



Brussel,

Algemene Directie Civiele Veiligheid  
Juridische dienst

**HANDLEIDING BETREFFENDE DE PREZONES MET  
RECHTSPERSOONLIJKHEID**

*Een stap tussen OPZ en hulpverleningszones*

<b>Referentie</b>	Prezones	<b>Bijlage:</b>	<b>2</b> - overzicht artikelen; - model van detacheringsovereenkomst/ terbeschikkingstellings- overeenkomst
<b>Doelpubliek</b>	<p>Aan de Dames en Heren Provinciegouverneurs, Aan de Dames en Heren Burgemeesters, Aan de prezonecoördinatoren,</p> <p>Kopie ter informatie: Aan de Dames en Heren Officieren-Dienstchefs,</p>		
<b>Doel</b>	<p>Het doel van deze handleiding is de toekomstige brandweergebieden maximaal te begeleiden bij de overgang van operationele prezones zonder rechtspersoonlijkheid, naar operationele prezones met rechtspersoonlijkheid.</p> <p>De creatie van autonome zonale structuren, met rechtspersoonlijkheid, dringt zich op als de volgende logische stap in het kader van de realisatie van de hervorming van de brandweerdiensten: recente tragische incidenten met de dood tijdens de dienst van brandweerlieden als gevolg, tonen eens te meer de noodzaak aan om onophoudelijk door te gaan met de hervorming en niet te stoppen bij de prezones in hun huidige vorm.</p>		
<b>Historiek &amp; wettelijk kader</b>	<p>De wet van 15 mei 2007 betreffende de Civiele Veiligheid wijzigt de organisatie van de niet- politionele hulpdiensten grondig. Zij zal het juridisch kader gebaseerd op de wet van 31 december 1963 betreffende de civiele bescherming vervangen. In de nabije toekomst zullen de brandweerdiensten verenigd worden in hulpverleningszones,</p>		

	<p>waarvan de territoriale afbakening werd vastgelegd in het koninklijk besluit van 2 februari 2009<sup>1</sup> .</p> <p>Met de projecten 'task-forces' en 'OPZ' werden de eerste stappen genomen om de brandweerdiensten geleidelijk aan vertrouwd te maken met een werking in hulpverleningszones, en niet meer in groepscentrumgemeenten zoals bepaald door de wet van 31 december 1963.</p> <p>Recent werd de wet <b>tot wijziging van</b> de wet van 15 mei 2007 betreffende de civiele veiligheid en de wet van 31 december 1963 betreffende de civiele bescherming goedgekeurd door het Parlement.</p> <p>Deze wet geeft de prezones rechtspersoonlijkheid en kent hen een recurrente federale dotatie toe.</p> <p>Deze wet zal in werking treden als de uitvoeringsbesluiten ervan goedgekeurd zijn. Het betreft de volgende koninklijke besluiten:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Het besluit houdende toekenning van een federale dotatie aan de prezones</li> <li>- Het besluit tot vastlegging van de minimale normen van de snelste adequate hulp en de adequate middelen</li> <li>- Het besluit tot vastlegging van de minimale normen inzake de persoonlijke beschermingsmiddelen en de collectieve beschermingsmiddelen;</li> <li>- Het besluit tot wijziging van het koninklijk besluit van 8 november 1967 houdende, voor de vreedstijd, organisatie van de gemeentelijke en gewestelijke brandweerdiensten en coördinatie van de hulpverlening in geval van brand.</li> </ul>
<b>Sleutelwoorden</b>	Hervorming –Prezones met rechtspersoonlijkheid
<b>Contact FOD BiZa</b>	<a href="mailto:eveline.strobbe@ibz.fgov.be">eveline.strobbe@ibz.fgov.be</a> NL <a href="mailto:vran.sran@ibz.fgov.be">vran.sran@ibz.fgov.be</a> FR

<sup>1</sup> Koninklijk besluit van 2 februari 2009 tot vaststelling van de territoriale afbakening van de hulpverleningszones, zoals gewijzigd door de koninklijke besluit en van 28 december 2011 en 26 april 2012.

## 1 Inhoudsopgave

1	Inhoudsopgave.....	3
2	Concept Operationele Prezones met rechtspersoonlijkheid – Prezones .....	3
	2.1. Doel.....	3
	2.2. Aanpak.....	4
3	Werking.....	7
	3.1. Organen.....	7
	3.2. Doelstellingen.....	9
	3.3. Steun van de FOD Binnenlandse zaken.....	9
	3.4. Financiering.....	9
	3.5. Voorbereidende werkzaamheden.....	11
	3.6. Toezicht.....	11
4	Bijzonderheden en praktische modaliteiten.....	12
	4.1. Aankoopcentrale.....	12
	4.2. Eigendom van door de prezone aangekochte goederen.....	13
	4.3. Aansprakelijkheid prezones.....	13
	4.4. Aanwervingsreserve.....	14
	4.5. Detacheringen.....	14
	4.6. Terbeschikkingstelling.....	14
	4.7. Inspectie.....	14
	4.8. Intercommunales.....	14
	4.9. Operationeel organisatieplan.....	15
	4.10. Syndicaal overlegplatform.....	15

## 2 Concept Prezones met rechtspersoonlijkheid – Prezones

### 2.1. Doel

Het beoogde doel is hetzelfde als het beoogde doel van de wet van 15 mei 2007 betreffende de Civiele Veiligheid: een verbeterde werking van de hulpdiensten alsook een verhoogde veiligheid voor de burger en voor de hulpverleners, onder meer door een schaalvergroting.

Het is noodzakelijk om de dynamiek van de hervorming te behouden door de operationele samenwerking te versterken.

## 2.2. Aanpak

De wet van 15 mei 2007 betreffende de civiele veiligheid werd zodanig gewijzigd, dat operationele **prezones** operationeel kunnen zijn. Aan deze operationele prezones worden **rechtspersoonlijkheid** en een **federale dotatie** toegekend.

Tal van brandweerlieden en lokale politieke verantwoordelijken willen verder denken en vooruitgaan. Ze wachten vol ongeduld en enthousiasme op het moment dat hun werk effectieve vorm aanneemt en beschouwen de toekenning van rechtspersoonlijkheid aan een zonale structuur als een noodzakelijke stap.

Door de toekenning van dotaties kan de Federale Staat de aanwerving van personeel stimuleren, een aspect dat tot op heden niet uitgewerkt kon worden doordat de subsidies OPZ geen blijvend karakter hadden.

Teneinde te verzekeren dat alle aspecten van de rechtspersoonlijkheid van de prezones geregeld worden, worden een aantal artikelen van de wet van 15 mei 2007 van toepassing verklaard worden op de prezones.

Het gaat om de artikelen 24, 25, 28 tot 31, 32, eerste en derde lid, 33 tot 39, 40, eerste en tweede lid, 42, eerste lid, 1° tot 3°, 43 tot 50, 53 tot 54, 63 tot 66, 67, eerste lid, 2°, 3° en 5°, 69, 83 tot 85, 118, 119, 120 tot 124 en 126.

Voor de toepassing van deze bepalingen op de prezones, moeten de woorden vermeld in kolom 1 hierna vervangen worden door de woorden die ernaast staan in kolom 2.

Kolom 1	Kolom 2
zone	prezone
college	voorzitter van de raad
de leden van het college	de voorzitter van de raad
voorzitter van het college	voorzitter van de raad
zonecommandant (bedoeld in artikel 109)	coördinator
officiers verantwoordelijk voor de posten	officiers-dienstchefs

## **Overzicht:**

Als bijlage 1 kunt u een lijst vinden van deze artikelen van de wet van 15 mei 2007 die van toepassing zijn op de prezones. In deze bijlage zijn, om de leesbaarheid van de toepasselijke artikelen te vergroten, de woorden uit kolom 1 vervangen door de woorden uit kolom 2.

Hieronder kunt u een toelichting vinden bij de toepasselijke artikelen.

### **Artikel 24**

Dit artikel bepaalt dat de zone bestuurd wordt door een raad, en beschrijft tevens de samenstelling van deze raad (cf. punt 3.1).

### **Artikel 25**

De coördinator neemt deel aan de vergaderingen van de raad met raadgevende stem.

### **Artikelen 28-31, artikel 32, eerste en derde lid en artikel 33**

Deze artikelen geven meer toelichting bij het mandaat van lid van de zoneraad. De artikelen beschrijven wanneer het mandaat aanvangt en wanneer het eindigt (ontslag, verlies hoedanigheid van provincieraadslid of van lid van het college van burgemeester en schepenen). Ook de wijze van indienen van ontslag wordt behandeld.

Artikel 31 is volledig gewijd aan afwezigheid van het raadslid ten gevolge van ouderschapsverlof en artikel 32 bevat bepalingen in geval het lid van de zoneraad zijn mandaat ingevolge een handicap niet zelfstandig kan invullen. Op basis van artikel 33 kunnen gemeenteraadsleden de begroting en de rekeningen raadplegen en kunnen ze de gebouwen en diensten van de zone bezoeken.

### **Artikelen 34-39**

In deze artikelen wordt de werking van de raad bepaald. Zo worden de frequentie van vergaderen geregeld, de wijze van bijeenroepen en het feit dat de raad een huishoudelijk reglement vaststelt. De raad wordt opgelegd de plaats, dag, tijdstip en agenda van de vergaderingen van de raad aan het publiek ter kennis te brengen. Er wordt tevens bepaald op welke wijze dit dient te gebeuren.

### **Artikel 40, eerste en tweede lid**

Dit artikel regelt de openbaarheid van de akten en de stukken. De derde alinea is niet van toepassing aangezien er nog geen college zal zijn waaraan mondelinge en schriftelijke vragen gesteld kunnen worden.

### **Artikel 42, eerste lid, 1° tot 3°**

De zaken die verboden zijn voor een lid van de zoneraad, worden opgesomd in deze bepalingen:

1° tegenwoordig zijn bij de beraadslaging over zaken waarbij het een rechtstreeks belang heeft, hetzij persoonlijk, hetzij als gelastigde, voor of na zijn verkiezing, of waarbij zijn bloed- of aanverwanten tot en met de vierde graad een persoonlijk en rechtstreeks belang hebben. Inzake voordrachten van kandidaten, benoemingen tot bedieningen, en tuchtvervolgingen geldt dit verbod slechts ten aanzien van bloed- of aanverwanten tot de tweede graad ;

2° rechtstreeks of onrechtstreeks deel te nemen aan een overheidsopdracht voor aanneming van werken, diensten of leveringen;

3° als advocaat, notaris of zaakwaarnemer werkzaam te zijn in rechtsgedingen, tegen de zone ingesteld. Het is hem verboden in dezelfde hoedanigheid ten behoeve van de zone te pleiten, raad te geven of op te treden in enige betwiste zaak, hetzij hij dit kosteloos doet ;

### **Artikelen 43-50**

In deze artikelen wordt onder andere het principe van de openbaarheid van de vergaderingen geregeld, wordt bepaald op welke wijze over de begroting vergaderd moet worden en hoe spoedeisende gevallen op de agenda gebracht kunnen worden. Verder worden ook de aanstelling en taken van de secretaris en voorzitter bepaald.

### **Artikelen 53-54**

Deze artikelen bepalen welke meerderheid vereist is opdat de raad op geldige wijze besluiten kan nemen (vereiste quorum), hoe over de begroting en de jaarrekeningen gestemd moet worden, en hoe gestemd moet worden (mondeling, geheim, ...).

### **Artikelen 63-66**

Artikel 63 bepaalt de bevoegdheden waarmee het college is belast, en die in het kader van de OPR uitgevoerd zullen worden door de voorzitter van de prezoneraad.

De artikelen 64 tot en met 66 bepalen de oprichting, de werking en de opdrachten van de technische commissie.

### **Artikel 67, eerste lid, 2°, 3° en 5°**

In dit artikel wordt de financiering van de OPR voorzien door middel van een federale dotatie, eventuele provinciale dotaties en diverse eventuele andere financieringsbronnen.

## **Artikel 69**

De criteria die in aanmerking worden genomen voor de bepaling van de federale dotatie worden in dit artikel bepaald.

## **Artikelen 83-85**

Deze artikelen handelen over giften aan de OPR, de huur van de eigendommen en rechten van de OPR en de opdrachten voor aanneming van werken, leveringen of diensten.

## **Artikelen 118 en 119**

Artikel 118 bepaalt dat de raad, op voorstel van de coördinator, na advies van de technische commissie een aankoopprogramma opstelt.

Artikel 119 bepaalt dat de zone de minimumnormen voor materieel en uitrusting per type interventie toepast op basis van de risicoanalyse zodat de snelste adequate hulp wordt gerealiseerd.

## **Artikelen 120-124 en artikel 126**

Deze artikelen hebben betrekking op het toezicht dat zal worden ingesteld. Het betreft een beperkt administratief toezicht: enkel algemeen toezicht van schorsing en vernietiging.

# **3 Werking**

## **3.1. Organen**

### **Prezoneraad**

De prezone wordt beheerd door een prezoneraad, van rechtswege bestaande uit de burgemeesters van de zone.

De belangrijkste taken van de leden van de prezoneraad zijn:

- een voorzitter aanduiden in haar midden: Bij gelijkheid van stemmen wordt de voorkeur gegeven aan de oudste persoon;
- een coördinator aanduiden (inzake de vereisten, cf. hieronder);
- een ontvanger of financieel beheerder aanduiden (inzake de vereisten, cf. hieronder);
- het operationeel organisatieplan goedkeuren, dat werd opgesteld door de coördinator (inzake de inhoud, cf. 4.8);
- de begroting van de prezone goedkeuren: deze begroting wordt opgemaakt door de voorzitter van de raad.

Bij staking van stemmen tijdens de stemming is de stem van de voorzitter doorslaggevend.

## **Permanente coördinatiestructuur**

### Zonale coördinator

De prezoneraad duidt de zonale coördinator aan onder de officieren van de brandweerdiensten van de prezone, die beschikken over een diploma van niveau A. Bij gebrek aan een kandidaat met dit profiel, kan elk personeelslid van de brandweerdiensten van de zone aangeduid worden als coördinator. De coördinator is idealiter voltijds gedetacheerd (hij wordt vervangen in zijn dienst). Hij kan echter ook, naargelang de omstandigheden die eigen zijn aan een zone, enkel gedetacheerd worden voor beperkte prestaties. Het betreft in elk geval één enkele persoon. Het verdelen van deze functie onder verschillende personen is niet toegestaan;

Hij zal een procesverbeteraar zijn, die zal werken in nauw overleg met de technische commissie.

Om de coördinator bij te staan in bijzondere opdrachten kunnen andere personen geheel of gedeeltelijk gedetacheerd worden naar de prezone of ter beschikking worden gesteld van de prezone. Dit is mogelijk voor zowel operationeel als administratief personeel. Beroepsbrandweerlieden worden gedetacheerd via een overeenkomst tussen de prezone en de gemeente waarvan zij afhangen. De vrijwillige brandweerlieden worden door hun gemeenten ter beschikking gesteld van de prezone.

Er wordt een model van detacheringsovereenkomst/terbeschikkingstelling als bijlage 2 toegevoegd.

Zijn belangrijkste taken zijn:

- Het voorleggen van een ontwerp van operationeel organisatieplan aan de prezoneraad ;
- Projecten voorstellen aan de prezoneraad ;
- Beslissingen van de prezoneraad uitvoeren;
- Rekenschap afleggen aan de prezoneraad.

### Technische commissie

De technische commissie bestaat uit de dienstchefs van de brandweerdiensten van de zone. Deze commissie wordt voorgezeten door de coördinator.

Haar belangrijkste taken zijn:

- de coördinator bijstaan bij de opstelling van het operationeel organisatieplan;



- advies geven op vraag van de organen van de prezone inzake de operationele organisatie van de prezone

### Zonale ontvanger

Opdat het budget van de prezone beheerd kan worden, wordt een gemeentelijke ontvanger of financieel beheerder deeltijds gedetacheerd naar de prezone.

De ontvanger wordt aangeduid door stemming van de prezoneraad.

De zonale ontvanger stelt een aparte begroting op voor de prezones. Hij of zij heeft de keuze welk begrotingssysteem hij of zij zal toepassen. Er wordt met andere woorden niet opgelegd volgens welke regels de boekhouding gevoerd moet worden.

### **3.2. Doelstellingen**

1. Het nodige operationele personeel (beroeps en vrijwilligers) aanwerven:
  - a) de aanwerving gebeurt door de gemeente(n) die aangeduid is (zijn) door de prezoneraad en volgens de regels van deze gemeente(n); de gemeente blijft de werkgever;
  - b) de lasten<sup>2</sup> van de betrokken gemeenten worden terugbetaald door de prezone (federale dotatie);
2. Een zonaal preventiebeleid invoeren conform het nationaal preventieplan inzake brand en intoxicatie in de woningen;
3. Een zonaal opleidingsplan voor het personeel realiseren;
4. Interventieplannen opmaken conform de geldende reglementering;
5. Aankopen van materieel en persoonlijke beschermingsmiddelen:
  - beantwoorden aan de zonale nood;
  - met geleidelijke toepassing van de federale normen (cf. koninklijk besluit minimale normen PBM);
  - prezone koopt aan, wordt eigenaar en beslist over de bestemming.
6. Realiseren en vastleggen van de adequate vertrekmiddelen die specifiek zijn voor de zone en dat voor elk type interventie van de eenvormige lijst van standaard evenementen van de centra van het eenvormig oproepstelsel (cf. koninklijk besluit SAH).

---

<sup>2</sup> Het betreft de volledige weddenkost van het operationele personeelslid, inclusief de wedde, de toelagen, de vergoedingen, de premies en de voordelen van alle aard, de kinderbijslag en de werkgeversbijdragen.

### **3.3. Steun van de FOD Binnenlandse Zaken**

De FOD Binnenlandse zaken zal zijn steun aan de prezones vergroten op het vlak van de gegroepeerde aankopen, de opleiding, het kenniscentrum en de informaticaondersteuning.

### **3.4. Financiering**

De financiering zal gebeuren door middel van een **federale dotatie**, toegekend volgens de verdeelsleutel die werd toegepast voor de verdeling van de subsidies OPZ in 2010 en 2011.

De wet voorziet dat een provinciale dotatie of diverse bronnen de prezone ook kunnen financieren, maar in de meeste gevallen zal de prezone uitsluitend gefinancierd worden door de federale dotatie.

De kredieten die ter beschikking werden gesteld van de prezones, zijnde 21.747 k€, worden verdeeld per prezone in toepassing van de criteria voorzien in artikel 67 van de wet van 15 mei 2007 betreffende de civiele veiligheid, met name: bevolking, oppervlakte, kadastraal inkomen, belastbaar inkomen en risico's.

De toekenning van de dotatie gebeurt als de voorwaarden bepaald in artikel 221/1, § 2, van de wet vervuld zijn:

- Het aanduiden van de voorzitter van de prezoneraad;
- Het aanduiden van een coördinator;
- Het aanduiden van een ontvanger of financieel beheerder;
- De goedkeuring van het operationeel organisatieplan van de zone
- De goedkeuring van het budget van de prezone

Zodra deze voorwaarden vervuld zijn, krijgt de prezone haar dotatie.

Overeenkomstig het ontwerp van koninklijk besluit houdende toekenning van een federale dotatie aan de prezones zal de FOD Binnenlandse zaken het maximale bedrag van de dotatie waarop de prezone recht heeft, overmaken, zodat de prezone de mogelijkheid krijgt haar budget uit te werken. Dit gebeurt zodra de begroting van de Staat werd goedgekeurd en dus de kredieten die bestemd zijn voor de federale dotatie gekend zijn. Dit gebeurt normaal gezien in januari van het jaar waarvoor de dotatie wordt toegekend.

De prezone maakt vervolgens de beraadslagingen van de raad over aan de FOD Binnenlandse zaken verklarende dat aan de hierboven genoemde verplichtingen voldaan is. Deze overdracht moet plaatsvinden ten laatste op 30 april van het jaar waarvoor de dotatie wordt toegekend. Voor 2012 echter werd voorzien in een overgangsbepaling die bepaalt dat de prezones de beraadslagingen overmaken ten laatste op 31 oktober 2012. Deze deadline geldt omwille van de budgettaire regels die gelden voor de federale Staat, waardoor de kredieten inzake de federale dotatie voor het jaar 2012 moeten worden vastgelegd in 2012.

Bij gebreke hieraan te voldoen, verliest de prezone het recht op de federale dotatie.

De dotaties moeten dienen om de operationele werking van de brandweerdiensten binnen de zones te verbeteren. Daarom moeten de kredieten prioritair besteed worden aan de doelstellingen van de prezone zoals gepreciseerd in punt 3.2. van deze handleiding.

Wanneer de prezone in gebreke blijft zulks te doen, en de dotatie niet besteedt overeenkomstig artikel 221/1, §6, kan de Minister van Binnenlandse Zaken of zijn afgevaardigde:

- voor het nog lopende jaar, de federale dotatie aan de prezone geheel of gedeeltelijk terugvorderen;
- voor het volgende jaar, de nog toe te kennen federale dotatie aan de prezone geheel of gedeeltelijke verminderen.

De prezone mag geen lening aangaan.

Het financieringssysteem van de brandweerdiensten zoals het georganiseerd wordt door artikel 10 van de wet van 31 december 1963 ('provinciale pot') blijft van toepassing.

Het beheer van de dotatie gebeurt door de gedetacheerde zonale ontvanger of financieel beheerder.

De dotaties moeten aangewend worden met inachtneming van de wetgeving betreffende de overheidsopdrachten.

### **3.5. Voorbereidende werkzaamheden**

Ik vraag u om nu al met de andere burgemeesters van uw zone twee vergaderingen te plannen van de prezoneraad **tussen eind september en begin oktober 2012** om de hierboven vermelde termijn van 31 oktober 2012 na te leven. De eerste vergadering laat toe om de voorzitter, de coördinator en de ontvanger aan te duiden.

Tijdens de tweede vergadering kunnen het zonaal plan en de begroting goedgekeurd worden.

Het zonaal plan sluit aan bij de continuïteit van de overeenkomsten van de operationele prezones (OPZ) die afgesloten werden in 2010 en 2011. De uitwerking van dit plan kan nu al het voorwerp zijn van overleg tussen de brandweerdiensten van de prezone.

### **3.6. Toezicht**

De beraadslagingen van de prezoneraad worden onderworpen aan het toezicht van de provinciegouverneur en de minister van Binnenlandse Zaken. Het gaat om een algemeen specifiek toezicht. De gouverneur kan elke beraadslaging van de raad schorsen die ingaat tegen de bepalingen van de wet van 15 mei 2007 of van de uitvoeringsbesluiten ervan. De minister van Binnenlandse Zaken kan vervolgens de beraadslaging van de raad nietig verklaren of de schorsing opheffen. De minister van Binnenlandse Zaken kan ook onmiddellijk het dossier naar zich toe halen en definitief beslissen.

Aan de (diensten van de) gouverneur: In dit kader, reken ik bijgevolg nogmaals op uw waardevolle medewerking. Er zal op u beroep worden gedaan om tussen te komen bij de burgemeesters in geval van onenigheid die mogelijks tot gevolg zou hebben dat de zonale werking verlamd wordt. Ten slotte zult u het delen van de ervaringen en de uitwisseling van de goede praktijken tussen de in uw provincie aanwezige prezones, alsook met de andere provincies, garanderen.

## **4 Bijzonderheden en praktische modaliteiten**

Opdat de prezones zich optimaal kunnen voorbereiden op de toekenning van rechtspersoonlijkheid zal op een aantal elementen wat dieper worden ingegaan.

### **4.1. Aankoopcentrale**

Artikel 117 van de wet van 15 mei 2007 betreffende de civiele veiligheid werd aangevuld met een lid, luidende:

« De zones, de prezones, de gemeenten, de Brusselse Hoofdstedelijke Dienst voor Brandbestrijding en Dringende Medische Hulp en de provinciale opleidingscentra kunnen voor de organisatie en de gunning van overheidsopdrachten en raamovereenkomsten voor de verwerving van het materieel en de uitrusting die nodig zijn voor de goede uitvoering van hun opdrachten, beroep doen op de aankoopcentrale opgericht bij de Algemene Directie Civiele Veiligheid bij de FOD Binnenlandse Zaken.»

De FOD Binnenlandse zaken wenst, tijdens alle fases van de hervorming, aan de verschillende overheden toe te laten beroep te doen op de overheidsopdrachten, die georganiseerd worden door de FOD Binnenlandse Zaken voor het materieel en de uitrusting inzake de opdrachten van de Civiele Veiligheid.

Via artikel 2, 4°, van de wet overheidsopdrachten en bepaalde opdrachten voor werken, leveringen en diensten van 15 juni 2006 werd de mogelijkheid voorzien om een aankoopcentrale op te richten. Een aankoopcentrale is in feite een aanbestedende overheid die niet alleen voor zichzelf maar ook voor andere overheden aankopen kan verrichten. Het is de bedoeling dat de FOD Binnenlandse zaken de steun aan de prezones zal vergroten op het vlak van de gegroepeerde aankopen door de oprichting van een aankoopcentrale. Via dergelijke aankoopcentrale kunnen de materieelaankopen van de verschillende hulpverleningszones worden gebundeld. Dit heeft een aantal belangrijke voordelen. Door de bundeling van de aankopen wordt immers een schaalvoordeel gecreëerd en zal er goedkoper kunnen worden aangekocht. Verder heeft een centraal aankoopstelsel ook tot gevolg dat elke post van gelijkaardig, compatibel materieel zal kunnen worden voorzien wat de operationele samenwerking tussen de verschillende posten zal bevorderen.

De Algemene Directie van de Civiele Veiligheid zal erover waken dat via een aankoopcentrale, waarvan de uitbouw gestart is in 2012, de nodige nieuwe structuren worden gecreëerd opdat hetzelfde hoogwaardige materieel kan geleverd worden aan de brandweer.

Heden werd al een lastenboek volgens het principe van de aankoopcentrale opgemaakt, namelijk voor de warmtebeeld camera's (thermische camera's). Het lastenboek zou eerstkomende gepubliceerd moeten worden.

#### **4.2. Eigendom van de door de prezone aangekochte goederen**

Bij de inwerkingtreding van de hulpverleningszones worden de goederen die aangekocht werden door de prezone automatisch overgedragen naar de zones, aangezien de eerste verdwijnen ten voordele van de tweede.

Omdat de goederen die aangekocht werden door de prezones gefinancierd werden via de federale dotatie, is er geen financiële compensatie verschuldigd aan de gemeenten bij de overdracht van deze goederen naar de hulpverleningszones. De wet voorziet dan ook dat de overdracht van rechtswege en gratis gebeurt.

### **4.3. Aansprakelijkheid prezones**

Aangezien de prezones over rechtspersoonlijkheid beschikken, kunnen ze ook juridisch aansprakelijk gesteld worden. In die hypothese kan de prezone gerechtskosten (bijvoorbeeld kosten voor een advocaat) hebben.

Daarom wordt de prezone aangeraden om in haar budget een som te voorzien om deze kosten te dekken. Wanneer bij het naderen van het einde van het jaar blijkt dat het geld niet besteed zal worden aan een advocaat, kan de prezone alsnog beslissen het geld aan iets anders te besteden.

### **4.4. Aanwervingsreserve**

Omdat de procedure om operationeel personeel aan te werven een zekere tijd in beslag neemt, is het aangeraden voor de gemeenten om werfreserves samen te stellen. Zo kan het extra operationeel personeel dat nodig is voor de goede werking van de prezone bij de inwerkingtreding van de wet tot toekenning van rechtspersoonlijkheid aan de prezones uit deze reserves geput worden.

### **4.5. Detacheringen**

De detacheringen van de zonale coördinator en de zonale ontvanger gebeuren door middel van een overeenkomst tussen de prezone en de gemeente waarvan betrokkenen afhangen.

Een model van detacheringsovereenkomst wordt als bijlage 2 toegevoegd.

### **4.6. Terbeschikkingstelling**

Omdat de vrijwillige brandweerlieden geen detacheringscontract kunnen krijgen, neemt hun samenwerking met de prezone, net als die van het contractueel personeel van een gemeente, de vorm aan van een terbeschikkingstelling door de gemeente ten gunste van de prezone.

Een model van terbeschikkingstelling wordt als bijlage 2 toegevoegd.

### **4.7. Inspectie**

De prezone wordt ook onderworpen aan de inspectie bedoeld in artikel 9, §2, van de wet van 31 december 1963. Deze inspectie omvat de controle, op stukken en ter plaatse, van de toepassing van de wettelijke en reglementaire bepalingen en van de uitvoering van de maatregelen die voorzien zijn inzake preventie en brandbestrijding.

Het personeel dat belast is met de inspectie heeft steeds vrije toegang tot de installaties waarover de prezone beschikt, en het kan overgaan tot onderzoek.

#### **4.8. Intercommunales**

De brandweerdiensten die, bij de inwerkingtreding van de wet van 15 mei 2007 betreffende de civiele veiligheid op 10 augustus 2007, georganiseerd worden onder de vorm van een intercommunale, krijgen de mogelijkheid deze vorm te behouden.

Doordat de eigen organen van de intercommunale de bevoegdheden van de raad van de prezone, de voorzitter van deze raad en de ontvanger uitoefenen, zullen slechts enkele bepalingen van de aangepaste wet van toepassing zijn. In dit geval zullen immers de specifieke organen van de intercommunale de bevoegdheden uitoefenen van de raad van de prezone, de voorzitter van deze raad en van de ontvanger.

#### **4.9. Operationeel organisatieplan van de zone**

Het operationeel organisatieplan van de zone wordt opgesteld door de coördinator, bijgestaan door de technische commissie, en wordt goedgekeurd door de zoneraad.

Het plan zal twee luiken bevatten:

- een luik 'as is' en
- een luik 'to be'.

Het luik 'as is', waarbij de huidige situatie in kaart wordt gebracht, zal als basis dienen om de middelen in het luik 'to be' te kunnen bepalen.

Om de huidige situatie in kaart te brengen voegt de prezone volgende bijlagen toe aan het plan:

- het formulier rollend materiaal;
- het formulier niet-rollend operationeel materiaal;
- het formulier betreffende de beheerssoftware;
- het formulier betreffende de opleidingen.

Deze formulieren 'Task-Force' werden in het kader van de overeenkomsten OPZ 2010 en 2011 aangevuld, en moeten de situatie weergeven op 31 december 2011.

Het luik 'to be' moet gebaseerd zijn op een risicoanalyse en de nodige menselijke en materiële middelen bepalen voor de goede operationele werking van de zone. De wet somt deze middelen - niet limitatief - op:

- De rekrutering van personeel;
- De invoering van een zonaal preventiebeleid: dit zal mogelijk gemaakt worden door een wijziging van het koninklijk besluit van 8 november 1967 houdende, voor de vreedstijd, organisatie van de gemeentelijke en gewestelijke brandweerdiensten en coördinatie van de hulpverlening in geval van brand;

- De realisatie van een zonaal opleidingsplan;
- De realisatie van de interventieplannen conform de geldende reglementering;
- De aankoop van de persoonlijke beschermingsmiddelen om in overeenstemming te zijn met het koninklijk besluit tot vaststelling van de minimale normen inzake de persoonlijke beschermingsmiddelen en de collectieve beschermingsmiddelen. De realisatie en de bepaling van de adequate uitrukmiddelen die specifiek zijn voor de zone, conform het koninklijk besluit tot vaststelling van de minimale normen inzake de persoonlijke beschermingsmiddelen en de collectieve beschermingsmiddelen.

#### **4.10. Syndicaal overlegplatform**

De prezoneraad zal beslissingen moeten nemen die onvermijdelijk een impact hebben op het personeel van de verschillende brandweerdiensten van de prezone. Deze beslissingen zullen goedgekeurd worden door de prezoneraad in het kader van het operationeel zonaal organisatieplan, maar uitgevoerd worden door de gemeenten.

Omdat het zonaal plan een essentieel element van de hervorming van de brandweer is, is het essentieel dat de vakbonden betrokken worden voor de maatregelen die een impact hebben op het personeel van de brandweerdiensten, om de principes van de wet van 19 december 1974 tot regeling van de betrekkingen tussen de overheid en de vakbonden van haar personeel te respecteren.

Voor het parallellisme van de vormen, moeten de prezoneraaden de vakbonden dan ook betrekken als ze beslissingen moeten goedkeuren inzake de onderwerpen die, in de wet van 19 december 1974, het voorwerp moeten zijn van onderhandeling of overleg met de vakbonden.