de AD Civiele Veiligheid
- AD Civiele Veiligheid
- AD Civiele Veiligheid
- AD Civiele Veiligheid
- federale dienst Gouverneur Antwerpen
- federale dienst Gouverneur Henegouwen
- federale dienst Gouverneur Henegouwen
- Vereniging van Vlaamse Steden en Gemeenten
- Brandweervereniging van Vlaanderen
- Fédération royale des corps de sapeurs-pompiers de Belgique
- Raad van Zonecommandanten Vlaanderen
- Commission des commandants des zones francophones et germanophone
- Vereniging Vlaamse Brandweervrijwilligers
- association des pompiers volontaires francophones et germanophones de Belgique
- Vereniging der Beroepsbrandweerofficieren van België
- vertegenwoordiger van het Waals Gewest
- vertegenwoordigster Waals Gewest

Verontschuldigd:

- kabinet JAMBON
- kabinet JAMBON
- Voorzitster van het Directiecomité van de FOD Binnenlandse Zaken
- Gouverneur van de provincie Antwerpen
- federale dienst Gouverneur Antwerpen;
- Gouverneur van de federale dienst Gouverneur Henegouwen
- Vereniging van Vlaamse Steden en Gemeenten
- vertegenwoordiger van het Vlaams Gewest
- Union des villes et communes de Wallonie
- Union des villes et communes de Wallonie
- vertegenwoordigster van het Waals Gewest

Afwezig:

- Kabinet De Block
- FOD Volksgezondheid
- FOD Begroting
- operationele eenheid van Liedekerke
- Brussel Hoofdstedelijk Gewest

De afgevaardigde van het Kabinet Jambon zit de vergadering voor en verwelkomt de nieuwe leden binnen de Commissie:

- de nieuwe voorzitter van de Fédération royale des corps de sapeurs-pompiers de Belgique,
- als experts, de vertegenwoordigers van de zonecommandanten,

- als experts, de vertegenwoordigers van de verenigingen van vrijwilligers brandweerleden

1. Goedkeuring van het verslag van de vergadering van 27 mei 2015

Er zijn geen opmerkingen/aanvullingen op het verslag van de vergadering van 27 mei 2015. De leden van de Commissie keuren het verslag dan ook goed.

2. Verduidelijking bij de discussies van de commissie van 27 mei 2015

Er dienden nog 3 punten verduidelijkt te worden na de vergadering van 27 mei 2015.

- de arbeidsongevallen

Het voorstel van de Commissie is opgenomen in het ontwerp van reparatie-KB, namelijk: de zone kan zelf beslissen voor welk regime ze kiest, en kan dus meer dan het wettelijk bepaald minimum uitbetalen (wettelijk minimum = 90% van het loon, premies inbegrepen, maar beperkt met een plafond).

- Care software

De verlenging van de licenties kan niet in de federale aankoopcentrale worden opgenomen, omwille van juridische problemen als gevolg van de wet op de overheidsopdrachten. Gelet op het belangrijke bedrag van de lopende markt is de te volgen procedure zwaar (onder andere het voorleggen van het dossier aan de ministerraad) en de kans op een beroep van concurrerende firma's, wordt deze procedure sterk ontraden door de juridische directie.

Ondertussen was er vanuit de BVV een voorstel gekomen om de aankopen van de licentie te faciliteren door de zone zelf.

Volgende afspraken werden door BVV met de firma Falck gemaakt:

- de zones kunnen via de BVV hun licentie verlengen, en dit tot uiterlijk 1 oktober 2015;
- de zones sluiten een overeenkomst af tot 31 december 2016;
- deze overeenkomst kan opgezegd worden voor 1 september 2016, zo niet is er een stilzwijgende verlenging van het contract;
- de zones die hun licenties niet wensen te verlengen, worden door de firma Falck gecontacteerd om de software te deinstalleren.

- Terugroepen van beroepspersoneel

Het kabinet heeft zich tot de vertegenwoordigers van de Franstalige en Nederlandstalige zonecommandanten gericht om te vragen of de gestelde problemen veralgemeend moeten worden voor alle zones;

Momenteel hebben slechts 14 zones geantwoord (4 Fr, 10 NI.)

Op basis van alle ontvangen antwoorden zal het kabinet een standpunt innemen.

3. Opvolging van de discussies van de commissie

- de werkgroep “Meerkost”

Tijdens de installatievergadering van 9 juni 2015 werd door de leden van de werkgroep de te volgen werkmethode vastgelegd.

Op basis van deze methode zal onderzocht worden of de federale dotatie dient bijgestuurd te worden.

Volgende methode zal gevolgd worden: de kosten van de gemeentelijke brandweerdiensten van 2013 zullen vergeleken worden met de kosten van de hulpverleningszones van 2015.

De federale diensten van de gouverneurs werden gevraagd deze gegevens te verzamelen, die over deze informatie beschikken in het kader van hun bevoegdheid in uitvoering van artikel 10§2, laatste lid van de wet van 1963 op de civiele bescherming.

Volgende informatie dient uiterlijk 15 oktober 2015 aan het kabinet van de Minister bezorgd te worden:

- de afgesloten en gedetailleerde rekeningen 2013 van elke gemeente met een brandweerdienst, de C-korpsen inbegrepen, met de af te trekken kosten. Er wordt ook gevraagd om de pensioenlast hieraan toe te voegen
- een uittreksel van de rekeningen 2013 van elke gemeente met een brandweerdienst, de C-korpsen inbegrepen, en meer bepaald de functionele indeling “35-brandweer”

De federale diensten van de gouverneurs van Luxemburg en Henegouwen hebben ondertussen de gegevens voor hun respectieve provincies aan de Minister bezorgd.

Een lid vindt het te beperkend om zich enkel op cijfers van 2013 te baseren om de meerkost van de hervorming te berekenen:

- verschillende jaren zouden in verrekening gebracht moeten worden.
- veel kosten zijn niet traceerbaar (omdat taken/opdrachten door andere diensten werden uitgevoerd);
- goed uitgangspunt voor de berekening is de personeelskost, de werkingskost is minder relevant;

Een ander lid voegt toe dat de gemeenten in 2013 en 2014 doelbewust kosten naar de toekomstige zones hebben doorgeschoven.

Een ander lid zegt dat het zeer moeilijk zal zijn de verdoken kosten te traceren.

Er wordt dan ook voorgesteld om verschillende werkhypotheses ter goedkeuring aan de WG “Meerkost” voor te leggen.

Een ander lid is van mening dat het thans slechts mogelijk is een schatting te berekenen en dat een grondige oefening pas in 2016 zal kunnen gebeuren.

- Ontwerp KB “ subsidies materieel”

Na advies van de leden van de Begeleidingscommissie, werd het ontwerp van KB aan de Inspecteur van Financiën (IF) voorgelegd.

De IF adviseerde gunstig, en het ontwerp van KB werd aan de Minister van Begroting voorgelegd.

Dit ontwerp van KB kan pas naar de Raad van State gestuurd worden na stemming van de wijziging van de wet van 15 mei 2007 betreffende de civiele veiligheid.

De vertegenwoordiger van de juridische directie vestigt de aandacht op de korte tijdsperiode waarvoor men beschikt om de subsidies 2015 naar de zones te storten.

De bedragen voor 2015 zijn gekend en zullen aan de zones schriftelijk meegedeeld worden.

Gelet op de tijdsdruk zal aan de hulpverleningszones gevraagd worden om hun investeringsplan 2015 op te stellen onder voorbehoud van de aanpassing van de wet en de publicatie van het KB.

Er wordt ook gevraagd, gelet de verschillende behoeften van elke zone, of hiervoor een standaard antwoordformulier aangereikt kan worden. Aan de directie “Materieel” zal gevraagd worden hiervoor het nodige te doen.

Een ander lid wijst op volgende punten:

- hoe moeten de verschillen tussen de posten en de prezones uit het verleden verwerkt worden; hierin is de coördinerende rol van de gouverneur zeer belangrijk;
- hoe moeten de zones een meerjarenprogramma opstellen, als enkel het bedrag voor 2015 wordt meegedeeld.

De vertegenwoordiger van het kabinet bevestigt dat in 2015 de kredieten als subsidie worden toegekend en dat vanaf 2016 deze kredieten in de bijkomende federale dotatie zullen toegevoegd worden.

Verder deelt de voorzitter mee dat vanaf 2016 de dotaties zullen blijven stijgen.

Een lid vraagt hierover een heldere communicatie naar de rekenplichtige van de zones toe, met het oog op het opstellen van de begroting.

De toekenningsvoorwaarde voor de subsidie materieel zijn:

- het materieel wordt gekocht via de opdrachtcentrale van de ADCV;

- de zoneraad heeft een beraadslaging goedgekeurd waarin bepaald wordt of het materieel volledig of gedeeltelijk gesubsidieerd zal worden.

De zones dienen wel niet langer rekening te houden met de verdeling 75% subsidie – 25% eigen middelen. De zone kan beslissen 100% van de subsidie te gebruiken voor aankoop van materieel maar kan ook de subsidie gebruiken om een gedeelte van de aankoop te betalen en het saldo te compenseren met eigen middelen.

- Toelage zonecommandant en berekening van het pensioen

Door de juridische directie werd met de FOD Pensioenen contact genomen over de verrekening van de vergoeding van zonecommandant in het pensioen.

De minister bevoegd voor Pensioenen heeft meegedeeld dat een aanpassing van het KB zal gebeuren waardoor de vergoeding zal kunnen in rekening gebracht worden voor de berekening van het pensioen.

Sommige leden vragen of de nieuwe regeling retroactief zal zijn. Aangezien het KB nog dient genomen te worden, zal de juridische dienst met de FOD Pensioenen contact nemen om voor te stellen dat de berekening retroactief kan gebeuren.

De timing voor publicatie van dit KB is wel nog niet gekend.

4. KB m.b.t. premie specialisatie

Hier stelt zich een probleem van financiering: in de zones, waar de gemeentelijke brandweerdiensten geen diplomatoelage toekenden, ontstaat nu een meerkost.

Het Kabinet heeft een oplijsting gemaakt van de verschillende diplomavergoedingen die werden toegekend door de gemeenten aan de brandweerlui, om de kost van deze post vast te stellen.

Maar op basis van deze gegevens kon echter geen conclusie genomen worden.

Er worden enorme verschillen vastgesteld binnen de zones, maar ook tussen de zones onderling.

Het dossier staat “under construction”, maar niet “on hold”.

5. Samenwerkingsakkoord met Brussel

Het Brussels Hoofdstedelijk Gewest heeft aan de Minister gevraagd om terug de tussengraden voor de brandweelrui in te voeren.

Het standpunt van de juridische directie is hierin duidelijk:

- de graden zijn een algemeen principe: het BHG kan niet zo maar van dit principe afwijken;
- indien deze graden toegelaten worden in het BHG, dan is er geen mobiliteit of professionalisering tussen het BHG en de andere zones mogelijk.

Voor de vertegenwoordigers van de FRCSPB en van de Raad van Waalse zonecommandanten is dit geen prioriteit.

De vertegenwoordigers van BVV en van de Raad van Vlaamse zonecommandanten stellen vast dat het schrappen van de tussengraden grote commotie en veel frustratie bij de brandweelrleden heeft veroorzaakt.

Vanuit beide federaties wordt gevraagd dat als de tussengraden voor BHG zouden behouden worden, moet dit voor iedereen en voor alle graden terug ingevoegd worden.

6. Professionalisering brandweerman

Ieder stagiair brandweelr lid die via aanwerving binnenkomt, dient een rijbewijs C te hebben om benoemd te kunnen worden, en kan ook verplicht worden om het brevet ambulancier te behalen (artikel 41 van het adm statuut).

De artikelen van het statuut m.b.t. de professionalisering stellen deze voorwaarden niet. De zone mag het ook niet opleggen als benoemingsvoorwaarde.

Aan de leden van de Commissie worden enkele oplossingen voor advies voorgelegd:

- het onderscheid gewoonweg aanvaarden;
- toevoegen dat voor een professionalisering in de graad van brandweerman tot en met de graad van luitenant een rijbewijs C een verplichte voorwaarde is, dat het behalen van het brevet van ambulancier een optionele voorwaarde is, vast te leggen door de zone ;
- toevoegen dat aan het einde van de stage voor de professionalisering, in de graad van brandweerman tot en met de graad van luitenant, een rijbewijs C een verplichte voorwaarde is, dat het behalen van het brevet van ambulancier een optionele voorwaarde is.

Na discussie stelt de Begeleidingscommissie voor om de 3^{de} mogelijkheid te weerhouden, namelijk: verplichting van rijbewijs C en, indien de zone dit vraagt, het brevet van ambulancier op het einde van de stage voor het professionaliseren.

Om deze oplossing uit te voeren, zal de stage verlengd worden (indien noodzakelijk).

7. Varia

- tijdelijke overgangsmatregelen m.b.t. aanwervingsreserves voor de gemeentelijke brandweperlui

De federale diensten van de gouverneur van de provincie Henegouwen hebben een reeks vragen doorgegeven die een aantal hulpverleningszones zich stellen met betrekking tot de interpretatie van de overgangsmatregelen van het administratief statuut van het operationeel personeel, en meer in het bijzonder met betrekking tot de wervingsreserves.

De juridische dienst van de ADCV deelt de interpretatie mee die aan deze bepalingen gegeven moet worden:

- (1) Artikel 312 bepaalt dat de geslaagde kandidaten die opgenomen zijn in een wervingsreserve voor brandweerman, gevormd door de aan de zone toebehorende gemeenten, geacht worden houder te zijn van een federaal geschiktheidsattest (FGA) voor het basiskader, vermeld in artikel 35 van het KB.

Dit houdt in dat indien de zone beslist om een werving te doen, de geslaagde kandidaten die opgenomen zijn in deze reserve, het FGA niet moeten afleggen.

Zodra de termijn van de wervingsreserve verstreken is, is deze bepaling niet langer van toepassing op hun situatie. In dat geval moeten zij dus alle proeven, bedoeld in het artikel 35 van het statuut, opnieuw doen om een FGA te behalen.

Op de vraag of men artikel 312 niet moet wijzigen om ervan uit te gaan dat een geslaagde kandidaat van een wervingsreserve zoals bedoeld in artikel 312, geacht wordt over een geldig FGA te beschikken, wordt negatief geantwoord. De vrijstelling van het FGA geldt enkel voor de geslaagde kandidaten van een gemeentelijke wervingsreserve tijdens de geldigheidsduur ervan.

- (2) Het koninklijk besluit van 19 april 2014 omvat, voor de bevorderingsreserves, geen gelijkaardige bepaling als in bovenvermeld artikel 312, gewijd aan de wervingsreserves.

De vraag is: moet men er van uitgaan dat er, in tegenstelling tot wat bepaald wordt voor de kandidaten die opgenomen zijn in de gemeentelijke wervingsreserves, geen "geprivilegieerde" situatie toegekend wordt aan de geslaagde kandidaten die opgenomen zijn in de gemeentelijke bevorderingsreserves ter gelegenheid van de bevorderingsprocedures die hun nieuwe werkgever zal opstarten?

Het antwoord in de FAQ "statuut" is hierover zeer duidelijk: "De ratio legis van artikel 315 van het statuut is om "gaten" te vermijden in de hiërarchische

piramide tijdens de maanden die nodig zijn voor het opstellen van nieuwe bevorderingsprocedures.

De bewoordingen “opgestarte bevorderingsprocedure”¹ moeten dus stricto sensu begrepen worden en beogen enkel de bevordering in een betrekking die vacant was en niet de “overdracht” van een reeds bestaande bevorderingsreserve.

Bovendien bevat de nieuwe bevorderingsprocedure de verplichting voor de raad om te bevorderen volgens de volgorde van rangschikking in een bevorderingsproef (art. 57). Deze verplichting is doorgaans onverenigbaar met de overdracht van één of meerdere gevormde gemeentelijke bevorderingsreserves zonder organisatie van een bevorderingsproef.”

Tot slot, indien zou blijken dat een aantal functies dringend ingevuld moeten worden, zouden, (zolang een bevorderingsprocedure onmogelijk is), andere statutaire bepalingen het mogelijk maken om dit te verhelpen (uitoefening van hogere functies, mobiliteit binnen dezelfde graad of professionalisering).

- (3) Artikel 313 van het koninklijk besluit van 19 april 2014 machtigt de zoneraden om de aanwervingsprocedures die opgestart werden vóór de overdracht naar de zone, verder te zetten, met naleving van de in het gemeentelijk organiek reglement bepaalde procedureregels.

Als deze procedures beëindigd zijn, zal de zonale overheid de geslaagde kandidaten die het best beantwoorden aan de toegangsvoorwaarden voor de betrekking, moeten benoemen in de aan het begin van de procedure vacant verklaarde betrekkingen.

De vraag is of, wanneer het gemeentelijk organiek reglement de opmaak van een wervingsreserve voorziet, de beslissing gepaard zou kunnen gaan, voor de niet in aanmerking genomen geslaagde kandidaten, met de opmaak van een “wervingsreserve” voor de door het desbetreffende reglement bepaalde duur (zonder mogelijkheid tot verlenging)? Waarbij de “wervingsreserve” uiteraard begrepen moet worden in de betekenis die hij gekregen heeft in punt 1 hierboven.

Het antwoord op deze vraag is positief: Het gaat om geslaagde kandidaten van een gemeentelijke aanwervingsprocedure (ook al werd deze procedure afgerond door de zone). Er bestaat geen objectieve reden om ze anders te behandelen dan de andere gemeentelijke geslaagde kandidaten; een onderscheid maken zou als discriminerend beschouwd kunnen worden. De geslaagde kandidaat is dus vrijgesteld van het FGA voor de in het gemeentelijk OR bepaalde geldigheidsduur van de reserve.

¹ Bedoeld in het artikel 315 van het administratief statuut.

- (4) Artikel 315 van het koninklijk besluit van 19 april 2014 voorziet voor de bevorderingsprocedures dezelfde machtiging als artikel 313 voor de aanwervingsprocedures, met dezelfde gevolgen inzake aanwijzing van de geslaagde kandidaten die beantwoorden aan de toegangsvoorwaarden voor de betrekking.

De vraag is of het mogelijk is om een bevorderingsreserve aan te leggen, als deze mogelijkheid ingeschreven was in het gemeentelijk organiek reglement?

Het antwoord op deze vraag is negatief: het gaat om een bevorderingsprocedure uitgevoerd volgens de gemeentelijke regels, ook al werd ze afgewerkt door de zone. De geslaagde kandidaat die niet bevorderd wordt, moet behandeld worden zoals alle andere leden van eventuele gemeentelijke bevorderingsreserves. Hij/zij moet de nieuwe bevorderingsprocedure doorlopen met een nieuwe bevorderingsproef, waarna een zonale rangschikking opgesteld wordt.

Andere leden delen mee dat hetzelfde probleem zich ook in Vlaanderen voordoet. Tot op heden is er geen enkele FGA afgeleverd waardoor er geen recruteringen mogelijk zijn. Een recrutering duurt gemiddeld 14 maanden. Om deze reden wordt gevraagd de overgangssmaatregelen uit te breiden.

Een ander lid geeft aan dat dit probleem eigenlijk niet zo groot is in Wallonië: De gemeenten hadden zich goed voorbereid en hadden voldoende reserve aangelegd, waardoor de zones kunnen blijven aanwerven.

- verkoop brandweervoertuigen door de brandweerdiensten

Een omzendbrief, waarin volgende bepalingen opgenomen worden, is in voorbereiding:

- de omzendbrief is van toepassing op het materiaal niet ouder dan 10 jaar;
- er dient een motivering opgesteld worden voor de verkoop;
- de directeur-generaal van de Civiele Veiligheid dient zijn akkoord te geven
- de bekendmaking van de verkoop van het materieel moet op de website van de Civiele Veiligheid gepubliceerd worden
- het is aangeraden dat het materieel eerst aan andere zones en aan de Civiele Bescherming te koop aangeboden wordt en pas nadien aan derden.

- vrijstelling aangifte vennootschapsbelasting

In principe moeten de zones geen vennootschapsbelasting betalen maar moeten ze wel een aangifte indienen.

Een schrijven werd aan de Minister van Financiën gericht om een aangiftevrijstelling te bekomen, een antwoord wordt nog afgewacht.

- kan een zone de organisatie van een FGA op zich nemen?

Het OKB opleiding voorziet dat voor de zones het mogelijk zal zijn zelf de FGA te organiseren. Er dient in acht genomen te worden dat dit ontwerp van KB nog niet van kracht is. Voor het ogenblik is enkel het opleidingscentrum bevoegd. Niks belet een zone een opleidingscentrum te ondersteunen bij de organisatie van de FGA.

- SAH:

[De vertegenwoordiger van de BVV vermeldt de problematiek van het einde van de overgangperiode om de onderofficier in een voertuig te mogen vervangen door een korporaal met het brevet van sergeant. Aangezien het opleidingsbesluit nog niet klaar was, konden de zones niet zorgen voor de nodige bevorderingen teneinde te beschikken over voldoende sergeanten om te beantwoorden aan de voorwaarden van het besluit SAH vanaf 7 december 2015. Er wordt gevraagd om de periode gedurende welke de korporaal die het brevet van sergeant heeft, de onderofficier mag vervangen, te verlengen. De vertegenwoordiger van het Kabinet zegt dat het gaat om een problematiek die besproken moet worden tijdens de vergaderingen van de zonecommandanten, en hij vraagt zich af of het probleem zich in alle zones voordoet. De vertegenwoordiger van het kabinet stelt verder dat

- de brandweer sinds 2008 moest voorzien in de nodige opleiding en benoeming van sergeanten, bevelvoerder van de eerste wagen,
- hiervoor middelen zijn voorzien in de ZOOB,
- het statuut een alternatieve evenwaardige oplossing voorziet in de art. 137 tot 147,
- het niet verschijnen van het KB opleiding een erfenis is van vorige regering, maar dat deze ploeg er alles aan gedaan heeft om het weldra te laten verschijnen.]

- de toekomst van de Civiele Bescherming in de context van de Hervorming

Het dossier wordt in de loop van de maand september 2015 op het kernkabinet ter bespreking voorgelegd.

Op de volgende vergadering van de Commissie zal de visie van de Minister toegelicht worden.

- DMH

De vertegenwoordiger van de Raad van Zonecommandanten Vlaanderen wil uitleg over de werkzaamheden van de werkgroepen opgericht door Volksgezondheid, meer in het bijzonder over de financiële impact van het resultaat van die werkzaamheden. Hij vraagt bovendien dat er overgangsmaatregelen genomen zouden worden in het kader van de concretisering van die resultaten. Er wordt geantwoord dat de brandweertakken vertegenwoordigd zijn in die werkgroepen en dus toegang hebben tot de informatie. De leden van de commissie stemmen er evenwel mee in om aan de werkgroep "Meerkost" te vragen voldoende aandacht te besteden aan de meerkost veroorzaakt door de DMH in het kader van de desbetreffende werkzaamheden. De vertegenwoordiger van het Kabinet stelt dat de meerkost van de DGH niet echt een meerkost is van de hervorming maar een rechtzetting



van onwettige praktijken mbt. het overtreden van de arbeidswetgeving in het verleden.]

- [Groep technische ondersteuning

De vertegenwoordiger van de FRCSPB pleit voor de aanwezigheid van brandweerlieden binnen de administratie, waardoor de technische vragen die door de hervorming ontstaan, efficiënt beantwoord zouden kunnen worden. Hij vraagt eveneens om actiefiches op te stellen teneinde de administratieve werklast van de zones te beperken, maar ook om de procedures éénvormig te maken. Hij zal tegen de volgende vergadering van de commissie een schriftelijk verzoek betreffende die twee punten bezorgen.]

De volgende vergadering van de Begeleidingscommissie vindt plaats op **woensdag 14 oktober 2015, om 10.00 uur, te 1000 Brussel.**