

SERVICE PUBLIC FEDERAL INTERIEUR

[C - 2023/48563]

14 DECEMBRE 2023. — Arrêté royal modifiant l'arrêté royal du 19 avril 2014 relatif au statut administratif du personnel opérationnel des zones de secours et l'arrêté royal du 18 novembre 2015 relatif à la formation des membres des services publics de secours et modifiant divers arrêtés royaux

RAPPORT AU ROI

Sire,

Le projet d'arrêté royal que j'ai l'honneur de soumettre à la signature de Votre Majesté vise l'exécution de l'article 106 de la loi du 15 mai 2007 relative à la Sécurité civile et la détermination de la formation des membres opérationnels des zones de secours et du service d'incendie et d'aide médicale urgente (SIAMU) de Bruxelles et des conditions d'accès à ces fonctions.

L'application de l'arrêté royal du 19 avril 2014 relatif au statut administratif du personnel opérationnel des zones de secours et de l'arrêté royal du 18 novembre 2015 relatif à la formation des membres des services publics de secours et modifiant divers arrêtés royaux a montré la nécessité de faire évoluer les textes sur plusieurs points.

Ce projet vise à répondre à certaines préoccupations à court terme, sans hypothéquer l'analyse à long terme et sans hypothéquer les fondements des règles existantes. Les modifications proposées sont conformes aux descriptions de fonction actuelles, telles que définies dans l'arrêté ministériel du 8 octobre 2016. Ainsi, la proposition ne prévoit pas de transfert de compétences d'un grade à l'autre, y compris au niveau de l'adjudant. La formation de brevet pour les adjudants est la seule formation où il y a une petite partie de nouveau contenu, contrairement aux autres formations de brevet où il s'agit de déplacements de contenu d'un module à l'autre ou de la suppression de certains modules. En ce qui concerne les modifications à plus long terme, une analyse détaillée des modifications possibles des descriptions de fonction pour chaque grade a été entamée. Les modifications futures des descriptions de fonction seront accompagnées des modifications nécessaires du contenu des formations dans une phase ultérieure.

L'intention de ce projet est de faciliter l'accès des candidats à la fonction de pompier en simplifiant les procédures applicables au certificat d'aptitude fédéral, première étape lors du recrutement d'un pompier.

L'intention de ce projet est également de parvenir à une formation cohérente et pédagogiquement responsable, sans sacrifier la qualité et la sécurité, avec un haut degré de flexibilité, de liberté de choix et en rendant le personnel stagiaire très rapidement employable.

En outre, la reconnaissance des formations qui ne sont pas organisées par des centres de formation comme formation continue est rendue possible.

Enfin, de nouvelles équivalences entre formations et de nouvelles dispenses de suivi de certains cours sont également créées.

Ces modifications ont été apportées à la suite de discussions avec les différentes parties prenantes (Network Brandweer, Rézonwal, SIAMU, associations des pompiers volontaires, représentants des centres de formation pour les pompiers,...) et après concertation avec les organisations syndicales.

Article 1^{er}

Ces modifications font partie de la simplification des modalités pratiques d'accès et d'obtention du certificat d'aptitude fédéral (CAF).

L'organisation des épreuves d'aptitude n'a plus besoin d'être publiée sur le site du VDAB, FOREM et ACTIRIS. La publicité sur le site internet est jugée suffisante et elle peut naturellement être complétée par d'autres moyens de communication (réseaux sociaux, ...). Afin de faciliter l'accès au certificat d'aptitude fédéral, les différents modules peuvent être réussis dans n'importe quel centre de formation. Enfin, le candidat n'a plus besoin de disposer d'un permis de conduire B pour participer au CAF. Il doit toutefois être titulaire d'un permis B lorsqu'il participe aux épreuves zonales.

FEDERALE OVERHEIDSDIENST BINNENLANDSE ZAKEN

[C - 2023/48563]

14 DECEMBER 2023. — Koninklijk besluit tot wijziging van het koninklijk besluit van 19 april 2014 tot bepaling van het administratief statuut van het operationeel personeel van de hulpverleningszones en het koninklijk besluit van 18 november 2015 betreffende de opleiding van de leden van de openbare hulpdiensten en tot wijziging van diverse koninklijke besluiten

VERSLAG AAN DE KONING

Sire,;

Het ontwerp van besluit waarvan ik de eer heb het ter ondertekening aan Uwe Majesteit voor te leggen beoogt de uitvoering van artikel 106 van de wet van 15 mei 2007 betreffende de Civiele veiligheid en de vaststelling van de opleiding van de operationele leden van de hulpverleningszones en van de Brusselse dienst voor brandbestrijding en dringende medische hulp (DBDMH) en van de voorwaarden voor toegang tot deze functies.

De toepassing van het koninklijk besluit van 19 april 2014 tot bepaling van het administratief statuut van het operationeel personeel van de hulpverleningszones en het koninklijk besluit van 18 november 2015 betreffende de opleiding van de leden van de openbare hulpdiensten en tot wijziging van diverse koninklijke besluiten, heeft aangetoond dat het noodzakelijk is de teksten op een aantal punten aan te passen.

Dit ontwerp wil een antwoord bieden op bepaalde bezorgdheden op korte termijn, zonder de analyse op lange termijn te hypothekeren en zonder te raken aan de fundamenten van de bestaande regels. De wijzigingen die nu worden voorgesteld zijn in overeenstemming met de actuele functiebeschrijvingen, zoals vastgelegd in het ministerieel besluit van 8 oktober 2016. Het voorstel bevat dus geen verschuivingen van competenties van de ene graad naar de andere, ook niet op het niveau van adjudant. De brevetopleiding voor adjudanten is de enige opleiding waar er een klein stukje nieuwe inhoud wordt gegeven, in tegenstelling tot de andere brevetopleidingen waar het gaat over verschuivingen van inhoud van de ene module naar de andere of het wegvallen van bepaalde modules. Voor de wijzigingen op langere termijn is gestart met een gedetailleerde analyse van de mogelijke aanpassingen aan de functiebeschrijvingen per graad. De toekomstige wijzigingen aan de functiebeschrijvingen zullen in een latere fase vergezeld gaan met de nodige inhoudelijke wijzigingen aan de opleidingen.

De bedoeling van dit ontwerp is om het kandidaten gemakkelijker te maken om brandweerman te worden door de procedures voor het federale geschiktheidsattest, de eerste stap bij de aanwerving van een brandweerman, te vereenvoudigen.

De bedoeling van dit ontwerp is ook om tot een coherente en pedagogisch verantwoorde opleiding te komen, zonder in te boeten op kwaliteit en veiligheid, waarbij een grote mate van flexibiliteit, keuzevrijheid en het zeer snel inzetbaar maken van het personeel in opleiding voorop staan.

Bovendien wordt de erkenning van opleidingen die niet georganiseerd worden door de opleidingscentra als voortgezette opleiding mogelijk gemaakt.

Tot slot worden nieuwe gelijkstellingen tussen opleidingen en nieuwe vrijstellingen om bepaalde lessen te volgen gecreëerd.

Deze wijzigingen kwamen tot stand na besprekingen met de verschillende stakeholders (Network Brandweer, Rézonwal, DBDMH, verenigingen van brandweervrijwilligers, vertegenwoordigers van de opleidingscentra voor de brandweer, ...) en na onderhandeling met de vakorganisaties.

Artikel 1

Deze wijzigingen kaderen in de vereenvoudiging van de praktische modaliteiten voor de toegang tot en het behalen van het federaal geschiktheidsattest (FGA).

De organisatie van de geschiktheidsproeven hoeft niet langer gepubliceerd te worden op de website van VDAB, FOREM en ACTIRIS. De bekendmaking op de website wordt geacht voldoende te zijn en die kan natuurlijk aangevuld worden met andere communicatiemiddelen (sociale netwerken, ...). Om de toegang tot het federaal geschiktheidsattest te vergemakkelijken, kunnen de verschillende modules in eender welk opleidingscentrum worden afgelegd. Tot slot, hoeft de kandidaat niet langer te beschikken over een rijbewijs B om te kunnen deelnemen aan een FGA. Hij moet wel houder zijn van een rijbewijs B wanneer hij deelneemt aan de zonale proeven.

Dans la version soumise au Conseil d'Etat, l'article 1^{er}, 3^o du projet d'arrêté modificatif comportait la suppression des mots "dans le *Moniteur belge*" dans l'article 35, § 2, alinéa 1^{er} de l'arrêté royal du 19 avril 2014. Toutefois, il apparaît que la publication au *Moniteur belge* de l'organisation du Certificat d'Aptitude Fédéral (CAF) doit être maintenue pour le personnel de la Protection civile. Etant donné que le CAF est identique pour les candidats aux zones de secours et pour les candidats à la Protection civile et que la réussite du CAF donne accès aux postes vacants dans les deux services, une publication au *Moniteur belge* reste toujours nécessaire. Pour cette raison, la publication de l'organisation d'un CAF au *Moniteur belge* reste obligatoire pour le personnel des zones de secours.

Le test de compétence pour le cadre de base ne doit être passé que si le candidat n'est pas titulaire d'un certificat, un certificat de qualification ou d'un diplôme de sixième ou septième année de l'enseignement secondaire délivré par le jury d'Etat ou un établissement d'enseignement créé, subventionné ou reconnu par l'Etat ou l'une des Communautés.

Article 2

La période d'attente pour se réinscrire si le candidat échoue à une épreuve est supprimée mais reste maintenue pour ceux qui ne se sont pas présentés à une épreuve. Ce n'est que si le directeur du centre de formation estime qu'il s'agit d'un cas de force majeure ou d'un motif indépendant de la volonté du candidat, que cette période d'attente ne devra pas être appliquée quand un candidat ne s'est pas présenté.

Article 3

Par analogie avec la publication de l'organisation des épreuves d'aptitude fédérales, la publication d'un appel aux candidats par la zone sur le site du VDAB, FOREM et ACTIRIS est supprimée.

Articles 4 et 35

Il est précisé qu'il n'est pas nécessaire que les stagiaires aient suivi l'intégralité de leur formation pour pouvoir être déployés sur le terrain. Chaque fois qu'ils ont réussi une partie de la formation (un module) au centre de formation, ils peuvent être déployés pour les tâches pour lesquelles ils ont réussi le module. Avant d'envoyer le stagiaire en intervention, le maître de stage dispose toujours de la possibilité de lui donner des exercices supplémentaires ou une formation interne supplémentaire, s'il le juge nécessaire.

Actuellement, le stage de recrutement se termine un an à partir de l'obtention du brevet de sapeur-pompier. Ce projet introduit la possibilité de réduire cette période. Le maître de stage doit procéder à cette évaluation sur la base de la description de fonction du grade correspondant. Ce n'est que lorsqu'il est établi, au cours d'exercices internes, d'interventions, etc., que le stagiaire possède toutes les compétences nécessaires, que le stage peut être réduit.

Pour ce faire, il doit toujours y avoir au moins un rapport de stage justifiant la réduction. Par exemple, une personne qui aurait déjà le brevet requis au début du stage peut être nommée plus rapidement mais au plus tôt après 3 mois de stage. En effet, c'est le délai fixé par le statut pour l'édition du premier rapport intermédiaire de stage. La possibilité de prolonger le stage conformément aux articles 40 et 44 et suivants reste inchangée.

Les modifications peuvent être appliquées à partir du 1^{er} janvier 2024 aux stages de recrutement en cours à cette date.

Articles 5 et 35

En raison de la modification du parcours de formation lors du recrutement d'un sergent et d'un capitaine, certains modules ne sont plus obligatoires. Toutefois, ces modules continueront d'exister sous la forme d'un certificat ou d'une attestation de formation. Les zones ont l'autonomie de décider lesquelles des ces formations certificats ou attestations expressément mentionnés à cet article sont obligatoires. La zone peut déterminer les formations complémentaires au brevet de base à suivre pour être nommé et doit les mentionner dans l'appel à candidatures. Cela peut donc varier pour un même grade d'une procédure de recrutement à l'autre. L'objectif est que les zones clarifient leur politique sur ce point dans leur plan de personnel, après concertation des syndicats au niveau zonal. Cela permet, d'une part, de rendre transparentes les attentes de la zone à l'égard des candidats potentiels et, d'autre part, d'éviter que les candidats ne suivent des modules qui s'avèrent par la suite inutiles pour l'exercice effectif de leur fonction. Un candidat aura à l'avance une idée plus précise du contenu

In de versie die voorgelegd werd aan de Raad van State was in artikel 1, 3^o van het wijzigingsbesluit opgenomen dat de woorden "in het *Belgisch Staatsblad*" opheffen zouden worden in artikel 35, § 2, eerste lid van het koninklijk besluit van 19 april 2014. De bekendmaking in het *Belgisch Staatsblad* van de organisatie van het federaal geschiktheidsattest (FGA) moet echter behouden te blijven voor het personeel van de Civiele Bescherming. Aangezien het FGA identiek is voor kandidaten bij de hulpverleningszones en voor kandidaten bij de Civiele Bescherming en aangezien het slagen in het FGA toegang geeft tot vacatures bij beide diensten, zal een bekendmaking in het *Belgisch Staatsblad* toch noodzakelijk blijven. Om die reden blijft de bekendmaking van de organisatie van een FGA in het *Belgisch Staatsblad* verplicht voor het personeel van de hulpverleningszones.

De competentietest voor het basiskader dient enkel nog te worden afgelegd indien de kandidaat niet beschikt over een getuigschrift, een getuigschrift van bekwaamheid of een diploma van het zesde of zevende jaar secundair onderwijs uitgereikt door de examencommissie of een onderwijsinstelling opgericht, gesubsidieerd of erkend door de Staat of door een van de Gemeenschappen.

Artikel 2

De wachtermijn om opnieuw in te schrijven indien de kandidaat niet slaagt in een proef, wordt geschrapt maar blijft bestaan voor wie niet is komen opdagen bij een proef. Enkel in het geval de directeur van het opleidingscentrum oordeelt dat er sprake is van overmacht of van redenen buiten de wil van de kandidaat, kan deze wachtermijn niet toegepast worden als iemand niet kwam opdagen.

Artikel 3

Naar analogie met de bekendmaking van de organisatie van de federale geschiktheidsproeven, wordt de bekendmaking van een oproep tot kandidaten door de zone op de website van de VDAB, FOREM en ACTIRIS geschrapt.

Artikelen 4 en 35

Er wordt een verduidelijking toegevoegd dat stagiairs niet hun volledige opleiding moeten hebben afgewerkt vooraleer ze op het terrein ingezet kunnen worden. Telkens wanneer ze geslaagd zijn in een onderdeel van de opleiding (een module) bij het opleidingscentrum, kunnen ze ingezet worden voor de taken waarvoor ze geslaagd zijn in de module. De stagebegeleider beschikt steeds over de mogelijkheid om vooraleer de stagiair op interventie te sturen, hem nog extra te laten oefenen of bijkomende interne opleidingen te laten volgen, indien hij dat nodig acht.

Momenteel eindigt de aanwervingsstage één jaar na het behalen van het brevet van brandweerman. Dit ontwerp voert de mogelijkheid in dat die periode ingekort kan worden. De stagemeeester dient die beoordeling te maken aan de hand van de functiebeschrijving van de overeenstemmende graad. Enkel wanneer tijdens interne oefeningen, interventies, ... bij de stagiair wordt vastgesteld dat hij over al de benodigde competenties beschikt, kan de stage beëindigd worden.

Om dat te doen, moet er altijd minstens 1 stageverslag worden opgemaakt waarin de inkorting gemotiveerd moet worden. Bijvoorbeeld, iemand die bij aanvang van de stage al over het benodigde brevet zou beschikken, kan sneller benoemd worden, maar ten snelste na 3 maanden stage. Dat is immers de termijn die het statuut bepaalt om het eerste tussentijdse stageverslag op te maken. De mogelijkheid om de stage nog te verlengen overeenkomstig artikel 40 en 44 e.v. blijft ongewijzigd.

De wijzigingen kunnen vanaf 1 januari 2024 toegepast worden op aanwervingsstages die lopend zijn op die datum.

Artikelen 5 en 35

Door de wijzigingen in het opleidingstraject bij aanwerving van een sergent en een kapitein, zijn er een aantal modules niet meer verplicht. Deze modules blijven echter bestaan onder de vorm van een getuigschrift of attestopleiding. De zones krijgen de autonomie om te bepalen welke getuigschriften of attesten die uitdrukkelijk vermeld zijn in dit artikel wel nog verplicht zijn. De zone kan bepalen welke opleidingen bijkomend aan het basisbrevet moeten behaald worden om benoemd te kunnen worden en dient die te vermelden in de oproep tot de kandidaten. Dit kan voor eenzelfde graad dus verschillend zijn per aanwervingsprocedure. Het is de bedoeling dat zones hun beleidskeuze op dit punt verduidelijken in hun personeelsplan, na zonaal syndicaal overleg. Op die manier ontstaat er enerzijds transparantie in de verwachtingen van de zone naar potentiële kandidaten en anderzijds wordt vermeden dat kandidaten modules volgen die later niet nuttig blijken voor de effectieve uitoefening van hun functie. Een kandidaat heeft vooraf een preciezer beeld de inhoud van de functie en

de la fonction et pourra donc prendre une décision plus réfléchie en se basant sur sa motivation personnelle et ses talents pour ce poste. Cela permet d'économiser du temps et de l'argent pour l'employé, la zone et l'école.

Il est clair que la formation de brevet contient les compétences de base que tout sergent doit être capable d'exercer. La formation complémentaire qui peut être exigée par la zone n'est pas attendue de tous les sergents. Concrètement, si une zone souhaite qu'un sergent exerce la fonction de formateur, le certificat FOROP-1 devra être obtenu. Si une zone souhaite qu'un sergent exerce la fonction d'assistant de prévention incendie, le certificat PREV-1 devra être obtenu. Si une zone souhaite qu'un sergent exerce la fonction d'évaluateur, le certificat "Gestion et évaluation des compétences" doit être obtenu. Si une zone souhaite qu'un sergent exerce des compétences de leadership supplémentaires qui ne sont en fait requises qu'au niveau de l'adjutant, le certificat "Compétences de leadership" doit être obtenu. Cette attestation correspond en effet à un module du brevet NMO2.

Pour les capitaines, la formation de brevet contient également les compétences de base que tout capitaine doit être en mesure d'exercer. La formation complémentaire qui peut être exigée par la zone n'est pas attendue de chaque capitaine. Concrètement, si une zone souhaite qu'un capitaine occupe le poste de spécialiste Formation et Entraînement, les certificats FOROP-1 et FOROP-2 devront être obtenus. Lorsqu'une zone souhaite qu'un capitaine exerce la fonction d'expert en prévention incendie, les certificats PREV-1 et PREV-2 doivent être obtenus. Lorsqu'une zone souhaite qu'un capitaine exerce la fonction d'évaluateur, le certificat "Gestion et évaluation des compétences" doit être obtenu. La formation aux compétences de leadership fait déjà partie de la formation de base dans le cadre du brevet NOFF2, mais une zone peut l'exiger en tant que formation supplémentaire pour les stagiaires qui ont obtenu une équivalence (partielle) pour le brevet NOFF2 sur la base d'anciens brevets et qui n'ont pas encore suivi la formation aux compétences de leadership de facto.

Pour les volontaires, les zones peuvent imposer un maximum de deux formations supplémentaires. Les coûts liés à ces formations complémentaires sont pris en charge par la zone. Il y a lieu de préciser que les formations non rendues obligatoires par la zone pour la nomination peuvent être suivies plus tard dans la carrière comme formation continue, à la demande du membre du personnel ou de la zone.

Ce n'est qu'à partir du 1^{er} janvier 2024 que, sur la base des conditions qui sont liées à la fonction concernée dans le plan du personnel, la zone aura la possibilité d'imposer une formation complémentaire comme condition de nomination dans chaque appel à candidatures pour le recrutement de sergents ou de capitaines. Si la zone ne stipule rien dans l'appel, seul le brevet respectif NMO1 ou NOFF2 sera d'application comme condition de nomination.

En raison des dispositions transitoires de cet arrêté, les trajectoires de formation des stagiaires en stage de recrutement peuvent évoluer en cours de stage. Le contenu de la formation exigée au moment de l'appel effectué avant le 1^{er} janvier 2024 ne sera donc plus nécessairement le même. Que ce soit au niveau de sapeur-pompier, sergent ou capitaine, il peut y avoir une réduction du nombre de modules obligatoires. L'ampleur exacte de cette réduction dépendra des modules déjà organisés avant le 1^{er} janvier 2024. Si les modules suivants n'étaient pas encore organisés avant le 1^{er} janvier 2024, ils ne constituent plus une partie obligatoire de la formation pour l'obtention du nouveau brevet après le 1^{er} janvier 2024:

- pour les sapeurs-pompiers stagiaires : les modules 5, 6 et 11 de la formation pour l'obtention du brevet BO1 ;
- pour les sergents stagiaires : les formations de certificat PREV-1, FOROP-1 et la formation d'attestation "Gestion et évaluation des compétences" dans le cadre de la formation pour l'obtention du brevet MO1 ;
- pour les capitaines stagiaires : les formations de certificat PREV-1, PREV-2, FOROP-1, FOROP-2 et la formation d'attestation "Gestion et évaluation des compétences" dans le cadre de la formation pour l'obtention du brevet OFF2.

Cela signifie donc une possible réduction de la formation pendant le stage. Toutefois, si la zone souhaite que le sergent ou le capitaine dispose des compétences FOROP, PREV ou EVAL, il est toujours possible, après le stage, dans le cadre du cycle d'évaluation, de fixer des objectifs avec le membre du personnel professionnel ou volontaire concernant le suivi de ces formations de certificat ou d'attestation.

zal dus een meer overwogen keuze kunnen maken om te solliciteren op basis van zijn persoonlijke motivatie en talenten voor die functie. Dat bespaart tijd en geld voor werknemer, zone en school.

Het moge duidelijk zijn dat de brevetopleiding de basiscompetenties bevat die iedere sergeant moet kunnen uitoefenen. De extra opleidingen die kunnen worden vereist door de zone worden niet verwacht van iedere sergeant. Concreet betekent dit dat wanneer een zone wil dat een sergeant de functie van instructeur zal moeten uitoefenen, het getuigschrift FOROP-1 zal moeten behaald worden. Wanneer een zone wil dat een sergeant de functie van assistent brandpreventie zal moeten uitoefenen, zal het getuigschrift PREV-1 moeten behaald worden. Wanneer een zone wil dat een sergeant de functie van evaluator zal moeten uitoefenen, zal het attest "Competentiemanagement en evaluatie" moeten behaald worden. Wanneer een zone wil dat een sergeant extra leiderschapsvaardigheden zal moeten uitoefenen die eigenlijk pas vereist zijn op het niveau van adjudant zal het attest "Leiderschapsvaardigheden" moeten behaald worden. Dit attest stemt immers overeen met een module uit het brevet NMO2.

Ook voor de kapiteins geldt dat de brevetopleiding de basiscompetenties bevat die iedere kapitein moet kunnen uitoefenen. De extra opleidingen die kunnen worden vereist door de zone worden niet verwacht van iedere kapitein. Concreet betekent dit dat wanneer een zone wil dat een kapitein de functie van specialist Vorming Training en Opleiding zal moeten uitoefenen, de getuigschriften FOROP-1 en FOROP-2 zullen moeten behaald worden. Wanneer een zone wil dat een kapitein de functie van deskundige brandpreventie zal moeten uitoefenen, zullen de getuigschriften PREV-1 en PREV-2 moeten behaald worden. Wanneer een zone wil dat een kapitein de functie van evaluator zal moeten uitoefenen, zal het attest "Competentiemanagement en evaluatie" moeten behaald worden. De opleiding leiderschapsvaardigheden maakt al deel uit van de basisopleiding binnen het brevet van NOFF2, maar een zone kan dit toch als bijkomende opleiding vereisen voor stagiaires die op basis van oude brevetten een (gedeeltelijke) gelijkstelling voor het brevet NOFF2 hebben bekomen en die de facto nog geen leiderschapsvaardigheden hebben gevolgd.

Voor de vrijwilligers kunnen de zones maximaal twee extra opleidingen opleggen. De kosten die verbonden zijn aan die bijkomende opleidingen worden door de zone betaald. Er wordt verduidelijkt dat de opleidingen die niet verplicht waren gemaakt voor de benoeming, later in de loopbaan wel nog gevolgd kunnen worden als voortgezette opleiding, op vraag van het personeelslid of van de zone.

Het is pas vanaf 1 januari 2024 dat de zone, op basis van de voorwaarden die in het personeelsplan gekoppeld zijn aan de betreffende functie, de mogelijkheid krijgt om bij iedere oproep tot kandidaatuurstelling voor aanwerving van sergents of kapiteins bijkomende opleidingen als benoemingsvoorwaarde op te leggen. Als de zone niets bepaalt in de oproep, geldt enkel het respectievelijke brevet NMO1 of NOFF2 als benoemingsvoorwaarde

Omwille van de overgangsbepalingen van dit besluit kunnen de opleidingstrajecten van stagiaires in een aanwervingsstage veranderen in de loop van de stage. De inhoud van de opleiding die vereist is op het moment van de oproep gedaan voor 1 januari 2024 zal dus niet noodzakelijk meer dezelfde zijn. Zowel op het niveau van brandweerman, sergeant als kapitein kan er een vermindering zijn van het aantal verplichte modules. Hoeveel die vermindering precies bedraagt, zal afhankelijk zijn van welke modules reeds werden georganiseerd voor 1 januari 2024. Wanneer de volgende modules nog niet werden georganiseerd voor 1 januari 2024, maken ze geen verplicht deel meer uit van de opleiding om het nieuwe brevet te behalen na 1 januari 2024:

- voor stagiair brandweerman: de modules 5, 6 en 11 van de opleiding tot het behalen van het brevet BO1;
- voor stagiair sergeant: de getuigschriftopleidingen PREV-1, FOROP-1 en de attestopleiding "Competentiemanagement en evaluatie" in het kader van de opleiding tot het behalen van het brevet MO1;
- voor stagiair kapitein: de getuigschriftopleidingen PREV-1, PREV-2, FOROP-1, FOROP-2 en de attestopleiding "Competentiemanagement en evaluatie" in het kader van de opleiding tot het behalen van het brevet OFF2.

Het betekent dus een mogelijke verkorting van de opleiding tijdens de stage. Als de zone wil dat de sergeant of de kapitein over de competenties inzake FOROP, PREV of EVAL beschikt, is het wel altijd mogelijk om, na de stage, in het kader van de evaluatiecyclus doelstellingen vast te leggen met het beroeps- of vrijwillig personeelslid over het volgen van deze getuigschrift- of attestopleidingen.

Articles 6, 8 et 9

Par analogie avec l'évolution des conditions de recrutement des sergents et des capitaines, les conditions de promotion, de mobilité et de professionnalisation sont également adaptées. Pour ces mouvements de personnel également, le plan de personnel, établi après concertation syndicale zonale, sert de base. Il est ainsi possible de savoir à l'avance quelles formations complémentaires, parmi celles figurant sur la liste exhaustive de l'arrêté royal, seront nécessaires pour une promotion au grade de sergent, par exemple. Les sapeurs-pompiers ou les caporaux titulaires d'un brevet de sergent qui souhaitent être promus peuvent se préparer en suivant la formation nécessaire avant que l'appel n'ait lieu. Pour les procédures de promotion des volontaires à partir du grade de sergent, un maximum de deux cours de formation supplémentaires peut être exigé comme condition de promotion.

Étant donné que la formation obligatoire est réduite à partir du grade de sergent, des formations supplémentaires peuvent être imposées à tous les grades à partir du grade de sergent. En effet, tous les sergents, adjudants et lieutenants ne sont pas censés être instructeurs, assistants en prévention d'incendie ou évaluateurs. À partir du grade d'adjudant, les compétences en matière de leadership font partie de la nouvelle formation de NMO2. Comme cette composante ne figurait pas dans les anciennes formations du brevet, cette formation supplémentaire peut encore être imposée aux candidats disposant d'un ancien brevet. Une personne titulaire d'un nouveau brevet NMO2 répondra déjà à cette exigence.

Étant donné que le paquet de formation obligatoire est réduit à partir du grade de capitaine, des formations supplémentaires peuvent être imposées à tous les grades à partir du grade de capitaine. En effet, tous les capitaines, majors et colonels ne sont pas censés être spécialistes Formation et Entraînement, experts en prévention d'incendie ou évaluateurs. À partir du grade d'adjudant, les compétences en matière de leadership font partie de la nouvelle formation de NMO2. Comme cette composante ne figurait pas dans les anciennes formations du brevet, cette formation supplémentaire peut encore être imposée aux candidats disposant d'un ancien brevet. Une personne titulaire d'un nouveau brevet NMO2 répondra déjà à cette exigence.

Il n'y a pas d'impact sur la mobilité des volontaires. Comme ils ne sont pas soumis à une procédure d'appel, mais qu'il s'agit d'une demande émanant du volontaire, la zone ne peut pas imposer de conditions de formation supplémentaires.

Hormis la mobilité des volontaires, la zone peut imposer des formations supplémentaires. Toutefois, ce n'est que si la zone décide à l'avance que la formation de brevet doit être complétée par une ou plusieurs formations de certificats ou d'attestation fixées dans l'arrêté royal que son/leur obtention est/sont également une condition de nomination. Cela doit donc être mentionné dans l'appel à candidatures. Pendant le stage de promotion, de mobilité ou de professionnalisation des membres du personnel professionnel et volontaire, la zone ne peut pas imposer de formations supplémentaires, à l'exception de la formation déjà prévue à l'article 92, alinéa 2 de l'arrêté royal du 19 avril 2014. Toutefois, il reste possible à tout moment, après le stage de promotion, de mobilité ou de professionnalisation, par le biais du cycle d'évaluation, de fixer des objectifs de suivi de formations au membre du personnel professionnel volontaire.

Il n'y a pas d'impact sur les procédures de promotion, de mobilité ou de professionnalisation entamées avant le 1^{er} janvier 2024. En effet, les candidats doivent déjà avoir obtenu le brevet requis avant de pouvoir déposer leur candidature. Par conséquent, tous les appels à des procédures de promotion, de mobilité ou de professionnalisation édictés avant le 1^{er} janvier 2024 sont soumis à la réglementation telle qu'elle s'applique jusqu'au 31 décembre 2023. Aucune mesure transitoire n'est mentionnée puisqu'il s'agit de l'application temporelle normale de l'arrêté royal.

Ce n'est qu'à partir du 1^{er} janvier 2024 que la zone aura la possibilité d'imposer une formation complémentaire comme condition d'éligibilité dans chaque appel à candidature pour la promotion, la mobilité ou la professionnalisation à partir des grades de sergent ou de capitaine.

Article 7

Cet article précise que la preuve de réussite du test de compétence dans le cadre d'une procédure de promotion a également une durée de validité illimitée et peut donc être utilisée pour la participation à d'autres procédures de promotion.

Artikelen 6, 8 en 9

Naar analogie met de aanwervingsvoorwaarden die wijzigen voor de sergeanten en kapiteins, worden ook de voorwaarden inzake bevordering, mobiliteit en professionalisering aangepast. Ook voor deze personeelsbewegingen fungeert het personeelsplan, dat tot stand gekomen is na zonaal syndicaal overleg, als basis. Op die manier is al langer op voorhand duidelijk welke van de bijkomende opleidingen uit de limitatieve lijst van het koninklijk besluit vereist zullen zijn voor bijvoorbeeld een bevordering tot sergeant. De brandweermannen of korporaals met het brevet sergeant die willen bevorderen kunnen zich dan voorbereiden door de nodige opleiding te volgen tegen het moment dat de oproep zal gedaan worden. Voor bevorderingsprocedures van vrijwilligers vanaf de graad van sergeant is er een maximum van 2 bijkomende opleidingen dat vereist kan worden als bevorderingsvoorwaarde.

Aangezien het verplichte opleidingspakket verminderd wordt vanaf de graad van sergeant, kunnen de bijkomende opleidingen opgelegd worden aan alle graden vanaf sergeant. Er wordt immers niet van iedere sergeant, adjudant of luitenant verwacht dat men instructeur, assistent brandpreventie of evaluator is. Vanaf de graad van adjudant maken de leiderschapsvaardigheden deel uit van de nieuwe opleiding NMO2. Aangezien dit onderdeel niet in de oude brevetopleidingen zat, kan deze bijkomende opleiding voor de kandidaten met een oud brevet wel nog opgelegd worden. Iemand met een nieuw brevet NMO2 zal al voldoen aan die voorwaarde.

Aangezien het verplichte opleidingspakket verminderd wordt vanaf de graad van kapitein, kunnen de bijkomende opleidingen opgelegd worden aan alle graden vanaf kapitein. Er wordt immers niet van iedere kapitein, majoor of kolonel verwacht dat men specialist Vorming Training en Opleiding, deskundige brandpreventie of evaluator is. Vanaf de graad van adjudant maken de leiderschapsvaardigheden deel uit van de nieuwe opleiding NMO2. Aangezien dit onderdeel niet in de oude brevetopleidingen zat, kan deze bijkomende opleiding voor de kandidaten met een oud brevet wel nog opgelegd worden. Iemand met een nieuw brevet NMO2 zal al voldoen aan die voorwaarde.

Er is geen impact op de mobiliteit van vrijwilligers. Aangezien er voor hen geen procedure op basis van een oproep geldt, maar het een aanvraag is die uitgaat van de vrijwilliger kan de zone geen bijkomende opleidingsvoorwaarden opleggen.

Met uitzondering van de mobiliteit van vrijwilligers kan de zone bijkomende opleidingen opleggen. Het is echter enkel als de zone op voorhand beslist dat de brevetopleiding moet aangevuld worden met één of meer van de in het koninklijk besluit bepaalde getuigschrift- of attestopleidingen, dat het behalen ervan ook een benoemingsvoorwaarde is. Dat moet daarom dus vermeld zijn in de oproep tot kandidaten. Tijdens de bevorderings-, mobiliteits- of professionaliseringsstage van de beroeps- en vrijwillige personeelsleden kan de zone niet verplichten om bijkomende opleidingen te volgen, met uitzondering van de opleidingen die reeds bepaald zijn in artikel 92, tweede lid van het koninklijk besluit van 19 april 2014. Het blijft na een bevorderings-, mobiliteits- of professionaliseringsstage wel altijd mogelijk dat er via de evaluatiecyclus doelstellingen vastgelegd worden met het beroeps- of vrijwillig personeelslid over het volgen van nieuwe opleidingen.

Er is geen impact op bevorderings-, mobiliteits- of professionaliseringsprocedures die opgestart werden voor 1 januari 2024. De kandidaten moeten immers het vereiste brevet al behaald hebben vooraleer ze hun kandidatuur kunnen indienen. Bijgevolg geldt voor alle oproepen voor bevorderings-, mobiliteits- of professionaliseringsprocedures voor 1 januari 2024 de reglementering zoals die toepasbaar is tot en met 31 december 2023. Er is geen overgangsmaatregel vermeld, aangezien dit de gewone temporele toepassing van het koninklijk besluit is.

Het is pas vanaf 1 januari 2024 dat de zone de mogelijkheid krijgt om bij iedere oproep tot kandidatuurstelling voor bevordering, mobiliteit of professionalisering vanaf de graden van sergeant of kapitein bijkomende opleidingen als toelatingsvoorwaarde op te leggen.

Artikel 7

Dit artikel verduidelijkt dat het bewijs van slagen voor de competentietest ook in het kader van een bevorderingsprocedure een onbeperkte geldigheidsduur heeft en dus kan gebruikt worden bij deelname aan andere bevorderingsprocedures.

Articles 10, 24, 25 et 26

Les modules de préparation physique disparaissent des formations de brevet car la préparation physique est actuellement testée à trois moments différents et de trois manières différentes: en tant que troisième module du certificat d'aptitude fédéral (CAF), pendant la formation de brevet et pendant la carrière. Il est suffisant de tester la préparation physique au moment du recrutement (CAF) et au cours de la carrière. Étant donné que la formation suit de peu le recrutement et que la durée de validité des tests d'aptitude physique du CAF est limitée à deux ans, il existe toujours une garantie d'aptitude physique pendant le stage. En outre, les tests qui ont lieu pendant la carrière peuvent également être passés pendant le stage.

Les modules de préparation physique ne faisant plus partie du parcours de formation, les références au contenu, aux règles d'inscription et aux examens de ces modules spécifiques disparaissent également, de même que la conséquence de la démission d'office en cas d'échec.

Articles 11 à 20

Ces dispositions concernent des modifications techniques qui ne nécessitent pas d'explications supplémentaires.

Articles 13 et 28

Le catalogue de formation continue est actuellement composé exclusivement de toutes les formations de brevet, de certificat et d'attestation organisés par les centres de formation. Il est désormais possible de reconnaître les formations organisées en dehors des centres de formation comme des formations continues et de les ajouter au catalogue. Pour ce faire, il suffit de remplir un formulaire de demande et de l'envoyer à la Direction générale Sécurité civile. Votre majesté validera ou non les propositions sur la base de l'avis de la Direction générale Sécurité civile. Les formations approuvées par Votre majesté sont ajoutées au catalogue de formation continue.

Afin de donner une suite logique à la remarque faite par le Conseil d'Etat dans son avis n° 74.693/2, à l'égard de l'article 27, il a également été adapté dans l'article 1^{er} que l'approbation du catalogue doit se faire par Votre majesté. Pour cette raison, un nouvel article 13 a été inséré dans l'arrêté royal modificatif et les articles suivants ont été renumérotés.

Articles 21 et 22

La réduction du nombre de modules obligatoires dans les formations de brevets de sergent et de capitaine implique qu'il n'y a plus de distinction entre la formation des volontaires et celle des professionnels.

Article 23

L'admission à la formation des cadets sera étendue aux candidats qui atteignent l'âge de 18 ans au cours de l'année où la formation commence.

Le contenu et la dénomination du brevet de cadet pompier sont modifiés. Comme le nouveau cours de brevet ne comprend plus le module de préparation physique, il n'y aura plus d'équivalence avec le certificat fédéral d'aptitude physique lorsqu'il sera obtenu. Toutefois, il sera possible pour un élève suivant le brevet cadet pompier de participer aux tests d'aptitude physique. Le test d'entrée étant constitué des deux premiers modules du certificat fédéral d'aptitude, l'élève qui réussira les tests d'aptitude physique se verra délivrer le certificat d'aptitude fédéral. Comme pour tous les autres candidats, la validité du dernier module aptitude physique est limitée à 2 ans et les 2 premiers modules sont valables indéfiniment.

La formation pour l'obtention du brevet N cadet pompier constitue une bonne base pour ceux qui souhaitent devenir plus tard sapeur-pompier volontaire ou professionnel. Un centre de formation peut également compléter cette formation certifiante par d'autres modules de NBO1. En effet, les élèves peuvent être admis à la formation sur la base de l'art. 10, § 2. Tant le brevet que les éventuelles certifications de modules complémentaires donnent droit à des dispenses de parties de la formation destinée à l'obtention du brevet NBO1 pendant 10 ans, à compter de la date d'obtention du brevet. Les titulaires de l'ancien brevet de cadet pompier ont également le droit d'être dispensés de certaines parties de la même formation NBO1 pendant 10 ans à compter de la date d'obtention du brevet.

Artikelen 10, 24, 25 en 26

De modules fysieke paraatheid verdwijnen uit de brevetopleidingen omdat de fysieke paraatheid tot op heden op drie verschillende momenten op drie verschillende wijzen wordt getest: als derde module van het federaal geschiktheidsattest (FGA), tijdens de brevetopleiding en tijdens de loopbaan. Het volstaat om de fysieke paraatheid bij aanwerving (FGA) en tijdens de loopbaan te testen. Aangezien de opleiding kort volgt op het moment van aanwerving en aangezien de geldigheidsduur van de fysieke paraatheidstesten uit het FGA beperkt is tot twee jaar is er toch een garantie van fysieke paraatheid tijdens de stage. Bovendien kunnen de testen die tijdens de loopbaan gebeuren ook al tijdens de stage afgenomen worden.

Doordat de modules fysieke paraatheid geen deel meer uitmaken van het opleidingstraject, verdwijnen ook de verwijzingen naar de inhoud, de regels over inschrijving en examens voor die specifieke modules, evenals het gevolg van ambtshalve ontslag bij het niet behalen ervan.

Artikelen 11 tot en met 20

Deze bepalingen betreffen technische wijzigingen die geen verdere uitleg behoeven.

Artikelen 13 en 28

De catalogus voortgezette opleidingen bestaat momenteel uitsluitend uit alle brevet-, getuigschrift- en attestopleidingen georganiseerd door de opleidingscentra. Er wordt een mogelijkheid gecreëerd om opleidingen die georganiseerd worden buiten de opleidingscentra ook te erkennen als voortgezette opleidingen en toe te voegen aan de catalogus. Dit kan door een aanvraagformulier in te vullen en te bezorgen aan de Algemene Directie Civiele Veiligheid. Uwe Majesteit zal de voorstellen al dan niet goedkeuren op basis van het advies van de Algemene Directie Civiele Veiligheid. De door Uwe Majesteit goedgekeurde opleidingen worden toegevoegd aan de catalogus voortgezette opleidingen.

Om een logisch gevolg te geven aan de opmerking van de Raad van State in haar advies nr. 74.693/2 bij artikel 27 werd eveneens in artikel 1 aangepast dat de goedkeuring van de catalogus moet gebeuren door Uwe Majesteit. Om die reden werd een nieuw artikel 13 ingevoegd in het wijzigingsbesluit en werden de navolgende artikelen hernummerd.

Artikelen 21 en 22

De vermindering van het aantal verplichte modules in de brevetopleidingen van sergeant en kapitein impliceert dat er geen onderscheid meer wordt gemaakt tussen de opleidingen van vrijwillige en beroeps-personeelsleden.

Artikel 23

De toegang tot de kadetopleiding wordt uitgebreid naar de kandidaten die 18 jaar worden in het jaar waarin de opleiding een aanvang neemt.

De inhoud en de benaming van het brevet brandweerkadet worden gewijzigd. Aangezien de nieuwe brevetopleiding niet meer de module fysieke paraatheid bevat, is er bij het behalen ervan ook geen gelijkstelling met het federaal geschiktheidsattest mogelijk. Er wordt wel mogelijk gemaakt dat een leerling die de opleiding brandweerkadet volgt, kan deelnemen aan de lichamelijke geschiktheidsproeven. Aangezien de toegangstest bestaat uit de eerste twee modules van het federaal geschiktheidsattest, zal een leerling die slaagt in de lichamelijke geschiktheidsproeven het federaal geschiktheidsattest uitgereikt krijgen. Net als voor alle andere kandidaten is de geldigheid van de laatste module fysieke geschiktheid beperkt tot 2 jaar en zijn de eerste 2 modules onbeperkt geldig.

De opleiding tot het behalen van het brevet N brandweerkadet vormt een goede basis voor wie later vrijwillig of beroepsbrandweerman wil worden. Een opleidingscentrum kan deze brevetopleiding ook aanvullen met andere modules van NBO1. Leerlingen kunnen immers toegelaten worden tot de opleiding op basis van art. 10, § 2. Zowel het brevet als de eventuele bijkomende modulecertificaten geven gedurende 10 jaar, vanaf het behalen van het brevet, recht op vrijstellingen van onderdelen van de opleiding tot het behalen van het brevet NBO1. Ook wie het oude brevet brandweerkadet heeft, heeft gedurende 10 jaar vanaf het behalen van het brevet, het recht om vrijgesteld te worden van onderdelen van diezelfde NBO1 opleiding.

La formation pour l'obtention du brevet N cadet pompier contient, d'une part, un certain nombre de modules qui correspondent entièrement à la formation pour l'obtention du brevet NBO1 et, d'autre part, un certain nombre de formations d'attestation qui sont spécifiques à ces formations cadet. Ces formations d'attestation donnent droit à une dispense de suivre les mêmes cours de la formation du module NBO1/08, mais pas de réussir l'examen de l'ensemble du module NBO1/08.

Article 29

La formation continue se compose, d'une part, des cours pour l'obtention des brevets, certificats et attestations et, d'autre part, d'autres cours reconnus par le Ministre comme formation continue. Etant donné que les formations de la première catégorie sont déjà subventionnées selon l'ordre prévu à l'article 63 et qu'il n'est pas envisagé de subventionner les formations de la deuxième catégorie, la disposition de l'article 63, 3° est devenue superflue.

Articles 30 et 34

Une série de nouvelles équivalences à des formations existantes sont ajoutées, en raison du nouveau contenu de certaines formations de brevet. Ainsi, un ancien brevet, comme le brevet MO1, reste valable en cas de recrutement, de promotion, de mobilité ou de professionnalisation.

Aucune équivalence n'est prévue entre l'ancien brevet de cadet pompier et le brevet N cadet pompier. Toutefois, étant donné que le brevet a été assimilé à la partie 1 du brevet BO1 pendant 10 ans, il est prévu l'équivalence du brevet de cadet pompier avec les nouveaux modules et/ou chapitres du brevet NBO1. Ceci est prévu à l'annexe 2.

En outre, un certain nombre d'équivalences reconnues régulièrement par le ministre de manière individuelle deviennent des règles générales. La création d'une base juridique dans l'arrêté royal renforce la sécurité juridique et supprime la procédure administrative. La formation est en effet rendue équivalente par application de l'arrêté royal et ne nécessite plus de procédure administrative pour le rendre équivalent.

Une nouvelle annexe règle les équivalences de formation de l'arrêté royal du 12 juillet 2019 relatif à la formation des membres de la protection civile et modifiant divers arrêtés royaux. Les formations des pompiers et des membres de la protection civile étaient déjà partiellement équivalentes. Un astérisque indiquait quelles formations étaient identiques. Grâce à la nouvelle annexe, les modules des formations de la protection civile sont alignés sur les (nouvelles) formations des sapeurs-pompiers.

Articles 31 à 33

Le nouveau parcours de formation est détaillé dans une nouvelle annexe 1. Les formations de brevet B Delta, BO2, OFF3 et OFF4 restent inchangées. Le contenu des formations de brevet M Delta, BO1, MO1, MO2, OFF1 et OFF2 change car certains modules disparaissent, certains modules sont divisés en plusieurs modules, certains modules sont composés différemment et la séquence obligatoire des modules est modifiée. Par souci de différenciation avec les actuelles formations, ces formations sont renommées (NM Delta, NBO1, NMO1, NMO2, NOFF1 et NOFF2), N signifiant « nouveau ».

Une deuxième annexe reprend un tableau de transition qui donne un aperçu clair de la manière dont les anciens modules, ou des parties de ceux-ci, sont liés aux nouveaux modules, ou à des parties de ceux-ci. Cela permet de savoir quelles unités de cours (des modules ou des parties de modules) doivent encore être suivies pour compléter après le 1/1/2024 un cours commencé avant cette date et obtenir un brevet.

Exemple : la situation concrète d'un élève qui a terminé la partie 1 de la formation BO1 le 31/12/2023 et qui passe à la formation NBO1 le 01/01/2024 :

- NBO1/01 : Bien-être - Général : toutes les parties ont été suivies à l'exception du chapitre 9 et du chapitre 10 du module 10 - Premiers soins pour une durée totale de 3 heures (voir NBO1/02) ;

- NBO1/02 : Bien-être - Premiers soins : Toutes les parties doivent encore être suivies car le nouveau contenu provient du module 10 du BO1 qui n'était accessible qu'après avoir passé la partie 1 de la formation BO1. Les heures, à l'exception des chapitres 9 et 10 du BO1 - Premiers soins, restent inchangées. Cependant, ces heures peuvent être organisées pour ce groupe particulier car ils ont toujours besoin de ces parties pour le module NBO1/01 ;

De opleiding tot het behalen van het brevet N brandweerkadet bevat enerzijds een aantal modules die volledig overeenstemmen met de opleiding tot het behalen van het brevet NBO1 en anderzijds een aantal attestopleidingen die specifiek zijn voor deze kadetopleidingen. Die attestopleidingen geven recht op een vrijstelling van het volgen van dezelfde lessen uit de opleiding module NBO1/08, maar niet van het slagen in het examen van de volledige module NBO1/08.

Artikel 29

De voortgezette opleidingen bestaan uit enerzijds opleidingen tot het behalen van brevetten, getuigschriften en attesten en anderzijds uit andere opleidingen die door de minister erkend worden als voortgezette opleiding. Aangezien de eerste categorie reeds gesubsidieerd worden volgens de volgorde bepaald in artikel 63 en het niet de bedoeling is om de opleidingen van de tweede categorie te subsidiëren, is de bepaling onder artikel 63, 3° overbodig geworden.

Artikelen 30 en 34

Er worden een reeks nieuwe gelijkstellingen met bestaande opleidingen toegevoegd omwille van de nieuwe invulling van een aantal brevetopleidingen. Een oud brevet, zoals het brevet MO1, blijft daardoor nog steeds geldig in geval van aanwerving, bevordering, mobiliteit of professionalisering.

Er is geen gelijkstelling bepaald tussen het oude brevet brandweerkadet en het brevet N brandweerkadet. Aangezien het brevet voor tien jaar gelijkgesteld werd met deel 1 van het brevet BO1 wordt wel voorzien in de gelijkstelling van het brevet brandweerkadet met de nieuwe modules en/of hoofdstukken van het brevet NBO1. Dit is geregeld in de bijlage 2.

Daarnaast worden een aantal gelijkstellingen, die regelmatig worden erkend door de minister op individuele wijze, algemene regels. De creatie van een juridische basis in het koninklijk besluit biedt meer rechtszekerheid en heft de administratieve procedure op. De opleiding is immers gelijkwaardig door toepassing van het koninklijk besluit en er is geen administratieve procedure meer nodig om ze gelijkwaardig te maken.

In een nieuwe bijlage worden de gelijkstellingen van de opleidingen uit het koninklijk besluit van 12 juli 2019 betreffende de opleiding van de leden van de civiele bescherming en tot wijziging van diverse koninklijke besluiten geregeld. De opleidingen van het personeel van de brandweer en de civiele bescherming waren reeds gedeeltelijk gelijklopend. Er werd door middel van een asterisk aangeduid welke opleidingen dezelfde waren. Via de nieuwe bijlage worden de modules van de opleidingen van de civiele bescherming gelijkgeschakeld met de (nieuwe) opleidingen van de brandweer.

Artikelen 31 tot en met 33

Het vernieuwde opleidingstraject wordt gedetailleerd in een nieuwe bijlage 1. De brevetopleidingen B Delta, BO2, OFF3, OFF4 blijven ongewijzigd. De invulling van de brevetopleidingen M Delta, BO1, MO1, MO2, OFF1 en OFF2 wijzigt doordat bepaalde modules verdwijnen, bepaalde modules gesplitst worden in meer modules, bepaalde modules op een andere wijze worden samengesteld en doordat de verplichte volgorde van modules wordt gewijzigd. Omwille van het onderscheid met de actuele opleidingen, krijgen deze opleidingen bijgevolg nieuwe benamingen (NM Delta, NBO1, NMO1, NMO2, NOFF1 en NOFF2), N betekent "nieuw".

Een tweede bijlage bevat een transitietabel die een duidelijk overzicht biedt van hoe de oude modules, of onderdelen ervan, zich verhouden tot de nieuwe modules, of onderdelen ervan. Daardoor is duidelijk welke opleidingsonderdelen (modules of delen ervan) nog moeten gevolgd worden om een traject dat gestart is voor 1/1/2024 te vervolledigen na die datum en een brevet te kunnen uitreiken.

Bijvoorbeeld: de concrete situatie van een leerling die op 31/12/2023 deel 1 van de BO1 opleiding heeft behaald en per 01/01/2024 overstapt naar de NBO1 opleiding:

- NBO1/01: Welzijn- Algemeen: alle onderdelen zijn gevolgd met uitzondering van hoofdstuk 9 en hoofdstuk 10 uit de module 10 - Levensreddend handelen voor een totale duur van 3 uur (zie NBO1/02);

- NBO1/02: Welzijn-Levensreddend handelen: Alle onderdelen moeten nog gevolgd worden daar de nieuwe inhoud komt uit module 10 van de BO1 die pas toegankelijk was na het behalen van deel 1 van de BO1 opleiding. De uren met uitzondering van hoofdstuk 9 en 10 van de BO1 - Levensreddend handelen blijven ongewijzigd. Deze uren kunnen voor deze specifieke groep wel georganiseerd worden, daar ze die onderdelen nog nodig hebben voor de module NBO1/01;

- NBO1/03 : Bien-être-Protection respiratoire : Toutes les parties ont été suivies dans la formation BO1 module 2 - Protection individuelle ;

- NBO1/04 : Réponse aux incidents - Substances dangereuses : Toutes les parties doivent encore être suivies car le nouveau contenu provient du module 9 du BO1 qui n'était accessible qu'après avoir obtenu la partie 1 du BO1. Les heures et les chapitres sont identiques ;

- NBO1/05 : Secours techniques Tempête et Sauvetage: Toutes les parties doivent être suivies car le nouveau contenu provient du module 9 du BO1 qui n'était accessible qu'après avoir obtenu la partie 1 du BO1. Les heures et les chapitres sont identiques à l'exception du chapitre 1 "Mécanique et électricité" qui est suivi dans le module 4 - Secours techniques partie 1 de la formation BO1 (= dispense pour ce chapitre) ;

- NBO1/06 : Sécurisation d'intervention sur la voie publique: toutes les parties ont été suivies ;

- NBO1/07 : Secours techniques Eau-Sauvetage-Animaux : Toutes les parties doivent encore être suivies car le nouveau contenu provient du module 8 du BO1 qui n'était accessible qu'après avoir passé la section 1 du BO1 ;

- NBO1/08 : Lutte contre l'incendie : La moitié de la formation a déjà été suivie dans le module 3 de la formation BO1, les parties restantes doivent encore être suivies car le nouveau contenu provient du module 7 - Lutte contre l'incendie partie 1 du BO1 qui n'était accessible qu'après avoir obtenu la partie 1 du BO1. D'autres parties ont été déplacées du module 2 - Protection individuelle vers NBO1/08, mais l'élève les a déjà suivies dans la partie 1 de la formation BO1.

En effet, les nouvelles formations (NM Delta, NBO1, NMO1, NMO2, NOFF1 et NOFF2) seront organisées à partir du 1^{er} janvier 2024 et les anciennes formations ne seront plus organisées à partir de cette date.

Toutefois, une période de transition est prévue pour les modules en cours. Les personnes qui ont commencé un module avant le 1/1/2024 peuvent continuer à suivre le module en 2024 et peuvent passer un examen et un réexamen pour ce module. Est considéré comme un module commencé avant le 1/1/2024, le module pour lequel une première leçon a été donnée en 2023, et non le moment de l'inscription, ni le moment lors duquel le cours a été planifié. Cependant, il n'est plus possible de se réinscrire pour cet ancien module.

Les nouvelles formations sont considérées comme de nouveaux parcours, offrant de nouvelles opportunités. Cela a, par exemple, les possibilités et les implications suivantes :

Une personne qui s'est inscrite pour la première fois en 2023 à une ancienne formation BO1 ne peut pas se réinscrire au(x) modules de BO1. Cependant, elle a le droit de s'inscrire deux fois à (des modules de) la nouvelle formation NBO1.

Il est en effet considéré que la règle prévue à l'article 39 ne s'applique pas entre les anciennes et les nouvelles formations.

De même, toute personne qui a suivi deux fois une ancienne formation de brevet BO1 et qui n'a pas réussi, peut encore s'inscrire deux fois à la nouvelle formation NBO1.

Toute personne qui a commencé la formation BO1 avant le 1^{er} janvier 2024 et qui poursuit le cours avec des parties de la formation NBO1 aura 2 possibilités d'examen pour ces parties de la formation NBO1. Les personnes qui n'ont pas réussi peuvent s'inscrire au programme de NBO1 deux fois de plus, chaque inscription donnant lieu à une possibilité d'examen lors de la première session et à une possibilité d'examen lors de la deuxième session.

Toute personne ayant suivi des parties de cours de l'ancienne et de la nouvelle formation se verra attribuer le brevet de la nouvelle formation (NM Delta, NBO1, NMO1, NMO2, NOFF1 ou NOFF2), puisque la formation pour laquelle elle s'est inscrite n'existe plus depuis le 1/1/2024. En raison de l'équivalence mentionnée plus haut, ces brevets sont les mêmes que les anciens brevets. Tous les modules réussis sont mentionnés sur les brevets.

Un professionnel inscrit à la formation de brevet MO1 ou OFF2 ne devra plus nécessairement suivre les modules PREV, FOROP et EVAL, s'il poursuit la formation dans les modules de NMO1 ou NOFF2 en 2024. Une personne qui s'inscrit à NMO1 ou à NOFF2 n'aura de toute façon pas ces modules PREV, FOROP et EVAL dans son parcours. Dans les deux cas, on pourra les suivre séparément en tant que formations de certificat ou d'attestation si nécessaire.

• NBO1/03: Welzijn-Adembescherming: Alle onderdelen werden gevolgd in de opleiding BO1 module 2 – Individuele bescherming;

• NBO1/04: Incident gevaarlijke stoffen: Alle onderdelen moeten nog gevolgd worden daar de nieuwe inhoud komt uit module 9 van de BO1 die pas toegankelijk was na het behalen van deel 1 van de BO1. De uren en hoofdstukken zijn identiek;

• NBO1/05: Technische hulpverlening Storm en Salvage: Alle onderdelen moeten gevolgd worden daar de nieuwe inhoud komt uit module 9 van de BO1 die pas toegankelijk was na het behalen van deel 1 van de BO1. De uren en hoofdstukken zijn identiek met uitzondering van hoofdstuk 1 zijnde "Mechanica en elektriciteit" wat gevolgd wordt in module 4 – Hulpverlening deel 1 van de BO1 opleiding (= vrijstelling voor dit hoofdstuk);

• NBO1/06: Technische hulpverlening verkeer: alle onderdelen zijn gevolgd;

• NBO1/07: Technische hulpverlening Water-techniek-redding-dieren: : Alle onderdelen moeten nog gevolgd worden daar de nieuwe inhoud komt uit module 8 van de BO1 die pas toegankelijk was na het behalen van deel 1 van de BO1;

• NBO1/08: Brandbestrijding: De helft van de opleiding werd reeds gevolgd in module 3 van de BO1 opleiding, de overige onderdelen moeten nog gevolgd worden daar de nieuwe inhoud komt uit module 7-Brandbestrijding deel 1 van de BO1 die pas toegankelijk was na het behalen van deel 1 van de BO1. Overige onderdelen zijn verplaatst van module 2 - Individuele bescherming naar de NBO1/08, maar de leerling heeft deze reeds gevolgd in deel 1 van de BO1 opleiding.

De nieuwe opleidingen (NM Delta, NBO1, NMO1, NMO2, NOFF1 en NOFF2) worden immers georganiseerd vanaf 1 januari 2024 en de oude opleidingen worden niet meer georganiseerd vanaf die datum.

Er is wel een overgangperiode voor lopende modules. Wie voor 1/1/2024 met een module gestart is, kan de module verder volgen in 2024 en kan een examen en een herexamen afleggen voor die module. Wordt beschouwd als een module begonnen voor 1/1/2024, de module waarvoor een eerste les gegeven werd in 2023, en niet het moment van inschrijving, noch het moment waarop de opleiding gepland werd. Het is echter niet meer mogelijk om zich opnieuw in te schrijven voor die oude module.

De nieuwe opleidingen worden beschouwd als nieuwe trajecten, die nieuwe kansen bieden. Dat heeft bijvoorbeeld de volgende mogelijkheden en gevolgen:

Iemand die zich in 2023 voor de eerste keer inschreef voor een oude opleiding BO1, kan zich niet meer opnieuw inschrijven voor (modules van) BO1. Hij heeft wel nog recht om zich 2 keer in te schrijven voor (modules van) de nieuwe opleiding NBO1.

Het wordt immers zo opgevat dat de regel van artikel 39 niet van toepassing is tussen de oude en de nieuwe opleidingen.

Ook iemand die 2 keer een oude brevetopleiding BO1 volgde en niet slaagde, kan zich nog 2 keer inschrijven voor de nieuwe opleiding NBO1.

Iedereen die gestart is in de opleiding BO1 voor 1 januari 2024 en de opleiding verder zet met onderdelen uit de opleiding NBO1 krijgt 2 examenkansen voor die onderdelen uit de opleiding NBO1. Wie niet zou slagen kan zich nadien nog 2 keer inschrijven voor de opleiding NBO1, met per inschrijving telkens een examenkans in eerste zitting en een examenkans in tweede zitting.

Iedereen die opleidingsonderdelen uit zowel het oude als het nieuwe traject gevolgd heeft, zal het brevet uitgereikt krijgen van de nieuwe opleiding (NM Delta, NBO1, NMO1, NMO2, NOFF1 of NOFF2), aangezien de opleiding waarvoor men zich had ingeschreven niet meer bestaat vanaf 1/1/2024. Door de eerder vermelde gelijkstelling zijn die brevetten gelijk aan de oude brevetten. Op de brevetten worden alle gevolgde modules vermeld.

Een beroepslied dat ingeschreven was voor de brevetopleiding MO1 of OFF2 zal dus niet noodzakelijk nog PREV, FOROP en EVAL moeten volgen, als hij in 2024 het traject verder zet in de modules van NMO1 of NOFF2. Iemand die zich inschrijft voor NMO1 of NOFF2 zal die modules PREV, FOROP en EVAL sowieso niet in zijn traject hebben. In beide gevallen kan men ze desgevallend apart volgen als getuigschrift- of attestopleidingen.

Étant donné que la formation de brevet BO1 contient trois modules qui n'ont plus d'équivalent dans la formation NBO1, il est possible qu'en 2024 des brevets NBO1 soient délivrés aux élèves qui ont réussi plus de modules que les modules nécessaires. Ces modules 5, 6 et/ou 11 du BO1 seront alors mentionnés en plus sur le brevet. Les élèves dans un trajet en cours au 1^{er} janvier 2024 ne doivent pas avoir réussi les modules 5, 6 et/ou 11 pour poursuivre leur formation et obtenir le brevet NBO1 après le 1^{er} janvier 2024.

En raison d'avantages pratiques et organisationnels, les centres de formation peuvent déjà, à partir du 1^{er} septembre 2023, organiser la formation selon le parcours des nouvelles formations. Comme indiqué précédemment, les modifications de contenu des formations sont limitées, ce sont la structure et l'ordre des formations qui ont changé, de sorte que les membres du personnel ne subissent aucun inconvénient à suivre les nouvelles formations plus tôt. Les certifications de module pour les modules organisés entre le 1^{er} septembre et le 31 décembre 2023 ne pourront être délivrées qu'après le 1^{er} janvier 2024. Par conséquent, les brevets délivrés seront également les nouveaux brevets.

J'ai l'honneur d'être,

Sire,
de Votre Majesté,
le très respectueux
et très fidèle serviteur,
La Ministre de l'Intérieur,
A. VERLINDEN

Conseil d'État, section de législation

Avis 74.693/2 du 28 novembre 2023 sur un projet d'arrêté royal 'modifiant l'arrêté royal du 19 avril 2014 relatif au statut administratif du personnel opérationnel des zones de secours et l'arrêté royal du 18 novembre 2015 relatif à la formation des membres des services publics de secours et modifiant divers arrêtés royaux'

Le 18 octobre 2023, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par la Ministre de l'Intérieur, des Réformes institutionnelles et du Renouveau démocratique à communiquer un avis dans un délai de trente jours prorogé de quinze jours, sur un projet d'arrêté royal 'modifiant l'arrêté royal du 19 avril 2014 relatif au statut administratif du personnel opérationnel des zones de secours et l'arrêté royal du 18 novembre 2015 relatif à la formation des membres des services publics de secours et modifiant divers arrêtés royaux'.

Le projet a été examiné par la deuxième chambre le 24 novembre 2023. La chambre était composée de Patrick Ronvaux, président de chambre, Christine Horevoets et Pierre-Olivier de Broux, conseillers d'État, et Esther Conti, greffier assumé.

Le rapport a été rédigé par Roger Wimmer, premier auditeur et Xavier Miny, auditeur adjoint et présenté par Xavier Miny, auditeur adjoint.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Pierre-Olivier de Broux.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 28 novembre 2023.

*

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2^o, des lois 'sur le Conseil d'État', coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation limite son examen au fondement juridique du projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, le projet appelle les observations suivantes.

EXAMEN DU PROJET

Intitulé

Dans la version néerlandaise, il y a lieu d'insérer le mot « het » entre les mots « tot bepaling van » et les mots « administratief statuut ».

L'observation vaut pour l'ensemble du projet.

Aangezien de brevetopleiding BO1 een drietal modules bevat die geen equivalent meer hebben in de opleiding NBO1, is het mogelijk dat in 2024 brevetten NBO1 uitgereikt worden aan leerlingen die in meer dan de noodzakelijke modules geslaagd zijn. Die modules 5, 6 en/of 11 van BO1 zullen dan bijkomend vermeld worden op het brevet. Leerlingen in een traject dat lopende is op 1 januari 2024 hoeven dus ook niet de modules 5, 6, en/of 11 behaald hebben om de opleiding te kunnen verderzetten en het brevet NBO1 te behalen na 1/1/2024.

Omwille van praktische en organisatorische voordelen, kunnen de opleidingscentra vanaf 1 september 2023 de opleidingen reeds organiseren volgens het traject van de nieuwe opleidingen. Zoals eerder gezegd zijn de inhoudelijke wijzigingen van de opleidingen beperkt en is het de structuur en de volgorde van de opleidingen die veranderd zijn, waardoor de personeelsleden geen nadelen ondervinden om de nieuwe opleidingen vervraagd te volgen. De modulecertificaten voor de modules die georganiseerd worden in de periode van 1 september tot 31 december 2023 kunnen pas uitgereikt worden na 1 januari 2024. De uitgereikte brevetten zullen bijgevolg ook de nieuwe brevetten zijn.

Ik heb de eer te zijn,

Sire,
van Uwe Majesteit,
de zeer eerbiedige
en zeer getrouwe dienaar,
De Minister van Binnenlandse Zaken,
A. VERLINDEN

Raad van State, afdeling Wetgeving

Advies 74.693/2, van 28 november 2023 over een ontwerp van koninklijk besluit 'tot wijziging van het koninklijk besluit van 19 april 2014 tot bepaling van het administratief statuut van het operationeel personeel van de hulpverleningszones en het koninklijk besluit van 18 november 2015 betreffende de opleiding van de leden van de openbare hulpdiensten en tot wijziging van diverse koninklijke besluiten'

Op 18 oktober 2023 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Binnenlandse Zaken, Institutionele Hervormingen en Democratische Vernieuwing verzocht binnen een termijn van dertig dagen verlengd met vijftien dagen* een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit 'tot wijziging van het koninklijk besluit van 19 april 2014 tot bepaling van [het] administratief statuut van het operationeel personeel van de hulpverleningszones en het koninklijk besluit van 18 november 2015 betreffende de opleiding van de leden van de openbare hulpdiensten en tot wijziging van diverse koninklijke besluiten'.

Het ontwerp is door de tweede kamer onderzocht op 24 november 2023. De kamer was samengesteld uit Patrick Ronvaux, kamer voorzitter, Christine Horevoets en Pierre-Olivier de Broux, staatsraden, en Esther Conti, toegevoegd griffier.

Het verslag is opgesteld door Roger Wimmer, eerste auditeur en Xavier Miny, adjunct-auditeur en uitgebracht door Xavier Miny, adjunct-auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Pierre-Olivier de Broux.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 28 november 2023.

*

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 2^o, van de wetten 'op de Raad van State', gecoördineerd op 12 januari 1973, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het ontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat die drie punten betreft, geeft het ontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

ONDERZOEK VAN HET ONTWERP

Opschrift

In het Nederlandse opschrift dient het woord "het" ingevoegd te worden tussen de woorden "tot bepaling van" en de woorden "administratief statuut".

Die opmerking geldt voor heel het ontwerp.

Préambule

À l'alinéa 1^{er}, il convient, d'une part, de viser plus précisément l'article 106, alinéa 1^{er}, de la loi du 15 mai 2007 'relative à la sécurité civile' et, d'autre part, d'indiquer les modifications encore en vigueur subies par cette disposition.

Il convient donc de remplacer les mots « civile, l'article 106 » par les mots « civile, l'article 106, alinéa 1^{er}, remplacé par la loi du 21 décembre 2013 ».

Dispositif

Article 2

Il résulte des modifications apportées à l'article 35/1 de l'arrêté royal du 19 avril 2014 'relatif au statut administratif du personnel opérationnel des zones de secours' (ci-après : « l'arrêté royal du 19 avril 2014 ») que la période d'attente pour se réinscrire si le candidat échoue à une épreuve, est supprimée. Elle est en revanche instaurée pour ceux qui ne se sont pas présentés à une épreuve. Une seule exception est prévue à cette règle : celle de la force majeure.

L'auteur du projet appréciera s'il ne convient pas de prévoir d'autres motifs pour lesquels un candidat qui ne se présente pas pourrait être dispensé de la période d'attente pour se réinscrire, par exemple des motifs d'ordre professionnel indépendants de la volonté du candidat, qui ne pourraient pas être assimilés à un cas de force majeure. Si le dispositif est maintenu en l'état, le rapport au Roi sera complété afin de justifier la mesure du point de vue de sa proportionnalité.

Article 3

Dans la version française du texte, il convient de remplacer les mots « Intérieur, du VDAB » par les mots « , du VDAB ».

Article 4

L'article 39, alinéa 6, de l'arrêté royal du 19 avril 2014 prévoit que le stage de recrutement se termine un an à partir de l'obtention du brevet. L'article 4, 3^o, du projet tend à insérer la possibilité pour le maître de stage de réduire cette durée, à la condition qu'au moins un rapport de stage ait été établi et qu'il justifie la réduction.

La disposition en projet est commentée comme suit :

« Actuellement, le stage de recrutement se termine un an à partir de l'obtention du brevet de sapeur-pompier. Ce projet introduit la possibilité de réduire cette période. Pour ce faire, il doit toujours y avoir au moins un rapport de stage justifiant la réduction. Par exemple, une personne qui aurait déjà le brevet requis au début du stage peut être nommée plus rapidement mais au plus tôt après 3 mois de stage. En effet, c'est le délai fixé par le statut pour l'édiction du premier rapport intermédiaire de stage [...] ».

La circonstance que le maître de stage dispose d'un pouvoir d'appréciation aussi large avec comme seule obligation de motiver sa décision est de nature à rompre le principe d'égalité entre les stagiaires dont certains pourront bénéficier de cette réduction tandis que d'autres n'en bénéficieront pas alors qu'ils seraient par hypothèse placés dans des circonstances identiques.

Le dispositif sera complété par l'énumération des critères qui encadrent l'habilitation conférée aux maîtres de stage afin de garantir le respect du principe d'égalité.

Article 5

Le 1^o tend à compléter l'article 41, § 2, de l'arrêté royal du 19 avril 2014 par trois alinéas. Le premier d'entre eux prévoit que le conseil de zone peut décider que le sergent stagiaire professionnel doit réussir une ou plusieurs formations complémentaires au cours du stage de recrutement, en l'occurrence :

- « 1^o le certificat FOROP-1,
- 2^o le certificat PREV-1,
- 3^o l'attestation 'Gestion et évaluation des compétences',
- 4^o l'attestation 'Compétences de leadership' ».

Une règle similaire est insérée dans l'arrêté royal du 19 avril 2014 par l'article 5, 2^o, du projet, lequel concerne le capitaine stagiaire professionnel.

Aanhef

In het eerste lid dient, enerzijds, meer specifiek verwezen te worden naar artikel 106, eerste lid, van de wet van 15 mei 2007 'betreffende de civiele veiligheid' en dient, anderzijds, melding te worden gemaakt van de nog van kracht zijnde wijzigingen die in die bepaling aangebracht zijn.

De woorden "veiligheid, artikel 106" dienen dan ook vervangen te worden door de woorden "veiligheid, artikel 106, eerste lid, vervangen bij de wet van 21 december 2013".

Dispositief

Artikel 2

Uit de wijzigingen die aangebracht worden in artikel 35/1 van het koninklijk besluit van 19 april 2014 'tot bepaling van het administratief statuut van het operationeel personeel van de hulpverleningszones' (hierna: "het koninklijk besluit van 19 april 2014") volgt dat de wachttermijn die kandidaten die niet geslaagd zijn voor een proef in acht moeten nemen vooraleer ze zich opnieuw kunnen inschrijven, afgeschafte wordt. Die termijn wordt daarentegen ingesteld voor kandidaten die niet zijn komen opdagen voor een proef. Er wordt voorzien in slechts één uitzondering: overmacht.

De steller van het ontwerp moet beoordelen of niet voorzien dient te worden in andere redenen waarom een kandidaat die niet komt opdagen, vrijgesteld zou kunnen worden van het in acht nemen van de wachttermijn vooraleer hij zich opnieuw kan inschrijven, bijvoorbeeld om professionele reden buiten de wil om van de kandidaat die niet gelijkgesteld kunnen worden met een geval van overmacht. Als het dispositief in zijn huidige vorm behouden blijft, moet het verslag aan de Koning aldus aangevuld worden dat daarin aangetoond wordt dat de maatregel niet disproportioneel is.

Artikel 3

In de Franse tekst van dit artikel dienen de woorden "Intérieur, du VDAB" vervangen te worden door de woorden ", du VDAB".

Artikel 4

Luidens artikel 39, zesde lid, van het koninklijk besluit van 19 april 2014 eindigt de aanwervingsstage één jaar na het behalen van het brevet. Artikel 4, 3^o, van het ontwerp strekt ertoe de stagebegeleider de mogelijkheid te bieden die duur in te korten, op voorwaarde dat minstens één stageverslag werd opgemaakt waarin de inkorting gemotiveerd wordt.

De toelichting bij de ontworpen bepaling luidt als volgt:

"Momenteel eindigt de aanwervingsstage één jaar na het behalen van het brevet van brandweerman. Dit ontwerp voert de mogelijkheid in dat die periode ingekort kan worden. Om dat te doen, moet er altijd minstens 1 stageverslag worden opgemaakt waarin de inkorting gemotiveerd moet worden. Bijvoorbeeld, iemand die bij aanvang van de stage al over het benodigde brevet zou beschikken, kan sneller benoemd worden, maar ten snelste na 3 maanden stage. Dat is immers de termijn die het statuut bepaalt om het eerste tussentijdse stageverslag op te maken. (...)".

De omstandigheid dat de stagebegeleider over een zo ruime beoordelingsbevoegdheid beschikt met als enige verplichting het motiveren van zijn beslissing, kan leiden tot een schending van het beginsel van gelijkheid tussen de stagiaires, onder wie sommigen die inkorting zullen kunnen genieten, maar anderen niet, terwijl ze zich in theorie allen in dezelfde situatie bevinden.

Ter waarborging van de inachtneming van het gelijkheidsbeginsel moeten in het dispositief de criteria opgesomd worden waarmee de aan de stagebegeleiders verleende bevoegdheid afgebakend wordt.

Artikel 5

De bepaling onder 1^o strekt ertoe artikel 41, § 2, van het koninklijk besluit van 19 april 2014 aan te vullen met drie leden. Het eerste daarvan bepaalt dat de zoneraad kan beslissen dat de stagiair beroepssergeant tijdens de aanwervingsstage moet slagen in één of meer extra opleidingen, met name:

- "1^o het getuigschrift FOROP-1,
- 2^o het getuigschrift PREV-1,
- 3^o het attest 'Competentiemanagement en evaluatie',
- 4^o het attest 'Leiderschapsvaardigheden'."

Een vergelijkbare regel wordt in het koninklijk besluit van 19 april 2014 ingevoegd bij artikel 5, 2^o, van het ontwerp, met betrekking tot de stagiair beroepskapitein.

La disposition est commentée comme suit :

« En raison de la modification du parcours de formation lors du recrutement d'un sergent et d'un capitaine, certains modules ne sont plus obligatoires. Toutefois, ces modules continueront d'exister sous la forme d'un certificat ou d'une attestation de formation. Les zones ont l'autonomie de décider lesquelles des ces formations certificats ou attestations expressément mentionnés à cet article sont obligatoires. La zone peut déterminer les formations complémentaires au brevet de base à suivre pour être nommé et doit les mentionner dans l'appel à candidatures. Cela peut donc varier pour un même grade d'une procédure de recrutement à l'autre. L'objectif est que les zones clarifient leur politique sur ce point dans leur plan de personnel, après concertation des syndicats au niveau zonal. Cela permet, d'une part, de rendre transparentes les attentes de la zone à l'égard des candidats potentiels et, d'autre part, d'éviter que les candidats ne suivent des modules qui s'avèrent par la suite inutiles pour l'exercice effectif de leur fonction. Cela permet d'économiser du temps et de l'argent pour l'employé, la zone et l'école ».

S'il peut être admis que les zones disposent d'une certaine autonomie pour fixer l'exigence de certificats supplémentaires lorsque, en raison des spécificités qui les caractérisent, ces certificats sont en lien avec les besoins particuliers de la zone concernée, la section de législation n'aperçoit pas en quoi des formations aussi transversales que celles qui aboutissent à l'attestation de « gestion et évaluation des compétences » ou à l'attestation de « compétences de leadership » peuvent justifier qu'une zone en particulier en exige la réussite compte tenu de ses particularités alors qu'une zone placée dans les mêmes circonstances ne requerrait pas la réussite des formations liées à ces attestations.

Le rapport au Roi sera complété afin de justifier la pertinence de la mesure. A défaut, le dispositif sera revu à la lumière de l'observation.

La même observation vaut pour les articles 6, 8 et 9 du projet.

Article 13

Il convient d'insérer le mot « chaque fois » entre les mots « mot 'BO1'est » et le mot « remplacé ».

La même observation vaut mutatis mutandis pour les articles 14 à 17.

Article 27

L'article 51, § 3, en projet, de l'arrêté royal du 18 novembre 2015 'relatif à la formation des membres des services publics de secours et modifiant divers arrêtés royaux' (ci-après : « l'arrêté royal du 18 novembre 2015 ») énonce que :

« Les formations non visées au paragraphe 1^{er} peuvent être reconnues comme formation continue par le Ministre, sur avis de la Direction générale Sécurité civile. Les formations approuvées font partie du catalogue de formation continue ».

Le pouvoir conféré au ministre de reconnaître d'autres formations ne fait l'objet d'aucun encadrement. Aucun critère n'est à ce titre indiqué. Ainsi conçue, la délégation au ministre est excessive au regard des principes qui régissent les délégations d'un pouvoir réglementaire par le Roi à un ministre. La disposition sera revue afin d'encadrer le pouvoir que l'auteur du projet entend confier au ministre en charge de la matière.

Article 29

L'article 67, § 6, en projet, de l'arrêté royal du 18 novembre 2015 assimile à diverses certifications la possession du badge visé à l'article 24 de l'arrêté royal du 13 février 1998 'relatif aux centres de formation et de perfectionnement des secouristes-ambulanciers'.

L'article 24 de l'arrêté royal précité prévoit que :

« Pour pouvoir être identifié comme exerçant une fonction de secouriste-ambulancier, les titulaires du brevet visé à l'article 12 et les personnes visées aux articles 20 et 23 du présent arrêté doivent être porteurs de l'insigne distinctif délivré par le Ministère des Affaires sociales, de la Santé publique et de l'Environnement.

La durée de validité de l'insigne distinctif est liée à la durée de validité du brevet conformément aux articles 12 et 19 du présent arrêté ».

De toelichting bij de bepaling luidt als volgt:

“Door de wijzigingen in het opleidingstraject bij aanwerving van een sergeant en een kapitein, zijn er een aantal modules niet meer verplicht. Deze modules blijven echter bestaan onder de vorm van een getuigschrift of attestopleiding. De zones krijgen de autonomie om te bepalen welke getuigschriften of attesten die uitdrukkelijk vermeld zijn in dit artikel wel nog verplicht zijn. De zone kan bepalen welke opleidingen bijkomend aan het basisbrevet moeten behaald worden om benoemd te kunnen worden en dient die te vermelden in de oproep tot de kandidaten. Dit kan voor eenzelfde graad dus verschillend zijn per aanwervingsprocedure. Het is de bedoeling dat zones hun beleidskeuze op dit punt verduidelijken in hun personeelsplan, na zonaal syndicaal overleg. Op die manier ontstaat er enerzijds transparantie in de verwachtingen van de zone naar potentiële kandidaten en anderzijds wordt vermeden dat kandidaten modules volgen die later niet nuttig blijken voor de effectieve uitoefening van hun functie. Dat bespaart tijd en geld voor werknemer, zone en school.”

Hoewel aanvaard kan worden dat een zone over een zekere autonomie beschikt om extra getuigschriften te vereisen wanneer die getuigschriften, op grond van de specifieke kenmerken ervan, verband houden met de bijzondere noden van de zone in kwestie, begrijpt de afdeling Wetgeving niet in welke opzicht dermate transversale opleidingen als die welke tot het attest “competentiemanagement en evaluatie” of tot het attest “leiderschapsvaardigheden” leiden, kunnen verantwoord worden dat een bepaalde zone, rekening houdend met haar bijzonderheden, wél zou vereisen dat de stagiair slaagt voor de opleidingen die tot die attesten leiden terwijl een andere zone, die zich in dezelfde situatie bevindt, dat niet zou doen.

Het verslag aan de Koning moet aldus aangevuld worden dat de relevantie van die maatregel verantwoord wordt. Zo niet moet het dispositief in het licht van deze opmerking herzien worden.

Dezelfde opmerking geldt voor de artikelen 6, 8 en 9 van het ontwerp.

Artikel 13

Tussen de woorden “woord 'BO1'” en het woord “vervangen” dient het woord “telkens” ingevoegd te worden.

Dezelfde opmerking geldt mutatis mutandis voor de artikelen 14 tot 17.

Artikel 27

Het ontworpen artikel 51, § 3, van het koninklijk besluit van 18 november 2015 'betreffende de opleiding van de leden van de openbare hulpdiensten en tot wijziging van diverse koninklijke besluiten' (hierna: “het koninklijk besluit van 18 november 2015”) luidt als volgt:

“Opleidingen die niet bedoeld worden in paragraaf 1 kunnen worden erkend als voortgezette opleiding door de Minister op advies van de Algemene Directie Civiele Veiligheid. De goedgekeurde opleidingen maken deel uit van de catalogus voortgezette opleiding.”

De bevoegdheid die aan de minister verleend wordt om andere opleidingen te erkennen wordt niet afgebakend en dienaangaande wordt evenmin enig criterium vermeld. Aldus opgevat, is de delegatie aan de minister te ruim in het licht van de beginselen inzake delegatie van een verordenende bevoegdheid door de Koning aan een minister. De bepaling moet aldus herzien worden dat de bevoegdheid die de steller van het ontwerp aan de ter zake bevoegde minister wil verlenen, afgebakend wordt.

Artikel 29

Bij het ontworpen artikel 67, § 6, van het koninklijk besluit van 18 november 2015 wordt het bezit van de badge bedoeld in artikel 24 van het koninklijk besluit van 13 februari 1998 'betreffende de opleidings- en vervolmakingscentra voor hulpverleners-ambulanciers' gelijkgesteld met diverse certificaten.

Artikel 24 van voornoemd koninklijk besluit luidt als volgt:

“Om te kunnen worden geïdentificeerd bij de uitoefening van hun taak van hulpverlener ambulancier, moeten de houders van het brevet bedoeld in artikel 12 en de personen bedoeld in artikelen 20 en 23 het onderscheidingsteken dragen dat is uitgereikt door het Ministerie van Sociale Zaken, Volksgezondheid en Leefmilieu.

De geldigheid van het onderscheidingsteken is verbonden aan de geldigheidstijd van het brevet overeenkomstig artikelen 12 en 19 van dit besluit.”

Telle que formulée, la disposition à l'examen, en ce qu'elle fait référence à la possession d'un badge et non au statut ou à la formation qui engendre le port d'un insigne distinctif, manque de clarté.

Le dispositif sera modifié afin de viser non pas l'insigne distinctif que constitue le badge mais aux brevets qui permettent de le porter.

Article 33

Compte tenu de son contenu, l'annexe 3 jointe à l'arrêté en projet est destinée à remplacer l'annexe 1^{re} à l'arrêté royal du 19 avril 2014 telle qu'elle a été remplacée par l'annexe 3 de l'arrêté royal du 18 novembre 2015.

Par conséquent, le dispositif sera revu à la lumière de cette observation.

Article 34

L'article 34 du projet énonce ce qui suit :

« Le présent arrêté entre en vigueur le 1^{er} janvier 2024.

Le présent arrêté est également d'application aux stages de recrutement en cours le 1^{er} janvier 2024 et aux stages qui commencent après le 1^{er} janvier 2024, mais pour lesquels l'appel aux candidats a eu lieu avant cette date ».

La disposition prévoit dès lors, en son alinéa 1^{er}, la date d'entrée en vigueur de l'arrêté et, en son alinéa 2, un régime transitoire pour les situations nées sous l'empire de la règle ancienne et qui sont toujours en cours.

Conformément aux règles de légistique, il convient d'ériger l'alinéa 2 en un article spécifique, placé avant la disposition fixant l'entrée en vigueur de l'arrêté qui sera elle-même placée avant l'article d'exécution¹.

Le greffier,
Esther Conti

Le président,
Patrick Ronvaux

Notes

* Par courriel du 19 octobre 2023.

(1) Principes de technique législative – Guide de rédaction des textes législatifs et réglementaires, www.raadvst-consetat.be, onglet « Technique législative », recommandation n° 157.

Zoals de voorliggende bepaling geformuleerd is, is ze onduidelijk doordat daarin verwezen wordt naar het bezit van een badge in plaats van naar het statuut of de opleiding op grond waarvan een onderscheidingsteken gedragen mag worden.

Het dispositief moet aldus gewijzigd worden dat daarin niet verwezen wordt naar de badge als onderscheidingsteken maar naar de brevetten die het recht verlenen om dat teken te dragen.

Artikel 33

Bijlage 3 bij het ontworpen besluit strekt, gelet op de inhoud ervan, tot vervanging van bijlage 1 bij het koninklijk besluit van 19 april 2014 zoals die bijlage vervangen is bij bijlage 3 van het koninklijk besluit van 18 november 2015.

Bijgevolg met het dispositief herzien worden in het licht van deze opmerking.

Artikel 34

Artikel 34 van het ontwerp luidt als volgt:

“Dit besluit treedt in werking op 1 januari 2024.

Dit besluit is ook van toepassing op de aanwervingsstages die lopend zijn op 1 januari 2024 en voor deze die starten na 1 januari 2024, maar waarvan de oproep tot kandidaten gebeurde voor die datum.”

Bij het eerste lid van die bepaling wordt bijgevolg voorgeschreven op welke datum dit besluit in werking treedt, terwijl het tweede lid voorziet in een overgangsregeling voor de situaties die onder de gelding van de oude regel ontstaan zijn en die nog steeds aan de gang zijn.

Overeenkomstig de regels van de wetgevingstechniek dient van het tweede lid een specifiek artikel gemaakt te worden, dat geplaatst moet worden vóór de bepaling houdende regeling van de inwerkingtreding van het besluit, welke bepaling zelf geplaatst moet worden vóór de uitvoeringsbepaling.

De griffier,
Esther Conti

De voorzitter,
Patrick Ronvaux

Nota's

* Bij e-mail van 19 oktober 2023.

(1) Beginselen van de wetgevingstechniek – Handleiding voor het opstellen van wetgevende en reglementaire teksten, www.raadvst-consetat.be, tab “Wetgevingstechniek”, aanbeveling 157.