

Commission d'Accompagnement

13 septembre

Harmonisation du statut - résultats



Kabinet van de Vice-Eerste Minister,

Minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken JAN JAMBON

Ordre du jour

- Introduction
- Méthodologie
- Paramètres et hypothèses
 - Surcoût du statut P
 - Surcoût du statut V
- Contrôle
- Résultats
- Conclusions
- Étapes suivantes

Introduction problématique

Hervorming brandweer heeft prijskaartje

Brandweershervorming onbetaalbaar voor gemeenten rondom Gent

Mons-Borinage: les «cadeaux» de l'Etat fédéral aux pompiers

C.T.

La mutation des services d'incendie (communaux ou intercommunaux) en zones de secours beaucoup plus vastes risque-t-elle de coûter plus cher aux communes ? Echaudées par la réforme des polices (qui leur a coûté bonbon) les communes voient d'un œil méfiant arriver la réforme des pompiers.

Brandweer en politie

Tot slot wil het stadsbestuur ook enkele samenwerkingen aangaan waardoor bespaard kan worden. Zo werkt de lokale brandweer dankzij hulpverleningszone in een groter geheel, gaat op 1 januari 2015

Mondelinge vraag van volksvertegenwoordiger Katja Gabriëls aan de Minister van Binnenlandse Zaken betreffende de kostprijs brandweershervorming voor de lokale besturen

Introduction

« Principe du 50/50 »

Les communes ne doivent pas, *ensemble*, contribuer davantage à la réforme que leur apport actuel

La Protection civile, les CS 100/112, ...

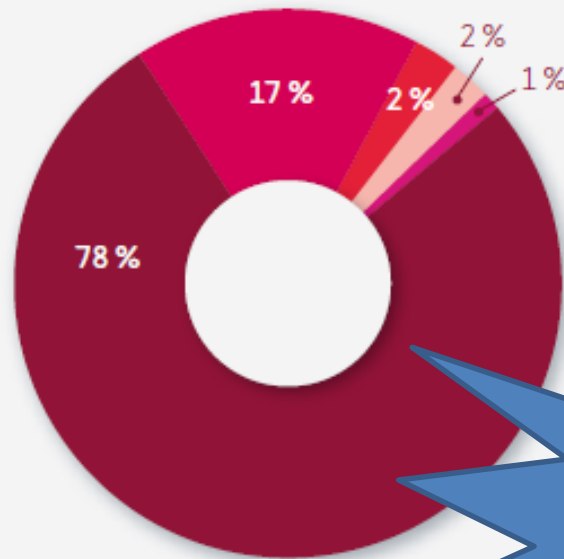
Zolang de verhouding tussen de middelen die voor de toepassing van deze wet worden voorzien door de gemeenten en federale overheid niet gelijk is aan één, zullen de gemeenten van een zone, samen, in reële termen niet meer bijdragen dan hun actuele bijdrage. De Koning bepaalt, bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad, de vertegenwoordigers van de steden en gemeenten gehoord, deze verhouding op 31 december 2007 alsook de inkomsten- en uitgavenposten die worden in aanmerking genomen om de verhouding te berekenen.

Le Roi détermine les revenus et dépenses au *31 décembre 2007*

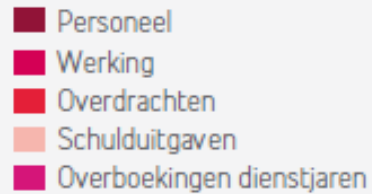
~~L'autorité fédérale paie la moitié du coût des services d'incendie~~

Introduction

Structuur van de uitgaven van de hulpverleningszones -
Totaal



80% zijn
personeelsuitgaven



Méthodologie

- Base légale
 - LSC art.16 : la CA calcule le surcoût de la réforme

Art. 16. § 1. Bij de Federale Overheidsdienst Binnenlandse Zaken wordt een Begeleidingscommissie voor de Hervorming van de Civiele Veiligheid opgericht.

§ 2. De commissie geeft advies over de volgende elementen :

- 1° de berekening van de meerkost voor de zone die het gevolg kan zijn van de uitvoering van de hervorming;
- 2° de [...] opdrachten die worden opgedragen aan de zones en hun financiële weerslag op de zone;

- AR Statut, art. 54 : calcul de l'impact financier pour fin 2016

Méthodologie

- Groupe de travail
 - = Délégation de membres de la CA
 - VVSG, UVCW, SFG, BVV, FRCSPB, DGSC, le cabinet
 - Définit les paramètres et les hypothèses
 - Commente les simulations
 - 5 réunions
- Plusieurs phases



Méthodologie

- Inspection des services d'incendie
 - Évolution des cotisations communales
 - Évolution de la direction « 50-50 »
 - Méthode de travail
 - Analyse budgets de zones, décomptes répartition des frais gouverneur, décisions conseils communaux
 - Feed-back demandé aux zones, communes, gouverneurs
 - Pas de feed-back ?
 - Pas de réaction = OK
 - Pas d'infos = moyenne des données connues

Hypothèses & paramètres

Surcoût du statut P

- Hypothèses

- Tout le monde adhère au nouveau statut
 - Ancien grade : 31.12.2014 <> Nouveau grade : 1.1.2015
- Régimes de travail P / cadre dans l'ancien statut
 - Les heures irrégulières sont pondérées → toutes les heures prestées @ 10x%
 - Définir le régime de travail dans lequel la plupart de personnel a travaillé
 - Tout le personnel de la ZS est censé travailler dans ce régime
- Possibilité d'introduire deux fiches (service de jour vs. service continu)
- Prime de fin d'année
 - Règlement régional ; facultatif pour les communes de la Région wallonne
 - Uniquement d'application pour trois zones

Hypothèses & paramètres

Surcoût du statut P

- Hypothèses

- Ne pas tenir compte (en raison de l'équivalence)

Ancien statut	Nouveau statut
de l'allocation de foyer et de résidence	de l'allocation de foyer et de résidence
des heures supplémentaires	du système d'opt-out
du supplément de traitement du chef de service + de l'allocation forfaitaire de garde des officiers	de l'allocation de mandat du commandant de zone et CS
de l'allocation de diplôme	de l'allocation de diplôme

- Mais bien tenir compte
 - de la formation continue (12h)
 - de l'assurance contre les accidents de travail
 - du pécule de vacances et de la prime de fin d'année
 - des charges patronales

Hypothèses & paramètres

Surcoût du statut P

- Paramètres

- Jours de congé : 26

- Jours fériés : 10

- Jours de maladie : 10

} Temps de travail réel P = 1600h

- Indice (coefficient de majoration) : 1,6084

Hypothèse & paramètres

Surcoût du statut V

- **Suppositions**
 - Tout le monde adhère au nouveau statut
 - Ne pas tenir compte
 - de l'allocation forfaitaire de garde du chef de service
 - de l'allocation de diplôme
 - de la formation permanente
 - Mais bien tenir compte
 - de la formation continuée (24h)
 - des évaluations (2h)
 - des charges parafiscales pour les volontaires
 - du pécule de vacances pour les volontaires

Hypothèses & paramètres

Surcoût du statut V

- Paramètres

- Ventilation en heures ONSS et heures non ONSS

- Échelle de traitement

- 12 ans

- Avancement barémique tous les 2 ans

} Anc. = 6 ans

Contrôle

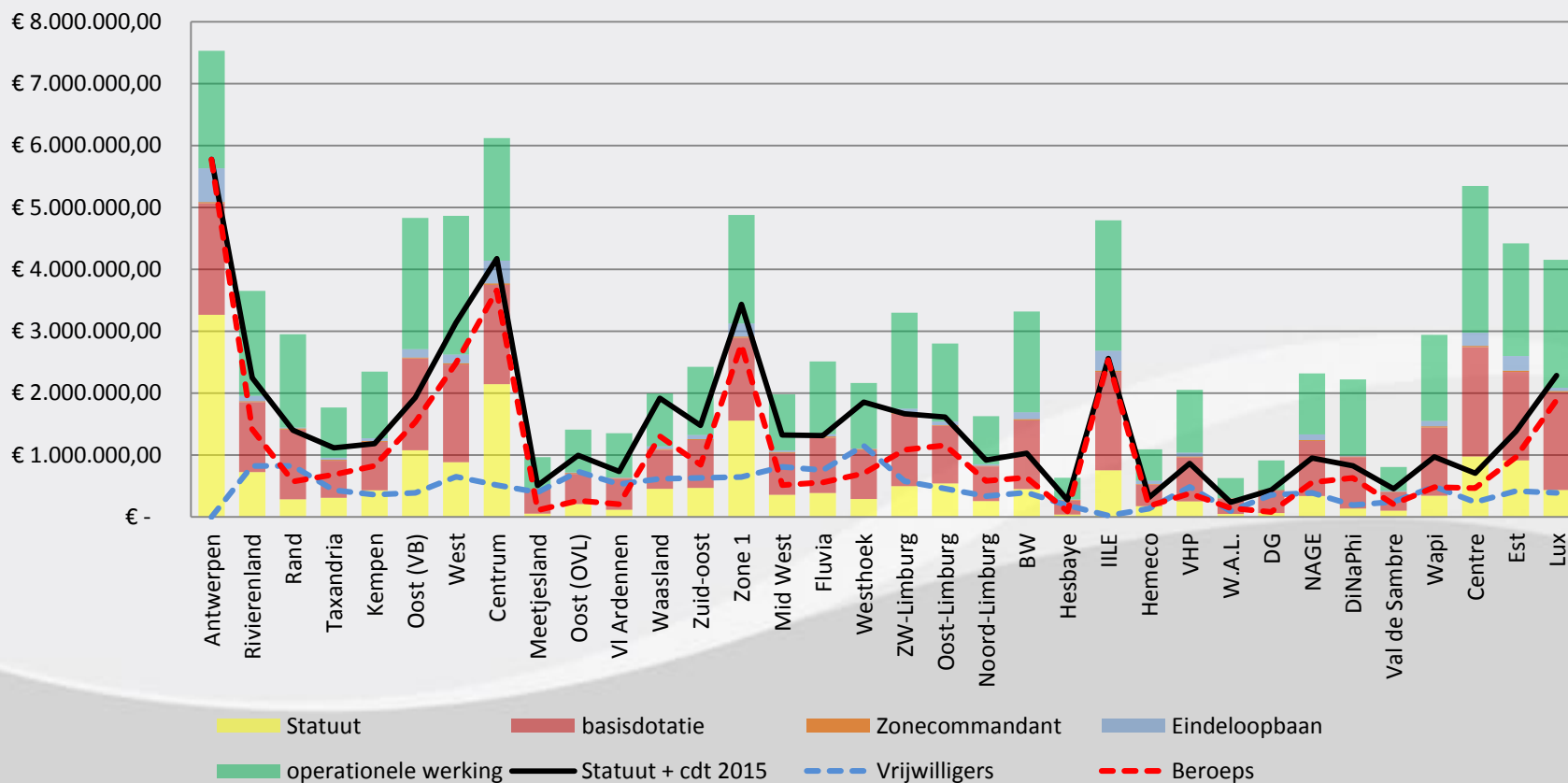
- Erreurs matérielles (via les zones)
 - Fautes de frappe dans les barèmes NL
- Inspection des Finances et ORPSS/ONSS
- Régime temps de travail P
 - Identique au modèle ?
- Économie : volontaires
 - Barème ancien statut vs. nouveau statut

Résultats

Statut

Dotation totale couvre le surcoût statut

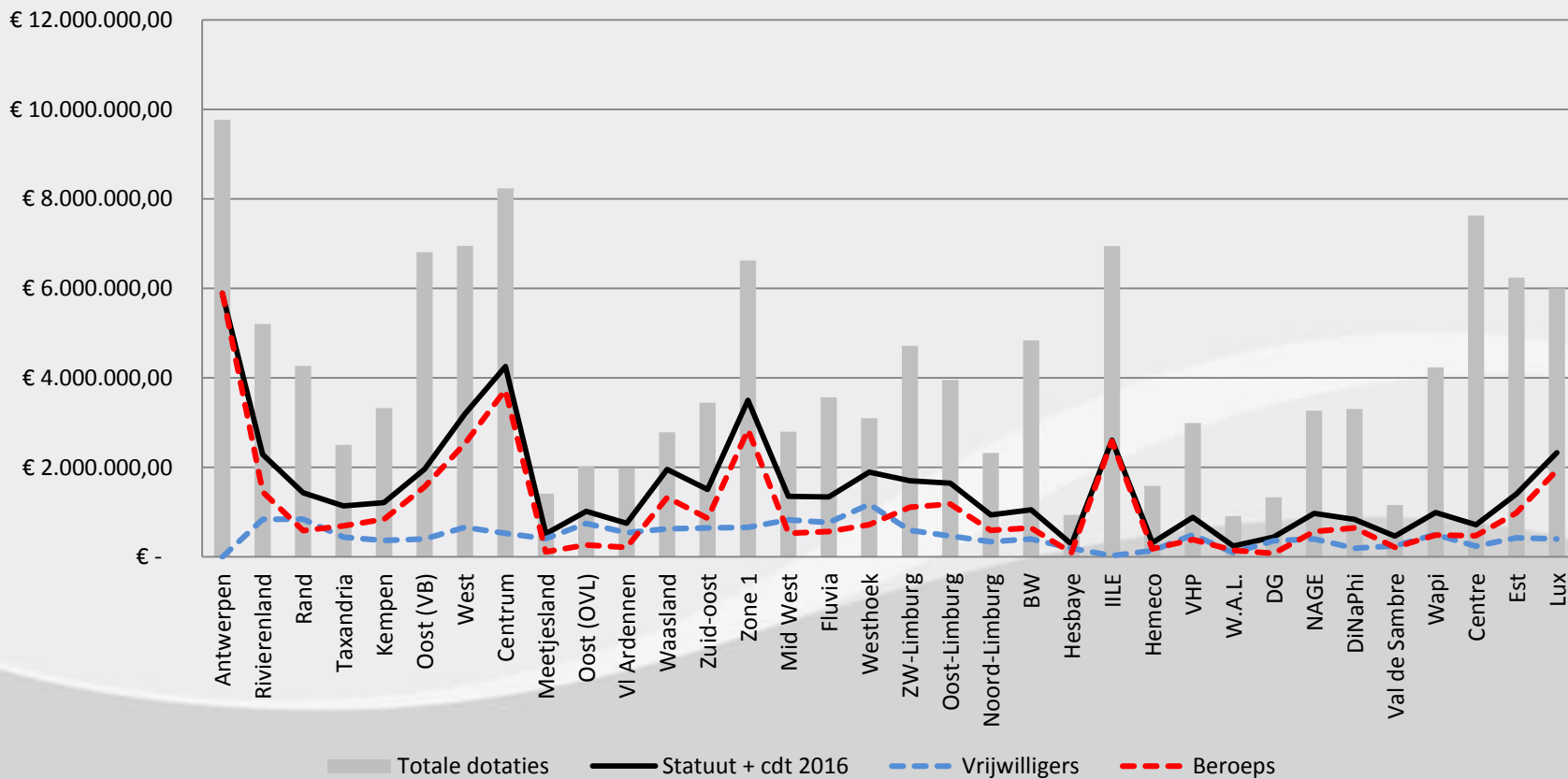
Analyse Delta dotations prévues et calculées : année 2015



Statut

Dotation totale couvre le surcoût statut

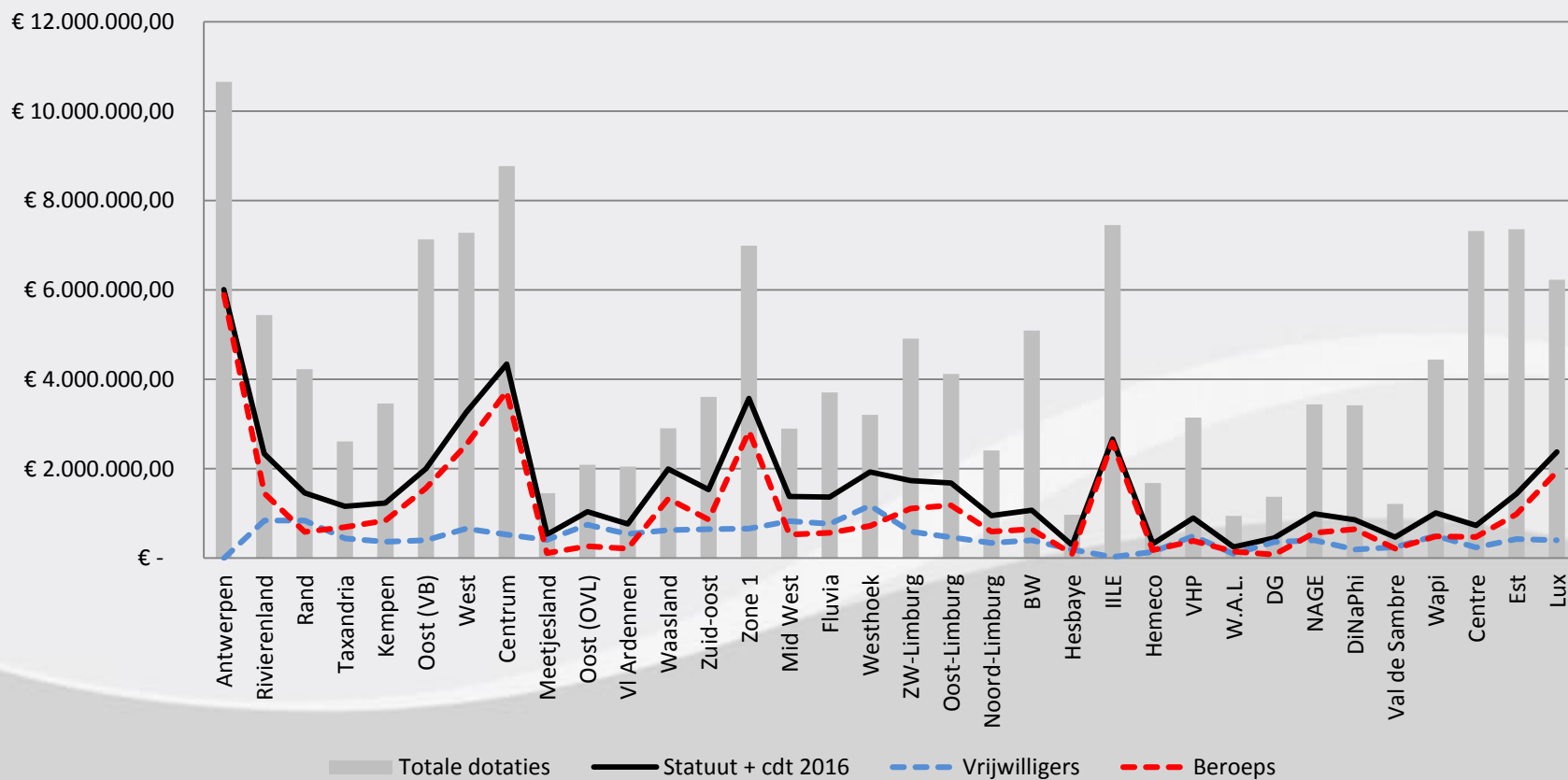
Analyse Delta dotations prévues et calculées : année 2016



Statut

Dotation totale couvre le surcoût statut

Analyse Delta dotations prévues et calculées : année 2017





Statut

	totale dotatie	totale meerkost statuut	dekkingsgraad (meerkost/dotatie)		dekking/couverture
Zones	dotation totale	surcoût statut total	taux de couverture (surcoût/dotation)	<100%	
Centre	€ 5.347.490,36	€ 704.367,07	759,19%	100%	
Hemeco	€ 1.092.844,92	€ 313.152,56	348,98%	>100%	
BW	€ 3.317.458,68	€ 1.029.515,91	322,23%		
Est	€ 4.419.721,97	€ 1.382.341,84	319,73%		
Wapi	€ 2.942.855,55	€ 973.634,47	302,25%		
DiNaPhi	€ 2.224.951,99	€ 825.202,92	269,62%		
W.A.L.	€ 626.926,65	€ 238.930,98	262,39%		
Oost (VB)	€ 4.832.252,59	€ 1.926.145,72	250,88%		
NAGE	€ 2.316.734,28	€ 951.693,84	243,43%		
VHP	€ 2.052.714,18	€ 865.755,80	237,10%		
Hesbaye	€ 632.212,80	€ 278.376,16	227,11%		
Rand	€ 2.949.352,38	€ 1.402.225,66	210,33%		
DG	€ 916.036,59	€ 436.415,97	209,90%		
ZW-Limburg	€ 3.301.474,81	€ 1.667.097,47	198,04%		
Kempen	€ 2.346.400,76	€ 1.185.961,62	197,85%		
Fluvia	€ 2.511.582,22	€ 1.315.338,35	190,95%		
Meetjesland	€ 966.844,87	€ 507.818,97	190,39%		
IILE	€ 4.792.424,36	€ 2.559.988,64	187,20%		
VI Ardennen	€ 1.353.974,83	€ 735.691,59	184,04%		
Lux	€ 4.154.237,24	€ 2.283.401,65	181,93%		
Val de Sambre	€ 807.465,81	€ 453.917,33	177,89%		
Noord-Limburg	€ 1.626.359,16	€ 918.345,44	177,10%		
Oost-Limburg	€ 2.801.410,23	€ 1.614.575,29	173,51%		
Zuid-oost	€ 2.424.374,69	€ 1.477.341,56	164,10%		
Rivierenland	€ 3.650.557,59	€ 2.247.311,69	162,44%		
Taxandria	€ 1.767.650,60	€ 1.116.711,50	158,29%		
West	€ 4.864.050,95	€ 3.136.373,08	155,09%		
Mid West	€ 1.980.970,70	€ 1.323.824,69	149,64%		
Centrum	€ 6.120.594,41	€ 4.171.245,95	146,73%		
Zone 1	€ 4.878.180,14	€ 3.432.771,07	142,11%		
Oost (OVL)	€ 1.412.273,81	€ 996.837,50	141,68%		
Antwerpen	€ 7.530.532,79	€ 5.775.778,79	130,38%		
Westhoek	€ 2.166.998,73	€ 1.856.258,24	116,74%		
Waasland	€ 1.995.070,00	€ 1.919.626,52	103,93%		
Total	€ 97.125.000,00	€ 52.023.975,84	186,69%		
Vlaanderen	€ 61.480.906,25	€ 38.727.280,70	158,75%		
Wallonië	€ 35.644.075,37	€ 13.296.695,14	268,07%		

Statut

Surcoût calculé P+V
> surcoût simulé P+V

ZS Rand	Simulation 2014	Calcul 2017
<u>Professionnels</u>	24	34
+ coût P (indice 1,6084)	€ 150.767,00	€ 575.656,63
Traitement	€ 45.417	€ 66.370,63
Prime opérationnelle	€ 36.045	€ 449.196,87
<u>Volontaires</u>	690	679
+ coût V (indice 1,6084)	€ 136.430,00	€ 826.569,03
<u>TOTAL</u>	€287.197	€1.402.225,66

Statut

Surcoût calculé P+V
> surcoût simulé P+V

ZS Anvers	Simulation 2014	Calcul 2017
<u>Professionnels</u>	791	730
+ coût P (indice 1,6084)	€ 3.095.271	€ 5.775.778,79
Traitement	€ 1.736.123,94	€ 1.783.194,48
Prime opérationnelle	€ 567.179,71	€ 3.370.210,37
<u>Volontaires</u>	0	0
+ coût V (indice 1,6084)	-	-
<u>TOTAL</u>	€3.095.271	€ 5.775.778,79

Statut

Surcoût calculé P+V
> surcoût simulé P+V

ZS Limbourg Est	Simulation 2014	Calcul 2017
<u>Professionnels</u>	85	98
+ coût P (indice 1,6084)	€ 445.906	€ 1.157.383,19
Traitement	€ 243.944,98	€ 298.929,19
Prime opérationnelle	€ 89.749	€ 761.212,61
<u>Volontaires</u>	274	632
+ coût V (indice 1,6084)	€ 54.176	€ 457.192,09
<u>TOTAL</u>	€500.082	€1.614.575,28

Statut

Surcoût calculé P+V
> surcoût simulé P+V

ZS IILE	Simulation 2014	Calcul 2017
<u>Professionnels</u>	470	413
+ coût P (indice 1,6084)	€ 669.240	€ 2.535.140,88
Traitement	€ 372.160,27	€ 415.151,11
Prime opérationnelle	€ 122.753,19	€ 2.113.327,87
<u>Volontaires</u>	42	38
+ coût V (indice 1,6084)	€ 8.304	€ 24.847,76
<u>TOTAL</u>	€677.544	€2.559.988,64

Statut

Surcoût calculé P+V
> surcoût simulé P+V

ZS DG	Simulation 2014	Calcul 2017
<u>Professionnels</u>	1	3
+ coût P (indice 1,6084)	€ 11.658	€ 80.942,36
Traitement	€ 4.820,37	€ 21.887,74
Prime opérationnelle	€ 4.809,59	€ 42.322,88
<u>Volontaires</u>	363	325
+ coût V (indice 1,6084)	€ 71.774	€ 355.473,62
<u>TOTAL</u>	€83.432	€436.415,98



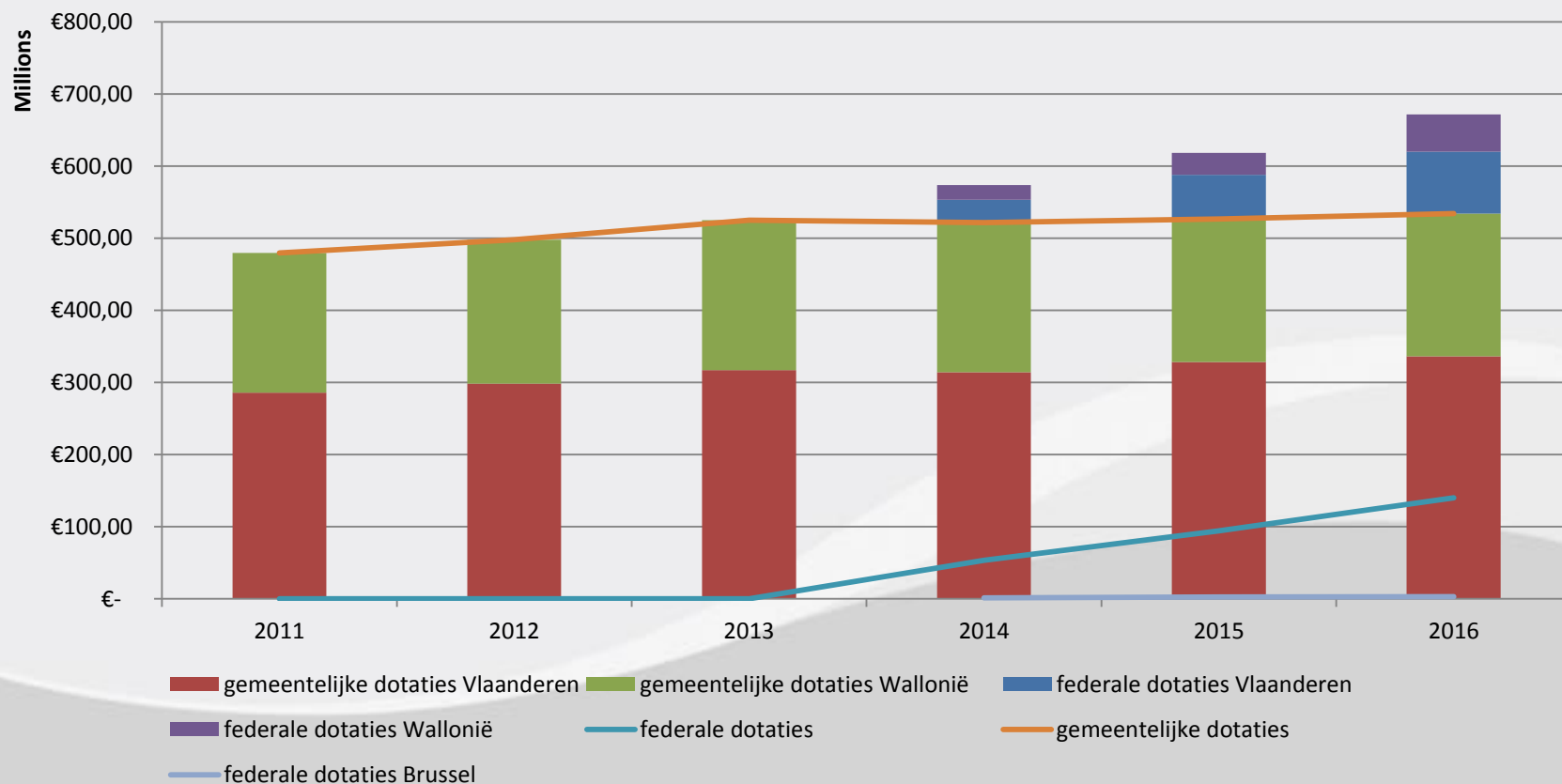
Statut

Surcoût calculé V
> surcoût simulé V MAIS
Surcoût calculé P
< surcoût simulé P

ZS Hainaut-Centre	Simulation 2014	Calcul 2017
<u>Professionnels</u>	310	336
+ coût P (indice 1,6084)	€ 781.699	€ 465.742,02
Traitement	€ 379.192,13	€ 282.274,48
Prime opérationnelle	€ 220.572,64	€ 430.678,31
<u>Volontaires</u>	428	334
+ coût V (indice 1,6084)	€ 84.626	€ 238.625,05
<u>TOTAL</u>	€866.325	€704.367,07

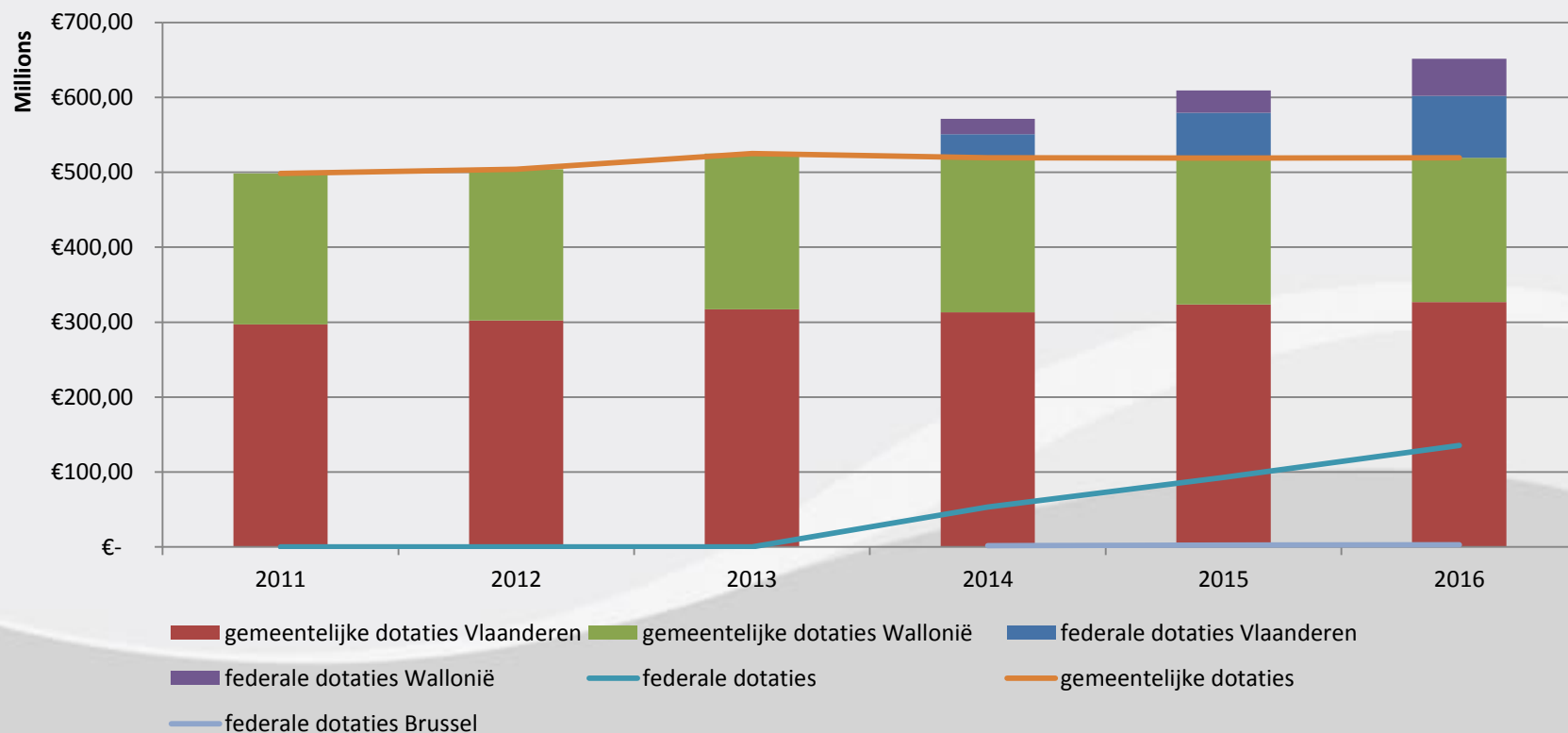
Cotisations communales restent constantes

Évolutions des dotations communales et fédérales



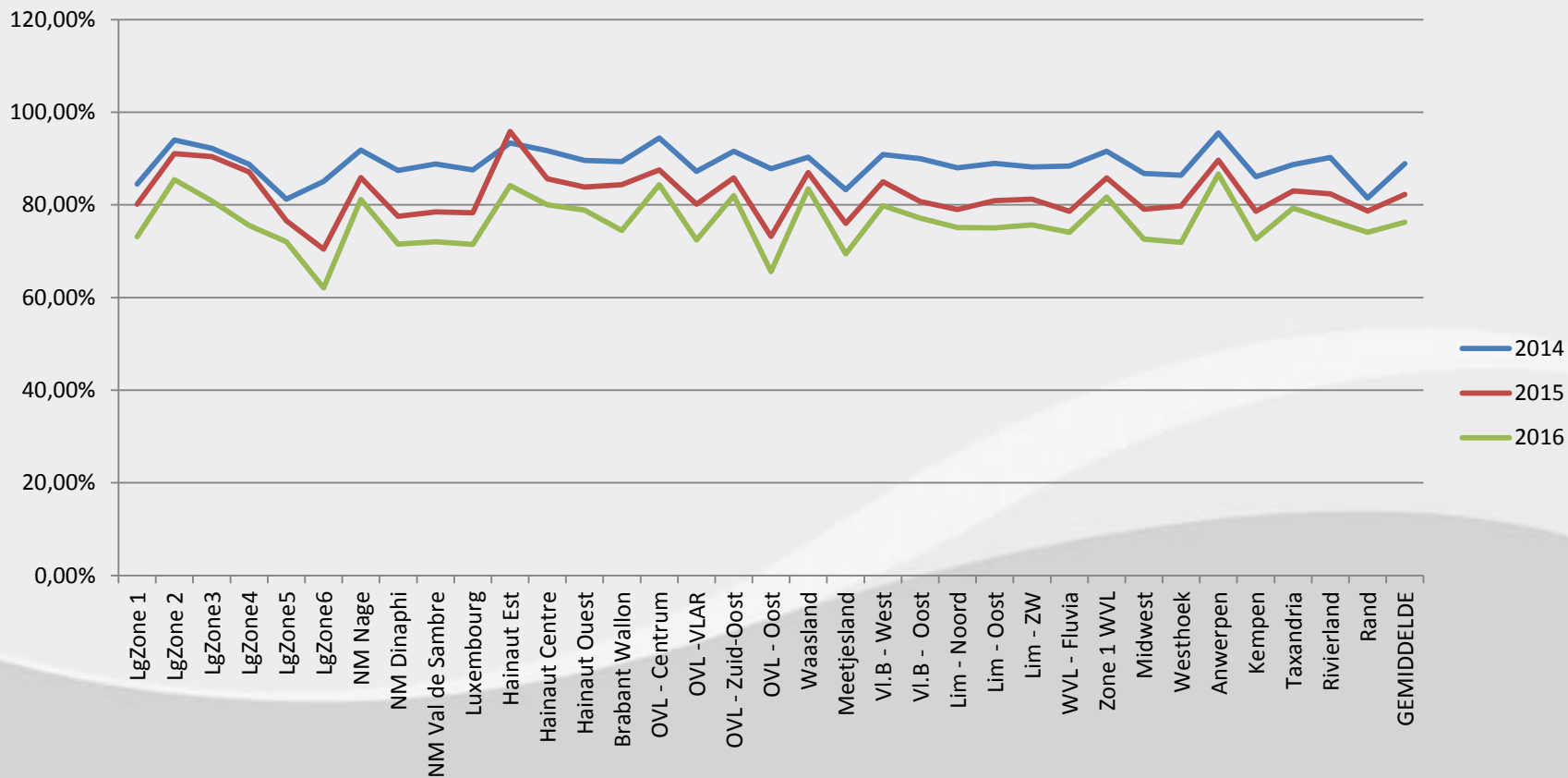
Cotisations communales restent constantes

Évolution des dotations communales et fédérales (indice = 2013)



Evolution vers «le 50/50 »

Quote-part dotations communales



Conclusions

- Fait : le surcoût de la *réforme des services d'incendie en Belgique* est couvert



Perception : le coût des services d'incendie augmente considérablement

Différences régionales (Flandre <> Wallonie)

Différences interzonales (Waasland <> Hainaut-Centre)

Différences intrazonales (ville <> village)

- *Évolution de fait vers un rapport 50/50 des services d'incendie* ⇔
LSC = évolution obligatoire vers 50/50 de la sécurité civile
 - Les cotisations communales restent constantes
- La clé de répartition de la dotation fédérale n'a pas été fixée correctement
 - De grandes différences entre la simulation 2014 et le calcul 2017

Conclusions

Perception

- le coût des services d'incendie augmente considérablement
- *évolution* obligatoire vers 50/50 de la sécurité civile

Fait

- le surcoût de la *réforme des services d'incendie en Belgique* est couvert
- *Évolution* de fait vers un rapport 50/50 des services d'incendie
- La clé de répartition de la dotation fédérale n'a pas été fixée correctement

Explication

- Différences régionales (Flandre <> Wallonie)
- Différences interzonales (Waasland <> Hainaut-Centre)
- Différences intrazonales (ville <> village)
- Les cotisations communales restent constantes
- De grandes différences entre la simulation 2014 et le calcul 2017

Étapes suivantes

- Surcoût du statut
 - Communication des résultats aux commandants de zone, aux zones, aux gouverneurs, CMR (IKW)
- Adaptation phase suivante
 - Mesures de fin de carrière