

► **Verslag**

29 oktober 2014

**Begeleidingscommissie –
Vergadering van 29 oktober 2014**

Aanwezige leden:

- kabinet JAMBON
- kabinet JAMBON;
- Gouverneur van de provincie Antwerpen;
- Directeur-generaal van de AD Civiele Veiligheid;
- AD Civiele Veiligheid;
- AD Civiele Veiligheid;
- AD Civiele Veiligheid;
- operationele eenheid van Liedekerke.
- provincie Henegouwen;
- Union des villes et communes de Wallonie;
- Vereniging van Vlaamse Steden en Gemeenten;
- Brandweer Vereniging van Vlaanderen;
- Fédération royale des corps de sapeurs-pompiers de Belgique;
- Vereniging der Beroepsbrandweerofficieren van België;
- directeur a.i. KCCE;
- vertegenwoordiger van het Vlaams Gewest;

Verontschuldigd:

- Voorzitster van het Directiecomité van de FOD Binnenlandse Zaken;
- AD Civiele Veiligheid;
- Gouverneur van de provincie Henegouwen;
- provincie Antwerpen;
- FOD Volksgezondheid;
- Union des villes et communes de Wallonie;
- Vereniging van Vlaamse Steden en Gemeenten;

Afwezig:

- vertegenwoordigster van het Waals Gewest;
- vertegenwoordigster van het Waals Gewest;
- kabinet FURLAN;
- Brussels Hoofdstedelijk Gewest.

1. Verwelkoming van nieuwe leden bij de Begeleidingscommissie.

De kabinetschef van de heer Jan Jambon, minister van Binnenlandse Zaken is de nieuwe voorzitter van de Begeleidingscommissie.

De Commissie zal ook bijgewoond worden door de adviseur Veiligheid op het kabinet.

De kabinetschef opent de vergadering met een belangrijke mededeling over de begroting 2015.

De dotaties toegekend in het kader van de brandweershervorming vallen niet onder de lineaire verlaging van de budgetten, waarbij 20% dient ingeleverd te worden.

M.a.w. het budget voor de hervorming blijft onaangeroerd.

2. Goedkeuring van het verslag van de vergadering van 24 september 2014

- Opmerking bij punt 1, eerste bolletje, de DGH in de hulpverleningszones
 - De zin “*een te ruime interpretatie*” dient als volgt aangepast te worden: “*een enge interpretatie ...*”
 - De zin “*Een lid van de Commissie vraagt een adequate herfinanciering van de DGH*” dient als volgt vervolledigd te worden: “*waarbij de gevolgen vanuit het verleden weggewerkt worden.*”
 - Ook de volgende zin dient vervolledigd te worden: “*Een gouverneur merkt op dat voor de organisatie van de DGH verplicht overleg dient gepleegd te worden met de Gemeenschappen, op basis van de bevoegdheid van deze laatste in zake de organisatie van de gezondheidszorg, in het bijzonder het niet dringend medisch vervoer.*”

- Opmerking bij punt 4, ontwerp van koninklijk besluit betreffende de opleiding

De opmerking wordt geformuleerd dat er naast BW-mannen ook vrouwen binnen de brandweer tewerkgesteld worden. De term BW-man zal vervangen worden door BW-lid.

- Het verslag van 24 september 2014 zal in functie van deze gemaakte opmerkingen/aanvullingen aangepast worden.

De voorzitter verlaat de vergadering. De directeur-generaal van de AD Civiele Veiligheid neemt het voorzitterschap over.

3. Opvolging van de discussies van de commissie

- Het proces verbaal

Het goedgekeurde verslag van de Begeleidingscommissie van 29 augustus 2014 kan op de website van de Civiele Veiligheid geconsulteerd worden.

- Overgang naar de hulpverleningszone

De brief betreffende de “overgang van de prezone naar hulpverleningszone” die op de vergadering van 27 augustus 2014 voorgesteld was, wordt aan de opmerkingen van de leden van de commissie aangepast

Deze brief werd door de voormalige minister van Binnenlandse Zaken, op 10 oktober 2014 ondertekend en vervolgens aan de prezones bezorgd.

- Volgende besluiten werden gepubliceerd in het BS:
 - Koninklijk Besluit van 19 april 2014 houdende bezoldigingsregeling van het operationeel personeel van de hulpverleningszones – BS 01/10/2014;
 - Koninklijk Besluit van 19 april 2014 tot bepaling van het administratief statuut van het operationeel personeel van de hulpverleningszone – BS 01/10/2014;
 - Koninklijk besluit van 4 augustus 2014 tot bepaling van de modaliteiten van de uitvoering door de provincie van opdrachten ten gunste van de hulpverleningszone en tot wijziging van diverse koninklijke besluiten genomen in uitvoering van de wet van 15 mei 2007 betreffende de civiele veiligheid – BS 20/10/2014;
 - Koninklijk besluit van 23 augustus 2014 houdende bezoldigingsregeling van het ambulancepersoneel van de hulpverleningszones dat geen brandweerman is – BS 22/10/2014;
 - Koninklijk besluit van 23 augustus 2014 betreffende het administratief statuut van het ambulancepersoneel van de hulpverleningszones dat geen brandweerman is – BS 22/10/2014;
 - Koninklijk Besluit van 10 juni 2014 tot vastlegging van de mandaattoelage van de commandant van een hulpverleningszone en van de grenzen van de vergoeding van de bijzondere rekenplichtige – BS 27/10/2014.
- Vanuit de Commissie wordt opnieuw de vraag gesteld om, de door de prezones goedgekeurde verdeelsleutels, als “goede praktijken” ter beschikking te stellen. De nodige stappen zullen hiervoor ondernomen worden.

4. Voorstelling van de vooruitgang van de prezones (op basis van de door hen ingevulde boordtabel)

Doel van deze tabel is om de hulpverleningszones efficiënter te kunnen opvolgen, en waar nodig, op de juiste manier te begeleiden.

De leden van de Commissie kunnen niet begrijpen dat talrijke zones de gevraagde gegevens niet aan het secretariaat van de Commissie bezorgen. Nochtans is het wenselijk, zelfs indien er geen veranderingen/evoluties in de zone te melden zijn, dit toch aan het secretariaat mee te delen. Op deze manier kan de administratie eventuele problemen detecteren, en indien nodig, bijsturen.

M.b.t. het punt 1.1, de verdeelsleutel die werd goedgekeurd door de prezones, bestaat de vrees dat binnen veel zones er voor 1 november 2014 geen unanimititeit tussen de gemeenteraden zal bereikt worden.

M.b.t. het punt 3, de zonecommandant, wordt de problematiek van het vacant stellen van de plaats aangekaart. In bepaalde zones kunnen kandidaturen voor de betrekking van zonecommandant tot 31 december 2014 ingediend worden. Dit kan, volgens een lid van de commissie, echter tot problemen leiden.

Vanuit de administratie wordt uitgelegd dat in de tabel met 2 verschillende data wordt gewerkt, de wettelijke en de indicatieve (= wenselijke). Indien er op 1 januari 2015 geen zonecommandant wordt aangesteld en benoemd, kan een wvd. zonecommandant aangeduid worden. Verder wordt er ook verwezen naar de FAQ waar de problematiek eveneens uitgebreid behandeld wordt.

Volgens sommige leden rust op de zones een te grote financiële druk om een goede overgang naar de zone met volledige rechtspersoonlijkheid op 1 januari 2015 te maken.

Het zou volgens hen wenselijk zijn om 2015 als een overgangsperiode te beschouwen, waardoor de zones zich in alle sereniteit en op een gepaste wijze in de nieuwe structuur kunnen organiseren.

Anderzijds dient er over gewaakt te worden dat het al dan niet goedkeuren van de gemeentelijke dotatie geen invloed mag hebben op de operationele werking van de zone.

Waar doen zich problemen voor, welke zijn de problemen? Aan de leden van de Commissie wordt gevraagd de problemen op te lijsten en te bekijken wat door de zone zelf kan aangepakt worden, waar de administratie een oplossing kan aanbieden, en waar het kabinet dient tussen te komen.

De vraag is of de prezoneraden absoluut beslist moeten hebben om al dan niet over te gaan naar hulpverleningszone voor 1 november 2014. Er wordt uitgelegd dat dit blijkt uit een gecombineerde lezing van de artikelen 68 en 220 van de wet van 2007 betreffende de Civiele Veiligheid. Er dient een akkoord over de verdeelsleutel bereikt te worden voor 1 november 2014. Er zal onderzocht worden op die datum of de gemeenten tot een akkoord gekomen zijn en of ze beslist hebben om al dan niet de integratie van de gemeentelijke brandweerdiensten in de hulpverleningszones uit te stellen. Als de gemeenten geen akkoord bereikt hebben en geen beslissing tot uitstel genomen hebben, dan moet de gouverneur de verdeelsleutel uitwerken.

5. Interpretatie van het criterium “financiële draagkracht” bepaald in artikel 68 van de wet van 15 mei 2014 (bijlage 1 bij agenda).

Als de gemeenten van een zone geen akkoord kunnen bereiken over de verdeelsleutel van de gemeentelijke dotaties aan de zone, dan is het aan de gouverneur om deze sleutel te bepalen, op basis van de criteria opgesomd in artikel 68 van de wet van 15 mei 2007 betreffende de civiele veiligheid.

Dit artikel 68 voorziet dat een weging van minstens 70% moet toegekend worden aan het criterium residentiële en actieve bevolking. De 6 andere parameters moeten samen de resterende 30% uitmaken.

De vraag is of het mogelijk is, door het criterium « financiële draagkracht » te gebruiken, om de weging van 70% van het criterium “residentiële en actieve bevolking” te beïnvloeden.

Er wordt negatief geantwoord omdat de wet deze weging vastgelegd heeft, zonder mogelijkheid tot afwijking.

Uit de besprekingen blijkt dat de toepassing van de parameter 70% voor bepaalde gemeenten zware financiële implicaties kan hebben, te meer omdat bepaalde gemeenten nog hun forfaitaire bijdrage voor voorgaande jaren dienen te vereffenen.

De gouverneur kan om deze reden rekening houden met het “passief” maar zonder af te wijken van de regel volgens welke een weging van minstens 70% toegekend moet worden aan het criterium ‘residentiële en actieve bevolking’. Een overgangperiode van 3 jaar wordt hier gerespecteerd.

De gemeenten moeten bijdragen in de dotatie, maar moeten ook nog de forfaitaire bijdrage vereffenen. Opdat de gemeenten niet zouden ten onder gaan aan deze budgettaire verplichtingen wordt aangewezen de betalingen stapsgewijs te doen. Aan de gouverneurs wordt gevraagd om dit proces te begeleiden, zodat alle gemeenten in het verhaal van de hervorming kunnen instappen

Een lid merkt hierbij op dat het principe van het vetorecht **problematisch** is bij de uitvoering van deze opdracht.

Er wordt dan ook aan de Commissie gevraagd een voorstel voor te leggen om het principe van vetorecht af te schaffen en bij voorbeeld door het principe van 2/3 meerderheid te vervangen.

6. Uitgaven en ontvangsten daterend vóór 1 januari 2015 (bijlage 2 bij de agenda)

Het aangekaarte probleem betreft de toepassing van de boekhoudkundige regelgeving en principes.

De gemeentelijke boekhouding behoort tot de bevoegdheid van de Gewesten, en niet tot deze van de federale overheid.

De Commissie is de mening toegedaan dat deze toelichting wel als een “goede praktijk” aan de zones kan meegedeeld worden.

7. Varia

Volgende vragen werden schriftelijk aan de Begeleidingscommissie voorgelegd:

- De meeste zones zijn momenteel bezig met de opmaak van de zonale (meerjaren-)begroting. Is er een impact in verband met de aangekondigde besparingen in de schoot van de nieuwe regering ten aanzien van de gekende bedragen van de federale dotaties (basis en bijkomende). Kunnen de exacte bedragen zo spoedig mogelijk vrij gegeven worden?

Deze vraag werd bij aanvang van de vergadering door de heer kabinetschef toegelicht (cf. punt 1).

Het punt is echter niet volledig afgesloten en er moeten verduidelijkingen aangebracht worden over de bedragen van de kredieten die aan de hervorming toegekend worden vanaf 2015.

- Op 8 oktober vertrok een apostille van het kabinet naar het directiecomité met betrekking tot de interpretatie van art 36 van het geldelijk statuut (betaling prestaties van vrijwilligers). Omwille van de ministerwissel is deze echter niet omgezet naar een Ministeriële Omzendbrief. Kan dit bij hoogdringendheid voorgelegd worden aan de huidige minister van Binnenlandse Zaken?

Deze vraag werd aan het kabinet van minister Jambon voorgelegd.

Informatie post-vergadering

De Minister heeft de volgende interpretatie bevestigd: de zone kan een minimale vergoeding toekennen van meer dan 1 prestatie-uur per interventie. Hij is van plan om artikel 36 van het KB geldelijk statuut aan te passen. In afwachting daarvan zal een omzendbrief dit binnenkort toelichten.

- Telt voor de bepaling van de graadanciënniteit bij bevordering enkel de anciënniteit in de nieuwe graad of geldt ook de anciënniteit in de periode waarin men theoretisch in aanmerking kwam voor deze graad.
Met andere woorden: kan voor de bevorderingen dezelfde regeling toegepast worden als deze in het KB zonecommandant?

Als de eerste oplossing weerhouden wordt (graadanciënniteit enkel in de nieuwe graad), is er een risico op een omgekeerd effect: een brandweerbepaalde dat een nieuwe graad verwerft, kan pas na 5 jaar bevorderen.

Een lid van de commissie legt uit dat de wijziging van graad los van een eventuele bevordering staat. Het gaat om de integratie in een nieuwe graad waardoor de verworven anciënniteit behouden blijft.

In het KB voor de zonecommandant wordt dit duidelijk bepaald.

Er wordt aan de administratie gevraagd deze vraag opnieuw te bekijken.

Informatie post-vergadering

De FAQ wordt in deze zin aangepast: zie vraag 8 van het Boek 16, punt 16.1, van de FAQ Statuut (<http://www.civielebescherming.be/nl/inhoud/hervorming>)

Vraag: Met welke oude graden moet rekening gehouden worden voor de berekening van de graadanciënniteit? Moet er enkel rekening gehouden worden met de graad die het personeelslid had vóór de inschaling?

Antwoord: Neen. Het zou natuurlijk onrechtvaardig zijn dat voor een sergeant-majoor, die ingeschaald is in de nieuwe loopbaan van sergeant, enkel de gepresteerde diensten als sergeant-majoor meegeteld zouden worden voor zijn graadanciënniteit. Voor de berekening van zijn graadanciënniteit zal er rekening gehouden worden met de in een openbare brandweerdienst gepresteerde diensten als sergeant, 1ste sergeant en sergeant-majoor. Hetzelfde geldt voor de officieren.

Het principe is dat men voor de berekening van de anciënniteit in de nieuwe graad, rekening houdt met de gepresteerde diensten in alle oude graden die een inschaling in die nieuwe graad mogelijk maken (cf. tabel bijgevoegd bij de FAQ). Zoals in het verslag aan de Koning vermeld, wordt de anciënniteit overigens afzonderlijk berekend, afhankelijk van het feit dat men gewerkt heeft als beroepsbrandweerman of als vrijwilliger.

De huidige regelgeving kadert in de overgangsbepalingen.

Ze is dus enkel van toepassing bij een eerste bevordering, bij een eerste mobiliteit in dezelfde graad of een eerste professionalisering, en dit na een de overgang van prezone naar hulpverleningszone.

Verder werden nog volgende vragen aan de Commissie gesteld:

- Wie is in de zone bevoegd op te vorderen/op te eisen bij stakingen, betogingen?

Het KB tot vaststelling van de modaliteiten van de opvorderingsbevoegdheid is al door de Koning getekend en wordt begin december 2014 in het BS gepubliceerd.

Informatie post-vergadering

Dit besluit legt de procedure en de modaliteiten van de opvordering vast. De opvorderingsbevoegdheid wordt al voorzien in de wet van 15 mei 2007 betreffende de civiele veiligheid, ten gunste van de minister of diens afgevaardigde, de burgemeester en de zonecommandant, alsook bij delegatie van deze laatste aan de officieren tijdens interventies van deze diensten in het kader van hun opdrachten. De situatie zal dus niet verschillen van de huidige situatie.

- Afbakening van de zones: aan de leden van de Commissie wordt gevraagd of gemeenten tot een andere zone kunnen toetreden?

De afbakening van de hulpverleningszones is niet star en kan gewijzigd worden. De afbakening is overigens al twee keer gewijzigd sinds de goedkeuring van het koninklijk besluit van 2 februari 2009 tot vaststelling van de territoriale afbakening van de hulpverleningszones.

Een gemeente kan dan ook steeds vragen om van hulpverleningszone te veranderen op basis van een gemotiveerde aanvraag. Het is in dat geval aan de gouverneur om het provinciaal raadgevend comité samen te roepen dat een advies moet geven over de nieuwe afbakening van de hulpverleningszones in de betrokken provincie. Vervolgens wordt het nieuwe afbakingsvoorstel van de hulpverleningszones voorgelegd aan het nationaal raadgevend comité dat dit voorstelt aan de Koning.

Omdat de procedure tot wijziging van de afbakening van de hulpverleningszones redelijk lang en zwaar is, zou het opportuun zijn om de aanvragen tot wijziging van zones te groeperen om het nationaal raadgevend comité slechts één keer samen te moeten roepen.

- Rechtspersonenbelasting: in tegenstelling tot de politiezones zijn de brandweezones niet vrijgesteld voor het betalen van rechtspersonenbelasting.

Aan de leden van de Commissie wordt meegedeeld dat hierover overleg met de FOD Financiën moet opgestart worden om de brandweezones eveneens hiervan vrij te stellen.

- Belasting op de voertuigen: het betalen van deze belasting heeft een grote financiële impact op het budget van de zones.

De administratie verwijst naar de FAQ, waarin duidelijk de opdrachten van de zones hieromtrent worden toegelicht.

Er wordt meegedeeld dat de administratie ook hierover overleg pleegt, namelijk met de FOD Mobiliteit, om de zones meer duidelijkheid te kunnen geven over de exacte kost van het opnieuw inschrijven van de voertuigen op naam van de zone.

- Contractuelen: kunnen deze mensen gedetacheerd worden?

Deze problematiek wordt uitgebreid toegelicht in de FAQ.

Het probleem stelt zich dat thans veel meer mensen tewerkgesteld worden in de korpsen maar niet voorzien op het kader, vastgelegd in het organiek reglement van elke brandweerdienst. Een actualisatie/herziening van dit kader dient dus te gebeuren, om een exacte overplaatsing van het personeel naar de zones te regelen.



De volgende vergadering van de begeleidingscommissie vindt plaats op woensdag 26 november 2014, om 10u, in zaal A3.2.5.